



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

# ДОКЛАД ПРЕЗИДЕНТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

—

2016



## регионы



[ombudsmanbiz.ru](http://ombudsmanbiz.ru)







## Региональные уполномоченные:

стр.

- |                                   |  |                            |                          |                         |                                    |
|-----------------------------------|--|----------------------------|--------------------------|-------------------------|------------------------------------|
| 4 Республика Адыгея               | 10 Республика Саха (Якутия)            | 17 Приморский край         | 25 Калужская область     | 32 Орловская область    | 40 Ульяновская область             |
| 4 Республика Алтай                | 11 Республика Северная Осетия - Алания | 18 Ставропольский край     | 25 Кемеровская область   | 33 Пензенская область   | 40 Челябинская область             |
| 5 Республика Башкортостан         | 11 Республика Татарстан                | 18 Хабаровский край        | 26 Кировская область     | 33 Псковская область    | 41 Ярославская область             |
| 5 Республика Бурятия              | 12 Республика Тыва                     | 19 Амурская область        | 26 Костромская область   | 34 Ростовская область   | 41 Москва                          |
| 6 Республика Дагестан             | 12 Республика Тыва                     | 19 Архангельская область   | 27 Курганская область    | 34 Рязанская область    | 42 Санкт-Петербург                 |
| 6 Республика Ингушетия            | 12 Удмуртская Республика               | 20 Астраханская область    | 27 Курская область       | 35 Самарская область    | 42 Севастополь                     |
| 7 Кабардино-Балкарская Республика | 13 Республика Хакасия                  | 20 Белгородская область    | 28 Ленинградская область | 35 Саратовская область  | 43 Еврейская автономная область    |
| 7 Карачаево-Черкесская Республика | 13 Чеченская Республика                | 21 Брянская область        | 28 Липецкая область      | 36 Сахалинская область  | 43 Ненецкий автономный округ       |
| 8 Республика Карелия              | 14 Чувашская Республика                | 21 Владимирская область    | 29 Московская область    | 36 Свердловская область | 44 Ямало-Ненецкий автономный округ |
| 8 Республика Коми                 | 14 Алтайский край                      | 22 Волгоградская область   | 29 Мурманская область    | 37 Смоленская область   |                                    |
| 9 Республика Крым                 | 15 Забайкальский край                  | 22 Вологодская область     | 30 Нижегородская область | 37 Тамбовская область   |                                    |
| 9 Республика Марий Эл             | 15 Камчатский край                     | 23 Воронежская область     | 30 Новгородская область  | 38 Тверская область     |                                    |
| 10 Республика Мордовия            | 16 Краснодарский край                  | 23 Ивановская область      | 31 Новосибирская область | 38 Томская область      |                                    |
|                                   | 16 Красноярский край                   | 24 Иркутская область       | 31 Омская область        | 39 Тульская область     |                                    |
|                                   | 17 Пермский край                       | 24 Калининградская область | 32 Оренбургская область  | 39 Тюменская область    |                                    |



## РЕСПУБЛИКА АДЫГЕЯ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Зафесов**  
**Владислав Гучевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОН РА ОТ 04.07.2013 № 207  
«ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ»

НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ  
АДЫГЕЯ ОТ 21.08.2013

## РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Ефимов**  
**Леонид Николаевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ  
ОТ 20.06.2013 №37-РЗ

НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ ГЛАВЫ-ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ  
АЛТАЙ ОТ 20.06.2013 №37-РЗ

*«Региональный уполномоченный оказал содействие в снятии ареста с имущества ЗАО «Адыггражданстрой». По его запросу Минэкономики республики изменило часть приказа, ущемляющую интересы предпринимательского сообщества. При активном участии уполномоченного была удовлетворена заявка на возмещение части затрат на закупку и уход за многолетними плодовыми насаждениями».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Нет достоверных данных о малом бизнесе. Информация органов статистики, налоговой инспекции и справочных служб расходится.
- 2 Предприниматели пока не осознают себя реальной социально значимой силой. Все усилия по формированию их положительного имиджа не дают результатов.
- 3 Закон №44-ФЗ «О контрактной системе» отводит малому бизнесу квоту в 15% во всех закупках государственных и муниципальных заказчиков. Данные преференции не распространяются на представителей среднего предпринимательства.

*«Проект «Бизнес и власть: откровенный разговор», включающий в себя регулярные выездные встречи с деловым сообществом при участии органов власти, позволил положительно решить более 80% поступивших к уполномоченному обращений».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 В регионе действует один из самых низких в РФ порогов площади недвижимости, с которой не взимается налог на имущество, - всего 100 кв. м. Вместе с непрозрачностью кадастровой оценки это привело к резкому увеличению фискальной нагрузки на бизнес.
- 2 Классификация и освидетельствование коммерческих маломерных судов возложены на Российский речной регистр. Ближайший филиал РРП расположен в 650 км, и постановка судов на учет влечет за собой большие издержки.
- 3 Одним из условий предоставления субъектам РФ федеральных субсидий на развитие бизнеса является прохождение претендентами краткосрочного обучения (не требуется только от обладателей диплома о высшем юридическом и (или) экономическом образовании). Считаем это требование излишним.
- 4 Высокие тарифы на электроэнергию для предпринимателей.
- 5 Санаторно-курортные и туристические предприятия, имеющие объекты на арендуемых участках лесного фонда, лишены права предоставлять медицинские услуги и продавать алкогольную продукцию, поскольку невозможно зарегистрировать право собственности на объекты, возведенные на таких участках.





## РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Габдуллин  
Рафаиль Вагитович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТО-  
СТАН ОТ 05.02.2014 № 42-3 «ОБ УПОЛ-  
НОМОВЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ  
БАШКОРТОСТАН»

НАЗНАЧЕН  
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ГОСУДАР-  
СТВЕННОГО СОБРАНИЯ – КУРУЛТАЯ  
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН ОТ  
21.04.2012 №ГС-2282

*«Совместно с Академией наук РБ проделана работа по научно-практическому изучению проблем предпринимательства, результаты вошли составной частью в Стратегию социально-экономического развития РБ до 2020 года. Регион входит в пятерку лучших по развитию института уполномоченного. Р.В. Габдуллин отмечен наградой – медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Административные барьеры при доступе предпринимателей к государственному (муниципальному) имуществу, земле, коммунальным услугам.
- 2 Несоразмерное давление на малый бизнес при осуществлении госорганами разре-
- 3 Отсутствие практики до-судебного разрешения предпринимательских споров с использованием согласительных процедур, медиации.

## РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Дашиев  
Анатолий Батуевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ ОТ  
07.05.2014 №520-V «ОБ УПОЛНОМОВ-  
НОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИ-  
МАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ И О  
ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РЕСПУБЛИКИ  
БУРЯТИЯ»

НАЗНАЧЕН  
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ НАРОДНОГО  
ХУРАЛА ОТ 05.11.2014 №804-V

*«Благодаря активной позиции уполномоченного предпринимательские организации стали более консолидированно участвовать в обсуждении проблем, а органы исполнительной власти – более внимательно прислушиваться к их мнению. Реально заработала процедура ОРВ».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Высокая нагрузка на бизнес со стороны контрольно-надзорных органов. Например, проверки налоговых органов Республики Бурятия вызвали уход ряда ИП и ЮЛ в другие регионы.
- 2 Закредитованность малого и среднего бизнеса, трудно-доступность финансирования.
- 3 Отсутствие исчерпывающей законодательной базы, регламентирующей размещение нестационарных торговых объектов. Нежелание органов местного самоуправления учитывать интересы малого бизнеса при формировании схемы НТО.
- 4 После кадастровой оценки земель населенных пунктов налог на недвижимость для предпринимателей резко увеличился.
- 5 Неисполнение органами власти и местного самоуправления, государственными, муниципальными учреждениями и предприятиями обязательств по своевременной оплате товаров, работ и услуг.



## РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Курбанов  
Заур Мажидович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН ОТ  
29.12.2012 №104 «ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В  
РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН»

НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН  
ОТ 25.01.2016 №23

*«В 2015 году удалось снизить налоговую нагрузку для 15 тыс. предпринимателей. В рамках ОРВ проведена оценка 77 проектов нормативных актов, в 32 из которых устранены положения, затрудняющие ведение бизнеса. Немаловажным является и то, что в ходе судебных процессов удалось отстоять права предпринимателей на сумму более 12 млн руб.»*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- |  |   |  |
|--|---|--|
| 1 Нарушение сроков предоставления государственных и муниципальных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства. | расчетных счетов предпринимателей.  | федерального законодательства.   |
| 2 Нарушение законодательства при блокировке  | 3 Несоответствие местных НПА, регулирующих правоотношения в сфере малого и среднего предпринимательства, положениям | 4 Навязывание управляющими компаниями предпринимателям, торгующим на рынках, услуг по заведомо завышенным ценам. |

## РЕСПУБЛИКА ИНГУШЕТИЯ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Хаматханов  
Мурат Даутгиреевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ  
ОТ 23.12.2013 №46РЗ «ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ  
ИНГУШЕТИЯ»

НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ ОТ 27.12.2013 №314

*«Отстояли для малого бизнеса не облагаемую налогом на имущество площадь в 200 кв. м. В результате от данного вида налога освобождаются более 90% представителей малого бизнеса республики.*

*Уполномоченный участвовал в разработке республиканского закона об установлении нулевой налоговой ставки для отдельных категорий налогоплательщиков – ИП на упрощенной системе налогообложения.*

*Оказано содействие предпринимателям: в получении государственной поддержки на сумму 7,969 млн руб., в получении льготных кредитов на сумму 17 млн руб., в возмещении причиненного ущерба руководством муниципального образования в размере 3,95 млн руб.»*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- |  |  |   |
|--|--|---|
| 1 Отсутствие положительных изменений в сфере финансирования малого и среднего бизнеса долгосрочными кредитными средствами с низкой процентной ставкой. | 2 Негативное влияние продолжающегося кризиса на рынок сбыта. | следствие – нежелание представителей малого бизнеса отслеживать и изучать нововведения. |
| 3 Частые изменения в законодательстве, регулирующем сферу предпринимательской деятельности. Как  |  |   |





## КАБАРДИНО–БАЛКАРСКАЯ РЕСПУБЛИКА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Афасижев**  
**Юрий Сафарбиевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА КАБАРДИНО-БАЛКАР-  
СКОЙ РЕСПУБЛИКИ ОТ 17.04.2013  
№38-РЗ «ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМА-  
ТЕЛЕЙ В КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ  
РЕСПУБЛИКЕ»  
НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ ГЛАВЫ КБР ОТ 18.12.2015  
№185-УГ

*«Внедрена в практику новая форма взаимодействия предпринимателей с институтом уполномоченного – совместный с прокуратурой КБР прием, на котором рассматриваются системные проблемы развития малого и среднего бизнеса».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Службы муниципалитетов, курирующие поддержку МСП, формально относятся к своим обязанностям. Их деятельность в основном сведена к статистической отчетности и фиксированию проблем ситуационного характера.
- 2 Нужно дифференцировать административные штрафы в зависимости от разме-
- ра бизнеса. Уменьшить количество требований, являющихся предметом государственного контроля и надзора. Ввести норму, предусматривающую вынесение предупреждения в случаях, когда нарушение носит формальный характер.
- 3 Предпринимательская активность в сельском хо-
- зяйстве республики растет. Однако дальнейшее развитие ограничено непропорциональным распределением земельного фонда между малыми, средними и крупными предприятиями с перспективой перехода большей части пахотных площадей ограниченному кругу землепользователей.

## КАРАЧАЕВО–ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Рощенко**  
**Сергей Геннадьевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ ОТ 25.06.2013 №27-РЗ  
«ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ЗАЩИ-  
ТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУ-  
БЛИКЕ»  
НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ ГЛАВЫ КАРАЧАЕВО-  
ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ ОТ  
23.09.2013 №217

*«В результате совместной проверки с прокуратурой был установлен факт нарушения Министерством экономического развития региона прав 22 предпринимателей республики при проведении конкурса на получение финансовой поддержки. В дальнейшем приняты меры к восстановлению нарушенных прав. Меры финансовой поддержки были оказаны на общую сумму около 20,5 млн руб.».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 На закупки в сфере строительства стоимостью до 150 млн руб. требуется ввести законодательное ограничение для участников по региональному признаку. Таким образом, субъекты, хозяйствующие в субъекте РФ, получают гарантированный доступ к местным контрактам.
- 2 Отсутствует механизм залога земель в банке для получения кредита сельхозтоваропроизводителями.
- 3 Низкий образовательный уровень подготовки профессиональных кадров.
- 4 Снижение доверия к судебной системе вследствие увеличения количества отрицательных судебных
- решений, особенно по налоговым спорам.
- 5 Отсутствие законодательного порядка, устанавливающего количество проверок налогового органа в отношении одного хозяйствующего субъекта.



## РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ

**Гнётова  
Елена Георгиевна**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ  
ОТ 02.07.2014 №1809 «ОБ УПОЛ-  
НОМОВЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИ-  
КЕ КАРЕЛИЯ»

НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕ-  
ЛИЯ ОТ 17.12.2014 №103

## РЕСПУБЛИКА КОМИ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ

**Бобков  
Игорь Янович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КОМИ ОТ  
27.06.2013 №61-РЗ  
«ОБ УПОЛНОМОВЕННОМ ПО  
ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В РЕСПУБЛИКЕ КОМИ»

НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГЛАВЫ РЕСПУБЛИ-  
КИ КОМИ ОТ 21.10.2014 №386-Р

*«Восстановлены права более 200 предпринимателей. Устранены массовые нарушения при взыскании субсидий, выданных на открытие собственного дела, и при проведении рыночной оценки земельных участков. Пресечены попытки расторжения договоров аренды участков под автостоянки. Совместно с УФАС ликвидированы ограничения конкуренции при проведении торгов».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 В республике установлены карантинные фитосанитарные зоны контроля по вредителям леса. Вследствие этого перевозки пиломатериалов осуществляются при наличии карантинного сертификата на каждое транспортное средство. Это создает неравные условия для предпринимателей Карелии и других регионов РФ.
- 2 Сокращение количества магазинов шаговой доступности, нестационарных торговых объектов. Вытеснение малоформатных торговых объектов магазинами федеральных сетей. Как следствие – сокращение производства сельхозпродукции по причине сложности реализации.
- 3 Низкая доступность кредитных ресурсов для субъектов МСП, особенно в реальном секторе экономики и производстве.
- 4 Узкий список грантовой поддержки для предпринимателей. Основная форма поддержки – субсидия на создание собственного дела. Предприниматели вынуждены искусственно открывать новые бизнесы, вместо того чтобы поддерживать существующий.
- 5 Незаконный отзыв ранее выданных субсидий. Незаконное включение показателей эффективности в соглашения с предпринимателями на выдачу субсидий.

*«Издано распоряжение правительства Республики Коми от 01.06.2015 № 212-р, в котором повышается ответственность чиновников за нарушения прав и законных интересов предпринимателей. Аналогичные положения приняты во всех муниципалитетах региона».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Крайне малая заинтересованность муниципальных органов власти в развитии предпринимательства в районах.
- 2 Проблема доступности кредитных ресурсов для стартового капитала и развития уже существующего бизнеса.
- 3 Несоблюдение бюджетными организациями обязательств по оплате государственных и муниципальных контрактов.
- 4 Неэффективность борьбы с нелегальной предпринимательской деятельностью.
- 5 Недоступность информации о мерах и способах поддержки предпринимательства на всех уровнях.





## РЕСПУБЛИКА КРЫМ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Лужецкая  
Светлана Анатольевна**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ ОТ  
17.07.2014 №32-ЗРК «ОБ УПОЛНО-  
МОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ  
КРЫМ» НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ  
КРЫМ № 447-У ОТ 05.11.2014

*«Представители МСП интегрировались в налоговую, финансовую, правовую систему Российской Федерации, но в условиях транспортной, энергетической, водной блокады, санкций крымскому бизнесу необходимо решить ряд вопросов при поддержке органов власти регионального и федерального уровней».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Отсутствие доступных кредитных ресурсов. В Крыму не присутствуют крупные банковские учреждения, которые реализуют государственные программы финансовой поддержки малого и среднего бизнеса.
- 2 В силу географических особенностей Крыма и сложившейся политической ситуации логистические издержки составляют до 50%, что приводит к неконкурентоспособности крымских товаров на материковой части России.
- 3 Требуется привести в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации договоры аренды, заключенные до 21 марта 2014 года.
- 4 Функционирование СЭЗ, привлечение инвестиций в регион в условиях санкций, транспортной, энергетической, водной блокады Крыма.
- 5 Отсутствие механизма возврата депозитов предпринимателей, замороженных в украинских банках.

## РЕСПУБЛИКА МАРИЙ ЭЛ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Шакиров  
Амир Толгатович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ  
ОТ 18.10.2013 №36-З «ОБ УПОЛ-  
НОМЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ  
МАРИЙ ЭЛ»  
НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ  
ЭЛ ОТ 23.10.2013 №189

*«Основными достижениями года можно назвать: исключение предпринимателя из списка недобросовестных поставщиков УФАС, изменения в решение собрания депутатов МО в сторону снижения коэффициента при расчете ЕНВД, а также отрицательное экспертное заключение на законопроект собрания депутатов Йошкар-Олы, которое послужило основанием для отклонения законопроекта».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Высокая налоговая нагрузка.
- 2 Рост административной нагрузки и несоразмерное, избыточное давление со стороны контрольно-надзорных органов.
- 3 Высокие банковские проценты. Невозможность получения субъектами среднего и малого бизнеса кредитных ресурсов под 5 – 7 % на срок до 10 лет.
- 4 Высокие тарифы на услуги естественных монополий.
- 5 Уголовное преследование предпринимателей по надуманным предлогам.



## РЕСПУБЛИКА МОРДОВИЯ



ОБЩЕСТВЕННЫЙ  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬ

**Иванова  
Юлия Николаевна**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ  
ОТ 12.09.2013 №67-З «ОБ УПОЛ-  
НОМЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ  
МОРДОВИЯ»

НАЗНАЧЕН  
ПРИКАЗОМ ОТ 19.03.2014 №8-ПР

## РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ)



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ

**Соколова  
Айтали Валерьевна**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)  
ОТ 24.06.2013 №1219-З

НАЗНАЧЕН  
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННО-  
ГО СОБРАНИЯ (ИЛ ТУМЭН) РЕСПУБЛИКИ  
САХА (ЯКУТИЯ) ОТ 05.12.2013 ГС №78-V

*«Институт уполномоченного в республике стал не только эффективным механизмом взаимодействия бизнеса и власти, но и смог объединить ресурсы государственных и муниципальных органов власти и предпринимательских объединений в вопросах защиты законных прав и интересов».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Высокие ставки по кредитам и ужесточение требований к субъектам МСП для получения кредитных средств.
- 2 Низкий уровень заинтересованности кредитных организаций в реструктуризации кредитной задолженности субъектов МСП.
- 3 Недостаточный доступ субъектов МСП к материальным и финансовым ресурсам. Низкий уровень развития инфраструктуры поддержки субъектов МСП в муниципальных районах республики.
- 4 Система государственного контроля субъектов МСП нацелена не на повышение качества деятельности организаций и предприятий, а на применение штрафных санкций.

*«В минувшем году в республике введены двухлетние налоговые каникулы, устанавливается территориальная дифференциация в патентной системе. Малый бизнес получил в аренду на льготных условиях муниципальное имущество».*

*В МФЦ 4 арктических улусов более 370 предпринимателей получили консультативную помощь в получении кредитов в банках и фонде предпринимательства».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Госгарантии работникам в районах Крайнего Севера распространяются не только на бюджетные, но и на коммерческие организации. В итоге местный бизнес неконкурентоспособен.
- 2 В соответствии с законом №294-ФЗ плановые осмотры должны проводиться на основании плановых (рейдовых) заданий. Порядок оформления таких заданий установлен не на всех уровнях власти, что приводит к нарушениям прав предпринимателей.
- 3 Изменения в Земельный кодекс РФ привели к тому, что владельцы НТО столкнулись с отказами энергоснабжающих организаций в выдаче технических условий на присоединение.
- 4 В рамках системы «Платон» тариф является фиксированным и не учитывает региональные особенности. В результате и без того сложная доставка товаров в улусы республики станет еще сложнее и дороже.





## РЕСПУБЛИКА СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Медоев  
Тимур Сергеевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ  
ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ ОТ 12.11.2013 №  
47-РЗ

НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕР-  
НАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ ОТ 21.02.2014  
№18

*«За год рассмотрено более 300 обращений от предпринимателей. Разработан и принят региональный закон о налоговых каникулах. Внесены изменения в региональные законы о патентной системе налогообложения и налоге на имущество организаций.*

*Удалось добиться моратория на повышение процентных ставок по ранее выданным кредитам для предпринимателей.*

*Бизнес-климат в регионе определяется не наличием или отсутствием системных проблем, а умением властей оперативно их устранять».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Перевод недвижимости из жилого фонда в нежилой.
- 2 Непредоставление земельных участков субъектам МСП.
- 3 Незаконные отказы в предоставлении услуг энергоснабжающими организациями.
- 4 Неисполнение условий государственных/муниципальных контрактов со стороны заказчиков.
- 5 Отсутствие дифференцированного подхода при назначении административных наказаний МСП в зависимости от степени общественной опасности совершенных правонарушений.

## РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Нагуманов  
Тимур Дмитриевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  
«ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПРИ ПРЕ-  
ЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО  
ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ»  
ОТ 05.07.2013

НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ  
ТАТАРСТАН ОТ 10.08.2013 № УП-755

*«Самый важный результат – новый ценный опыт взаимодействия бизнеса и власти, который мы создали в Татарстане. Мы научили бизнес правильно формулировать свои вопросы и добиваться от государства ответов. А представителей власти мы научили не бояться предпринимателей, не игнорировать их вопросы, а реально решать проблемы».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Массовые проверки торговых центров на предмет соблюдения правил пожарной безопасности (инициированы прокуратурой в связи с трагическими событиями в одном из крупнейших центров оптово-розничной торговли Татарстана).
- 2 Сложности в оформлении документов как на этапе начала строительства, так и на этапе его завершения.
- 3 Низкое качество муниципальных услуг - начиная с согласования рекламных конструкций и вывесок, заканчивая предоставлением муниципальных земельных участков и имущества.
- 4 Дорогие кредиты и низкая платежеспособность населения.
- 5 Проблема неисполнения судебных решений службой судебных приставов.



## РЕСПУБЛИКА ТЫВА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ

**Сайт  
Алдын-оолович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ТЫВА ОТ  
21.06.2014 №2126 ВХ-1 «ОБ УПОЛНО-  
МОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ  
ТЫВА»

НАЗНАЧЕН  
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ВЕРХОВНОГО  
ХУРАЛА (ПАРЛАМЕНТА) РЕСПУБЛИКИ  
ТЫВА ОТ 17.12.2014 №190ПВХ-II

*«Удалось решить проблему с излишними требованиями налоговых органов. Заблокирован проект республиканского закона, ограничивающего розничную продажу алкогольной продукции. Меры досудебного урегулирования споров позволили сэкономить время и деньги предпринимателей».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Энергодефицит. В рамках проекта «Одно село – один продукт» стоимость технологического присоединения в среднем составила около 1 млн рублей на каждый объект. Организация-монополист, не нарушая закона, увеличивает стоимость услуг по своему усмотрению в ущерб потребителю.
- 2 Транспортная недоступность региона. По-прежнему актуален вопрос о строительстве железной дороги.
- 3 Предлагается внести изменения в закон «О валютном контроле и валютном регулировании», предоставив ИП право осуществлять расчеты по договорам с нерезидентами в наличной
- форме - аналогично юридическим лицам.
- 4 После кадастровой оценки земельных участков значительно увеличился налог на землю.
- 5 Есть проблема с высокими ставками по кредитам для субъектов малого и среднего предпринимательства.

## УДМУРТСКАЯ РЕСПУБЛИКА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ

**Прасолов  
Александр Алексеевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
ОТ 07.10.2013 № 56-РЗ «ОБ УПОЛНО-  
МОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕД-  
ПРИНИМАТЕЛЕЙ В УДМУРТСКОЙ  
РЕСПУБЛИКЕ»

НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА УДМУРТСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ ОТ 14.11.2013 №208

*«Наши инициативы по изменению федерального и регионального законодательства, успешное участие в судах стали одними из причин роста числа предпринимателей в Удмуртии. Нельзя допустить, чтобы слова президента России о поддержке бизнеса расходились с реальными действиями органов власти».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Новый проект КоАП снизит защищенность бизнеса и повысит его риски и издержки.
- 2 Возможная отмена ЕНВД и повышение этого налога вынудит многих предпринимателей перейти на иные налоговые режимы. Это вызовет рост налоговой нагрузки и усложнит процедуры налогообложения.
- 3 Новые требования к контрольно-кассовой технике ощутимо повысят финансовую нагрузку на малый бизнес.
- 4 Система налоговых вычетов для ИП, применяющих УСН с объектом налогообложения в виде доходов, препятствует легализации трудовых отношений с работниками.
- 5 Существенно повысилась финансовая нагрузка на грузоперевозчиков. Система «Платон», акцизы, транспортный налог, сборы на пунктах весового контроля делают бизнес убыточным или вынуждают применять теневые схемы.





## РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Кудашкин**  
**Василий Владимирович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ  
ОТ 03.12.2013 №99  
НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ  
ОТ 19.05.2014 №69-РК

## ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Усманов**  
**Идрис Эмиевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
ОТ 08.07.2013 № 25-РЗ  
НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ ГЛАВЫ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУ-  
БЛИКИ ОТ 27.12.2013 №248

*«За 2015 год количество обращений к уполномоченному увеличилось в 2,5 раза. Девятнадцать жалоб были удовлетворены, даны рекомендации по восстановлению права либо восстановлены права.*

*Уполномоченный провел цикл занятий и деловых игр в рамках федеральных программ «Ты – предприниматель» и «Начинающий фермер». Для взаимодействия бизнеса и власти инициировались различные мероприятия в Общественной палате Республики Хакасия, Торгово-промышленной палате и других общественных организациях.*

*В душе я предприниматель и убежден, что, помогая человеку, нужно «давать не рыбу, а удочку».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- |   |   |  |
|---|---|--|
| 1 Проверки контролирующих и правоохранительных органов. | 2 Задержки оплаты государственных и муниципальных контрактов. | 3 Имущественные и земельные отношения с ОГВ и МСУ: использование земельного участка для осуществления предпринимательской деятельности |
| 4 Завышенная кадастровая оценка стоимости недвижимости. | 5 Недостаточные меры государственной поддержки.               | 6 Отсутствие активности руководителей муниципальных образований по развитию предпринимательства.                                       |

*«Деятельность уполномоченного в 2015 году была направлена на законодательное закрепление действия налоговых каникул на территории республики, а также на программу правового просвещения субъектов предпринимательской деятельности».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- |   |   |   |  |   |
|---|---|---|--|---|
| 1 Проявления бюрократизма при переводе жилых помещений в категорию нежилых, при смене вида разрешённого использования земельного участка. | 2 Контрольно-надзорные органы нацелены не на предупреждение возможных нарушений, а на наказание предпринимателей. | 3 Отсутствие минимального размера задолженности по уплате налоговых платежей, штрафов и пеней, дающее налоговому органу право на принудительное взыскание, создает ситуации, когда деятельность налогоплательщика парализуется из-за незначительной недоимки. | 4 Снижение доступности кредитных ресурсов, а в отдельных случаях прекращение финансирования субъектов МСП со стороны региональных банков, снижение доступности и недостаточный размер микрозаймов. | 5 Значительные площади земель сельхозназначения находятся в собственности или в долгосрочной аренде, но при этом не используются по назначению. |
|---|---|---|--|---|



## ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Иванов**  
**Владимир Николаевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
ОТ 30.07.2013 №57

НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ ГЛАВЫ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУ-  
БЛИКИ ОТ 14.10.2013 №103

*«В 2015 году были организованы диалоговые площадки для предпринимателей с первыми лицами республики и муниципалитетов. Значительное число проблем нашло оперативные решения».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Положения КоАП, Водного кодекса, Кодекса внутреннего водного транспорта, ПП РФ от 06.02.2003 №71 противоречат друг другу. По этой причине предпринимателей привлекают к ответственности за препятствование доступу граждан к водному объекту общего пользования.
  - 2 Поправками в закон об оценочной деятельности плательщики земельного налога за 2014 год были разделены на две категории. Те, кто подал заявления о пересмотре кадастровой стоимости после 21.07.2014, могут воспользоваться новой оценкой уже с 01.01.2014. А подавшие заявление до 21.07 должны применять кадастровую стоимость, установленную на 01.01.2013.
  - 3 Неопределенность правовой базы приводит к тому, что судебный акт о приостановлении дополнительной эмиссии ценных бумаг не является основанием для приостановления течения срока этой эмиссии.
  - 4 КоАП не предусматривает возможности подать жа-
- лобу на постановление об административном правонарушении по новым и вновь открывшимся обстоятельствам.
- 5 В законодательстве нет точного определения дохода при исчислении страховых взносов. ПФР исчисляет взносы как 1% от дохода ИП, превышающего 300 тыс. руб. Однако, согласно НК, при УСН (доход – расход) налогооблагаемую базу необходимо исчислять из разницы дохода и расходов.

## АЛТАЙСКИЙ КРАЙ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Нестеров**  
**Павел Аркадьевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ  
ОТ 04.09.2013 №48-ФЗ «ОБ УПОЛ-  
НОМОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В АЛТАЙСКОМ  
КРАЕ»

НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ ГУБЕРНАТОРА АЛТАЙСКОГО  
КРАЯ ОТ 14.10.2013 №50

*«2015 год стал для нас годом испытаний на выдержку и благоразумие. Институт уполномоченного в крае утвердился. Более 70% рассмотренных обращений получили положительное разрешение. Почти все они поступили от малого бизнеса, и власти, несмотря на изменившееся отношение к предпринимателям, предстоит уделить больше внимания именно «малышам».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Высокие ставки и накладные расходы по банковским кредитам.
- 2 Жесткое административное давление и наказание, не соответствующее масштабам бизнеса.
- 3 Несовершенство налоговой политики в отношении самозанятого населения, стартующего и мелкого бизнеса.
- 4 Привлечение к уголовной ответственности предпринимателей, получавших бюджетную поддержку.
- 5 Недобросовестная конкуренция со стороны теневого бизнеса.





## ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Бессонова  
Виктория Викторовна**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ ОТ  
03.03.2014 №933-ЗЗК «ОБ УПОЛ-  
НОМОВЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ЗАБАЙКАЛЬ-  
СКОМ КРАЕ»

НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ  
ОТ 13.10.2014 №426-Р

*«В минувшем году выстроена система взаимодействия с органами власти, местного самоуправления, общественными организациями и бизнес-сообществами. Это позволяет глубоко погружаться в проблемы бизнеса и отстаивать его права».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- |  |  |   |
|--|--|---|
| <p>1 Необоснованно завышенная кадастровая стоимость земельных участков влечет за собой кратное увеличение арендной платы и налоговых платежей.</p> <p>2 Высокая стоимость энерго- и теплоресурсов (в том числе высокая стоимость</p> | <p>технологического присоединения к сетям ресурсоснабжающих организаций).</p> <p>3 Высокий уровень административной нагрузки, несоразмерные штрафные санкции. «Обвинительный» уклон в деятельности надзорных органов; цель –</p> | <p>«наказать, а не научить».</p> <p>4 Недоступность финансовых ресурсов в связи с повышением кредитных ставок.</p> <p>5 Дефицит трудовых ресурсов необходимой квалификации.</p> |
|--|--|---|

## КАМЧАТСКИЙ КРАЙ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Повзнер  
Вадим Маркович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА КАМЧАТСКОГО КРАЯ ОТ  
01.10.2013 № 319 «ОБ УПОЛНОМОВЕННОМ ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ КАМЧАТСКОГО КРАЯ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ»

НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
КАМЧАТСКОГО КРАЯ ОТ 02.06.2014  
№ 591-Р

*«Деятельность уполномоченного показала, что клиентоориентированность, которая является нормой для предпринимателей, постепенно пробивается и в сознание государственных и муниципальных служащих. Все чаще нормой является следующее отношение: «Нас призвали на службу для обслуживания граждан и предпринимателей, а не наоборот».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- |   |   |   |
|---|---|---|
| <p>1 Отсутствие жилых объектов эконом класса является одной из причин оттока населения из региона.</p> <p>2 Непомерно затянутая (от 3 до 6 месяцев) процедура заключения договоров с владельцами НТО на размещение их торговых объектов.</p> <p>3 Предприниматели не могут воспользоваться государ-</p> | <p>ственным и муниципальным имуществом для развития бизнеса. Многие объекты брошены, полуразрушены, не числятся на балансе администраций и не включены в перечень объектов недвижимого имущества.</p> <p>4 Невозможность доработки новых технологий, разработанных камчатскими учеными, для их последу-</p> | <p>ющей коммерциализации.</p> <p>5 Таможенные органы включают в состав товара, пересекающего границу, тару и другие комплектующие, находящиеся на рыбопромысловых судах. Это ложится на рыбаков дополнительным финансовым бременем.</p> |
|---|---|---|



## КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Якимчик  
Игорь Иванович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ ОТ  
02.10.2013 №2801-КЗ «ОБ УПОЛНОМОЧЕН-  
НОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМА-  
ТЕЛЕЙ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ»

НАЗНАЧЕН  
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ГЛАВЫ АДМИНИ-  
СТРАЦИИ (ГУБЕРНАТОРА) КРАСНОДАР-  
СКОГО КРАЯ ОТ 22.10.2013 №1235

## КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ



ОБЩЕСТВЕННЫЙ  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬ  
**Русских  
Сергей Витальевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ ОТ  
21.11.2013 №5-1830 «ОБ УПОЛНОМОЧЕН-  
НОМ ПО ПРАВАМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В  
КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ»

НАЗНАЧЕН  
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНО-  
ГО СОБРАНИЯ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ  
ОТ 25.06.2015 № 8-3609П

*«Приоритетами деятельности в 2015 году стали обеспечение баланса интересов бизнеса и власти, основанного на неукоснительном соблюдении закона, и создание благоприятной среды для реализации предпринимательской инициативы».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Существенное сокращение объемов производства в связи со снижением покупательной способности граждан.
- 2 Трудности с привлечением инвестиций, недоступность заемных средств для субъектов малого и среднего бизнеса, высокие процентные ставки по кредитам.
- 3 Задержка выплат по исполненным государственным и муниципальным контрактам.
- 4 Перевод гражданско-правовых споров в сферу уголовного преследования.
- 5 Высокий уровень административного давления на бизнес со стороны контрольных органов.

*«Ключевым условием для развития малого и среднего бизнеса является создание благоприятной деловой среды в каждом муниципалитете».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Необходимо государственное регулирование стоимости электроэнергии в части компенсации потерь. Это позволит уменьшить тариф для потребителей.
- 2 Таможенные органы необоснованно корректируют таможенную стоимость товаров, а назначаемые товароведческие экспертизы носят предсказуемый характер.
- 3 Нужно обязать крупнейшие компании проводить закупки в рамках квоты у субъектов МСП того региона, в котором локализована компания либо проект.
- 4 Есть проблемы у лесопромышленного комплекса: необходимо внести изменения в правила от 30.07.2012 №779 по перераспределению неиспользованных тарифных квот между участниками внешне-торговой деятельности; принять поправки в п. 5 ст. 72 Лесного кодекса РФ об условиях реализации приоритетного права добросовестных арендаторов на продление договора аренды без аукциона; заменить аукционы на право заключать договор аренды конкурсами, где обязательными условиями должны быть полная переработка древесины и документальное подтверждение соответствующей способности предприятия.





## ПЕРМСКИЙ КРАЙ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Белов**  
**Вячеслав Артурович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ПЕРМСКОГО КРАЯ ОТ  
11.11.2013 №250-ПК «ОБ УПОЛНОМО-  
ЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕД-  
ПРИНИМАТЕЛЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ»

НАЗНАЧЕН  
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬ-  
НОГО СОБРАНИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ  
ОТ 20.02.2014 №1167

## ПРИМОРСКИЙ КРАЙ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Шемилина**  
**Марина Анатольевна**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ПРИМОРСКОГО КРАЯ  
ОТ 12.05.2014 №420-КЗ  
«ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ЗАЩИ-  
ТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В ПРИМОРСКОМ КРАЕ»

НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
ОТ 03.09.2014 №128-РГ

*«На базе центров поддержки предпринимательства в 40 муниципалитетах работают общественные приемные уполномоченного. Активное участие в оценке регулирующего воздействия НПА позволяет решать существующие проблемы и предупреждать новые нарушения прав предпринимателей».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Предпринимателям не-  
правомерно отказывают в  
предоставлении земель-  
ных участков, продлении и  
перезаключении догово-  
ров аренды. Ставка аренды  
значительно увеличилась,  
кадастровая оценка земли  
завышена.
- 2 Число проверок (включая  
внеплановые) избыточно,  
зачастую они проводятся с  
нарушением процедуры.
- 3 Финансирование бизнеса  
затруднено: банки в одно-  
стороннем порядке увели-  
чивают процентную ставку  
по кредитам, запрашивают  
обширный пакет докумен-  
тов, у предпринимателей  
отсутствуют необходимый  
залог или гарантии.
- 4 Сложности при получении  
всевозможных разреше-  
ний, при лицензировании  
отдельных видов деятель-  
ности, при подключении к  
энерго- и теплосетям.
- 5 Неисполнение заказчиками  
обязательств по государ-  
ственным и муниципальным  
контрактам.

*«Экономическую эффективность работы регионального института можно легко посчитать. В 2015 году благодаря только некоторым положительным решениям сохранено более 250 рабочих мест, в экономику края привлечено более 150 млн рублей».*

### Ключевые проблемы региона:

- 1 Снижение покупательной  
способности населения.  
Бездействие властей в борьбе  
с нелегальным предприни-  
мательством.
- 2 Карательный уклон в КНД.  
Отсутствие административ-  
ного регламента проверок в  
рамках прокурорского над-  
зора.
- 3 Высокие обязательные не-  
налоговые платежи, вклю-  
чая «северные гарантии».
- 4 Высокий уровень страхо-  
вых взносов.
- 4 Закрытость системы тамо-  
женных рисков, корректи-  
ровка таможенной стои-  
мости товаров и порядок  
возврата излишне уплачен-  
ных средств для участников  
ВЭД.
- 5 Отсутствие преимуществен-  
ного права заключения  
договора пользования  
рыбоводным участком,  
что тормозит развитие  
действующих компаний  
аквакультуры.
- 6 Отмена нормы Земельного  
кодекса РФ о продле-  
нии договора на аренду  
земельного участка под  
размещение некапитального  
строения без торгов.



## СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ



ОБЩЕСТВЕННЫЙ  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬ

**Сасин  
Николай Иванович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ОТ  
25.12.2014 №127-КЗ «ОБ УПОЛНОМОЧЕН-  
НОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕ-  
ЛЕЙ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ»

НАЗНАЧЕН  
ПРИКАЗОМ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ  
ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
ОТ 25.06.2015 №18-ПР

*«Экспертная позиция и личное участие  
уполномоченного в рамках судебного заседания  
апелляционной инстанции помогли снизить меру  
наказания осужденному предпринимателю».*

### Ключевые проблемы региона:

- 1 Высокая кадастровая стоимость объектов недвижимости.
- 2 Сплошные проверки получателей мер государственной поддержки.
- 3 Незаконное уголовное преследование предпринимателей.
- 4 Ориентированность контрольно-надзорных органов на применение в отношении бизнеса штрафных санкций, а не предупредительных мер.
- 5 Высокая налоговая и неналоговая нагрузка.

## ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ

**Герасимов  
Олег Владимирович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ ОТ  
27.11.2013 №324 «ОБ УПОЛНОМОЧЕН-  
НОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИ-  
МАТЕЛЕЙ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ»

НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ ОТ 11.02.2014  
№20-РК

*«Основной задачей уполномоченного считаю содействие  
улучшению инвестиционного климата в крае.  
Активное участие в проверках позволило исключить  
административное давление, содействовать дальнейшему  
укреплению доверия бизнеса и власти».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Неравные условия ведения бизнеса на Дальнем Востоке: высокие тарифы на перевозки и энергоносители, необходимость выплаты «северных льгот», дефицит трудовых ресурсов.
- 2 Неэффективность борьбы с нелегальным предпринимательством.
- 3 Отсутствие персональной ответственности госслужащих за ущерб, нанесенный ошибочными действиями в отношении предпринимателей.
- 4 Необоснованно сложный механизм привлечения нерадивого работника к ответственности не позволяет повысить производительность труда.
- 5 Отсутствует механизм обязательного привлечения региональных субъектов МСП к обслуживанию резидентов ТОСЭР.
- 6 Ограниченная возможность участия регионального бизнеса в централизованных закупках госкорпораций и территориальных управлений федеральных органов исполнительной власти.
- 7 Низкий уровень доступности финансовых ресурсов для МСП.





## АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Степанова  
Оксана Викторовна**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 15.09.2014 №399-ОЗ «ОБ УПОЛ-  
НОМОННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В АМУРСКОЙ  
ОБЛАСТИ»  
НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 22.10.2014 №193-К

*«Приоритетом уполномоченного в 2015 году являлось содействие предпринимателям Амурской области в выполнении договорных обязательств при строительстве космодрома Восточный, а также по оплате задолженности по выполненным договорам и контрактам. Наиболее значимым было участие в судебных процессах в сфере земельных и имущественных отношений, а также работа над снижением налоговых коэффициентов, принятых органами местного самоуправления в городах и районах».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- |  |  |  |
|--|--|--|
| <p>1 Выделение малому и среднему бизнесу земельных участков для строительства.</p> <p>2 Затрудненный доступ МСП к участию в строительстве и оказанию иных видов услуг при реализации крупномасштабных инвестиционных проектов.</p> | <p>3 Административные барьеры, коррупционная составляющая в процессе частных инвестиций.</p> <p>4 Труднодоступность энергетической инфраструктуры, что связано с несовершенными правилами технологического присоединения, с его длительными сроками,</p> | <p>многочисленными этапами и высокой стоимостью.</p> <p>5 Высокая налоговая нагрузка, постоянные изменения налогового законодательства органами местного самоуправления.</p> |
|--|--|--|

## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Евменов  
Николай Викторович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА №699-41-ОЗ  
«ОБ УПОЛНОМОННОМ ПРИ ГУБЕР-  
НАТОРЕ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМА-  
ТЕЛЕЙ»  
НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 23.11.2015 №904-Р

*«Вместе с экспертами нам удалось организовать эффективное взаимодействие с органами власти. Результатом стала выработка законодательных механизмов защиты интересов предпринимателей, а также развитие благоприятного делового климата в Архангельской области».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- |   |   |  |
|---|---|--|
| <p>1 Росалкогольрегулирование не в полной мере обеспечивает поддержку ЕГАИС в производственных и оптовых компаниях. Кроме того, субъектам РФ необходимо дать право утверждать перестройки уже после получения предпринимателем ГПЗУ. Это, в частности, может отразиться на разрешенном использовании земельного участка.</p> <p>2 Перевод жилых помещений в нежилые затруднен из-</p> | <p>за невозможности устройства отдельного входа в панельных домах.</p> <p>3 Органы местного самоуправления вносят изменения в правила землепользования и застройки уже после получения предпринимателем ГПЗУ. Это, в частности, может отразиться на разрешенном использовании земельного участка.</p> | <p>4 Административная ответственность бизнеса несоразмерна общественной опасности выявленных нарушений.</p> <p>5 Контрольно-надзорные мероприятия в рамках закона №294-ФЗ подменяются иными проверочными мероприятиями. Требования госорганов дублируются.</p> |
|---|---|--|



## АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Никитина  
Наиля Зинуровна**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ОТ 05.03.2015 №7/2015-ОЗ  
«ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В АСТРАХАНСКОЙ  
ОБЛАСТИ»  
НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА АСТРА-  
ХАНСКОЙ ОБЛАСТИ №462  
ОТ 09.11.2012 №462

## БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Минаев  
Андрей Владимирович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 04.03.2014 №260 «ОБ УПОЛНОМОЧЕН-  
НОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕ-  
ЛЕЙ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ»  
НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА БЕЛГО-  
РОДСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 11.07.2014 №354-Р

*«При поддержке прокуратуры, общественных помощников уполномоченного, ЦОП «Бизнес против коррупции» в минувшем году удалось добиться восстановления нарушенных прав по каждому третьему обращению предпринимателей, сохранить более сотни рабочих мест».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 В Кодексе Внутреннего водного транспорта РФ появилось понятие маломерного судна, используемого в некоммерческих целях. После этого коммерческие организации вынуждены приостанавливать бизнес на время постановки на учет в судовом реестре.
- 2 Требования к заявкам на предоставление рыбопромыслового участка (ПП РФ от 14.04.2008 №264) являются слишком неопределенными.
- 3 Между Водным кодексом РФ и ПП РФ от 12.03.2008 №165 есть противоречия. В 2012 году Правительство РФ исключило из правил пункт, по которому лицо, заинтересованное в получении водного объекта, обязано прилагать к заявлению «документ о предоставлении в пользование земельного участка, необходимого для осуществления водопользования».
- 4 Поправки в Земельный кодекс ударили по арендаторам участков. Взять участок в аренду (или продлить аренду) теперь можно только через торги. А объекты на нем перед аукционом придется демонтировать.
- 5 Многократный рост кадастровой стоимости земли в регионе приводит к ощутимым убыткам бизнеса.

*«Решения региональных органов власти по поддержке предпринимательства не принимаются без участия бизнес-омбудсмана. По его инициативе стартующий бизнес получил двухлетние налоговые каникулы при применении УСН и патентной системы налогообложения».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Самозанятое население практически не участвует в экономической жизни государства, однако федеральный закон о самозанятых гражданах до сих пор так и не принят.
- 2 Несовершенная система кадастровой оценки земли привела к значительному повышению земельного налога и арендных платежей.
- 3 Слабо налажена кооперация между крупным бизнесом и субъектами МСП, система аутсорсинга не развита.
- 4 Рост тарифов на услуги естественных монополий препятствует развитию несырьевого сектора экономики.
- 5 Средства малых предприятий – юридических лиц не защищены системой страхования вкладов при банкротстве кредитных организаций.





## БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Адасиков  
Павел Александрович**

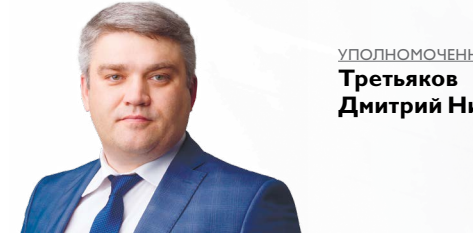
ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 11.11.2013 №99-З  
НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 20.12.2013 №1350-РГ

*«30 октября 2015 года принят Закон Брянской области №114-З «Об установлении срока рассрочки оплаты арендуемого имущества, приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства», внесенный уполномоченным. Закон устанавливает 7-летнюю рассрочку оплаты выкупаемого имущества».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Высокие кредитные ставки и залоговые требования банков. Вновь организованным малым предприятиям получить кредит фактически невозможно.
- 2 Сохраняются проблемы размещения нестационарных объектов торговли и услуг. Изменения в закон №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ» так и не были приняты.
- 3 В регионе отсутствует банк данных земельных участков для целевого развития бизнеса.
- 4 Высокая кадастровая стоимость земельных участков, обусловленная непрозрачностью государственной кадастровой оценки.
- 5 После вступления в силу закона №159-ФЗ «О государственном оборонном заказе» у предприятий оборонно-промышленного комплекса возникли проблемы. Открытие большого количества специальных счетов, усложнение учета, проблемы с закупкой сырья, увеличение штата специалистов – все это снижает рентабельность производства.

## ВЛАДИМИРСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Третьяков  
Дмитрий Николаевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ  
09.07.2013 №72-ОЗ «ОБ УПОЛНОМОЧЕ-  
НОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМА-  
ТЕЛЕЙ ВО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ»  
НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ ГУБЕРНАТОРА ВЛАДИМИРСКОЙ  
ОБЛАСТИ ОТ 18.01.2016 №3

*«Одним из основных достижений регионального уполномоченного в 2015 году стало создание условий для равного доступа субъектов хозяйственной деятельности к транспортной, информационной, финансовой, энергетической, коммунальной инфраструктуре области, а также на региональный рынок товаров и услуг».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Спорные ситуации по кадастровой стоимости земельных участков и объектов недвижимости.
- 2 Отказ муниципальных образований в оформлении договорных отношений на нестационарные торговые объекты.
- 3 Рост числа внеплановых проверок Роструда и Роспотребнадзора.
- 4 Проблема теневой торговли.
- 5 Вклады юридических лиц не входят в систему страхования, поэтому юрлица никак не защищены при банкротстве банка.



## ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Вашенко**  
**Андрей Александрович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 10.07.2015 №91-ОД «ОБ УПОЛНО-  
МОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕД-  
ПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ  
ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 05.12.2014 №98-Р

## ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Ткачук**  
**Степан Николаевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 05.12.2014 №3521-ОЗ

НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 01.08.2013 №1790-Р

*«Разработка предложений по развитию  
предпринимательского подхода в сфере образования.  
Предлагается внедрение государственных именных  
образовательных гарантий, государственно-  
частное партнерство для интеграции производства  
и обучения, привлечение частных инвесторов в сферу  
профессионального образования».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Сложное законодательство непрямого действия, многочисленные подзаконные акты вынуждают предпринимателей постоянно отслеживать все изменения.
- 2 Уровень тарифов для МСП на подключение к инфраструктуре, не всегда прозрачный механизм их формирования, длительность процедур подключения.
- 3 Отсутствие оценки потенциала МСП не позволяет региональным предприятиям участвовать в конкурсном отборе на привлечение дополнительных источников финансирования через инвестиционные фонды.
- 4 Уменьшение доступности кредитных ресурсов, скрытые механизмы страхования при выдаче кредита.
- 5 Высокая налоговая нагрузка.
- 6 Отсутствие нормативной базы для реализации предпринимательского потенциала в социальной сфере.

*«Ежегодный рост количества обращений к  
уполномоченному говорит о доверии местного  
предпринимательского сообщества. Наш ориентир –  
устранение конкретных проблем, связанных с  
несовершенством законодательства и действиями органов  
местного самоуправления, отстройка эффективной  
коммуникации с разными уровнями власти».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Высокий уровень налогообложения, высокие процентные ставки по кредитам, недостаточность платежеспособного спроса.
- 2 Сложные процедуры выдачи разрешений и согласований, многочисленные проверки.
- 3 Назначаемые штрафы зачастую несоразмерны нарушениям и непосильны для малых предприятий.
- 4 Несправедливая конкуренция теневого сектора и незаконного предпринимательства с законопослушным бизнесом.
- 5 Введение нового утилизационного сбора на сельскохозяйственную технику привело к ситуации, когда его размер стал равен цене новой техники.





## ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Гончаров**  
**Юрий Федорович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 27.05.2014 №61-ОЗ «ОБ УПОЛНО-  
МОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИ-  
МАТЕЛЕЙ В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ ГУБЕРНАТОРА ВОРОНЕЖСКОЙ  
ОБЛАСТИ 20.09.2014 №353-У

*«В 33 районах области назначены общественные представители уполномоченного. Благодаря им у бизнес-омбудсмена появилась возможность оперативно аккумулировать информацию с мест, оказывать помощь в разрешении проблемных вопросов».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Для владельцев нестационарных торговых объектов проблемой является региональный законодательный акт, который запрещает передачу НТО в субаренду. Кроме того, слишком жестко регулируется ассортимент товаров,
- 2 допускаемых к реализации через НТО.
- 3 Низкая доступность кредитных ресурсов.
- 4 Высокая конфликтность в сфере земельных отношений, включая земли сельхозназначения.
- 5 Теневой сектор бизнеса за счет низкой себестоимости и т.п. создает неконкурентные условия для добросовестных предпринимателей, ведущих деятельность на законных основаниях.

## ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Ваганов**  
**Алексей Рудольфович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 07.03.2014 №11-ОЗ «ОБ УПОЛНО-  
МОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕД-  
ПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИВАНОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТО-  
РА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ  
17.08.2015 №659-ПК

*«Институт уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области, не подменяя деятельности органов власти и местного самоуправления, делает все возможное, чтобы стать в этой системе объединяющим фактором между государством и бизнес-сообществом».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Излишнее внимание со стороны контрольно-надзорных органов к предпринимателям, ведущим деятельность в рамках закона.
- 2 Вмешательство правоохранительных органов в споры хозяйствующих субъектов.
- 3 Высокая кадастровая стоимость земельных участков.
- 4 Несоблюдение законодательства о контрактной системе в части закупок у малого бизнеса товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.



## ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Москаленко  
Алексей Алексеевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ  
16.12.2013 №138-ОЗ «ОБ УПОЛ-  
НОМОВЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИРКУТСКОЙ  
ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ  
ОБЛАСТИ ОТ 29.12.2013 №22-УГК

*«В 2015 году мы много работали над тем, чтобы власть выполняла свои обязательства. Мы гордимся тем, что за год сохранили для бизнеса Иркутской области около 70 миллионов рублей».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Недоступность кредитных ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства.
- 2 Штрафная политика контрольно-надзорных органов.
- 3 Органы власти не исполняют решения судов, и это формирует недоверие бизнеса к судебной системе.
- 4 Рост тарифов естественных монополий ставит крест на существовании малого и среднего бизнеса.
- 5 Уплата НДФЛ работодателем, а не самим работником.

## КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Дыханов  
Георгий Яковлевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА КАЛИНИНГРАДСКОЙ  
ОБЛАСТИ ОТ 15.11.2013 №268 «ОБ  
УПОЛНОМОВЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КАЛИ-  
НИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ КАЛИНИНГРАД-  
СКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ  
ОТ 06.02.2014 №2

*«За 2015 год в области стало почти на две тысячи больше субъектов предпринимательской деятельности. Но количество обращений к уполномоченному выросло гораздо значительнее - на 66%. В семи случаях из десяти удалось добиться полного или частичного восстановления прав предпринимателей. Сделаны заключения уполномоченного по 16 проектам нормативных правовых актов».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Уголовные дела в отношении предпринимателей зачастую имеют признаки заказных. Одновременно с этим продолжается практика массовых отказов в возбуждении дел по заявлению самих предпринимателей.
- 2 Россельхознадзор из надзорного органа превратился в орган карательный, что негативно сказывается в первую очередь на мелких фермерах.
- 3 Эффективность государственной поддержки предпринимательства остается низкой.
- 4 Государственный монополист – ОАО «Янтарный комбинат» – своими действиями уничтожил важную отрасль региона – производство изделий из янтаря.
- 5 Калининградская область является анклавом, из-за чего на энергетическом рынке отсутствует естественная конкуренция и тарифы на энергоносители завышены.





## КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Колпаков  
Андрей Николаевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ  
01.07.2013 №448-ОЗ-ОЗ «ОБ УПОЛ-  
НОМОВЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КАЛУЖСКОЙ  
ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ №358-Р/ЛС  
ОТ 8.08.2013

## КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Латышенко  
Елена Петровна**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ОТ 31.12.2013 №155-ОЗ  
«ОБ УПОЛНОМОВЕННОМ ПО ЗАЩИ-  
ТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КЕ-  
МЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ» НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 12.02.2014 №18-ГК

*«Количество обращений к региональному уполномоченному в 2015 году выросло на 49%, до 30% выросла доля обратившихся из области. Достигнута договоренность с администрацией Калуги об отзыве 150 уведомлений о расторжении договоров аренды земельных участков под НТО. В 2015 году по инициативе уполномоченного принят областной закон о дополнительных мерах соцподдержки отдельных категорий инвалидов».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Работа системы «Платон», взимающей плату за проезд грузовиков весом свыше 12 тонн по федеральным трассам, ложится тяжелым бременем на отрасль грузоперевозок.
- 2 После внесения изменений в статьи 1250, 1252, 1301 ГК РФ предпринимателям приходится при нарушении исключительного права на результаты интеллектуальной деятельности выплачивать компенсацию от 10 тыс. до 5 млн руб. независимо от наличия вины.
- 3 Проект нового Кодекса об административных правонарушениях, внесенный в Госдуму, существенно ужесточает условия предпринимательской деятельности в стране (повышение штрафов, ликвидация организации, увеличение количества дополнительных административных наказаний, возможный отказ от презумпции невиновности).

*«В минувшем году постоянно работала диалоговая площадка бизнеса и власти «Лицом к лицу», проводились совместные с представителями прокуратуры приемы предпринимателей. Интересы бизнеса результативно представлялись при оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Выросли дополнительные неналоговые расходы (ЕГАИС, on-line кассовые аппараты, утилизационные сборы и т.д.). Законодательство не позволяет учитывать такие расходы в качестве налоговых вычетов.
- 2 Органы местного самоуправления слабо заинтересованы в развитии малого и среднего бизнеса. Деятельность публичных органов на уровне муниципальных образований закрыта и непрозрачна.
- 3 Отказ государства от регулирования цен на электроэнергию привел к непрогнозируемому росту тарифов.
- 4 Несоответствие кадастровой и рыночной стоимости объекта недвижимости. Неэффективность досудебного и судебного рассмотрения споров о результатах кадастровой оценки. При очередной массовой оценке результаты оспаривания предыдущей оценки не учитываются.
- 5 В налоговом законодательстве не определены понятия должной осмотрительности и пределов ее проявления.



## КИРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Вавилов  
Андрей Николаевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ  
18.10.2013 №335-ЗО «ОБ УПОЛНОМОЧЕН-  
НОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМА-  
ТЕЛЕЙ В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ ГУБЕРНАТОРА КИРОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ ОТ 23.12.2014 №41-К

*«В прошлом году удалось наладить сотрудничество и конструктивное взаимодействие с контрольно-надзорными органами по вопросам устранения нарушений прав предпринимателей».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Взаимодействие муниципальных властей с местным предпринимательским сообществом отличается низким качеством.
- 2 Растет доля внеплановых проверок.
- 3 Высокий уровень налоговой нагрузки увеличивает объемы теневого бизнеса.
- 4 Малый бизнес испытывает трудности при участии в государственных (муниципальных) закупках.
- 5 Органы местного самоуправления не заинтересованы в досудебном урегулировании споров с предпринимателями, что влечет за собой значительные временные и финансовые издержки.

## КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Галичев  
Сергей Вячеславович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 20.06.2013 №372-5-ЗКО  
«ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО  
ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ КОСТРОМСКОЙ  
ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ОТ 19.12.2013  
№2120

*«При участии уполномоченного были восстановлены субсидии малому бизнесу, в которых первоначально было отказано.*

*В судебном порядке отменены постановления о привлечении предпринимателей к административной ответственности. В проекты региональных нормативных актов внесены изменения, защищающие права бизнеса».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Одностороннее повышение банками в 2015 году ставок по действующим кредитным договорам.
- 2 Уровень налога на имущество на объекты недвижимости: в 2016 году - 1% от кадастровой стоимости, с 2017 года – уже 2%.
- 3 Многочисленные нарушения при проверках: внеплановые проверки без наличия оснований; нарушение сроков проведения проверок; проведение проверок без согласования с прокуратурой; необоснованное привлечение к административной ответственности.
- 4 Административные барьеры при оказании государственных и муниципальных услуг в сфере ЖКХ, строительства, лицензирования.
- 5 Необоснованное повышение арендной платы на земельные участки для владельцев нестационарных торговых объектов.





## КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Клепинин  
Игорь Юрьевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ  
03.12.2013 №94 «ОБ УПОЛНОМОЧЕН-  
НОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИ-  
МАТЕЛЕЙ В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 21.04.2014 №156-Р/Л

*«Результатами деятельности общественных представителей уполномоченного и отраслевых экспертов в муниципальных образованиях стала реализация предложений бизнеса в Курганской области».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Необходимо законодательно установить статус «молодой предприниматель». Дать возможность молодым предпринимателям применять патентную систему налогообложения по всем видам деятельности, где не планируют привлекать дополнительные рабочие места.
- 2 Отменить уплату в Пенсионный фонд 1% налога с оборота, превышающего 300 тысяч рублей.
- 3 Нужно установить на федеральном уровне единое определение понятия «кластер». Отраслевые требования предъявлять к внутрикластерным проектам. Это позволит получать реальные, а не завышенные показатели экономической деятельности.
- 4 Федеральные программы поддержки бизнеса требуют регионального софинансирования, что дает нерыночные преимущества предпринимателям из экономически более сильных регионов.

## КУРСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Казарин  
Владимир Павлович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТНОЙ  
ДУМЫ ОТ 17.07.2013 №56-ЗКО

НАЗНАЧЕН  
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 14.01.2014  
№2-ПГ

*«Системные проблемы, которые были обозначены в предыдущих ежегодных докладах, частично решены. Сократилось количество административных проверок, значительно уменьшилось число жалоб по поводу исключения мест из схем размещения нестационарных торговых объектов».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Высокие ставки арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.
- 2 Увеличение нагрузки по страховым взносам для предпринимателей, занятых в сфере аптечного бизнеса.
- 3 Нарушение прав предпринимателей в сфере транспортных перевозок административными органами, организующими фото-видеофиксацию нарушений ПДД на дорогах.
- 4 Нелегальные перевозки легковыми и маршрутными такси наносят ущерб легальному сектору.
- 5 Дублирование сведений в ежегодных отчетах об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, представленных субъектами малого бизнеса и управляющими компаниями (в рамках Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).



## ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Рулева  
Елена Александровна**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА ОТ 27.12.2013  
№104-ОЗ «ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО  
ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО  
СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ  
ОБЛАСТИ ОТ 28.05.2014 №551 «О НА-  
ЗНАЧЕНИИ НА ДОЛЖНОСТЬ УПОЛНО-  
МОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕД-  
ПРИНИМАТЕЛЕЙ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ  
ОБЛАСТИ»

*«Благодаря деятельности уполномоченного у  
регионального бизнеса появилась возможность  
отстаивать свои законные интересы в органах власти на  
равных. Нужно создавать условия, в которых власть не  
мешает бизнесу развиваться  
и без того в непростой экономической ситуации».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 С 1 марта 2015 года вступили в силу изменения в Земельный кодекс РФ, однако органы местного самоуправления Ленинградской области не готовы осуществлять полномочия по распоряжению земельными участками.
- 2 С 1 июля 2015 года в области резко выросли тарифы на электроэнергию для прочих групп потребителей - от 25 до 37%.
- 3 Чрезмерное административное давление контрольно-надзорных органов на предпринимателя.
- 4 Отсутствие заинтересованности органов местного самоуправления в развитии малого и среднего предпринимательства на своих территориях.
- 5 Ограниченность доступа малого бизнеса к кредитным ресурсам, отсутствие у большинства необходимого залогового обеспечения и кредитных историй.

## ЛИПЕЦКАЯ ОБЛАСТЬ



ОБЩЕСТВЕННЫЙ  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬ  
**Подгорный  
Владимир Михайлович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА ОТ 05.06.2014  
№290-ОЗ «ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕ-  
ЛЕЙ В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГЛАВЫ АДМИНИ-  
СТРАЦИИ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ ОТ  
13.04.2015 №127-РЛ

*«Создание благоприятного делового климата в  
России возможно только через презумпцию доверия к  
деятельности предпринимателя. Участие уполномоченного  
в заседаниях и общественных советах органов  
исполнительной власти региона позволило наладить  
конструктивный диалог между бизнесом и властью».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Обязанности гарантирующего поставщика по энергоснабжению через объекты, принадлежащие иным лицам, исполняются ненадлежащим образом. Нормативно не определен порядок компенсации этим лицам затрат на содержание и эксплуатацию объектов.
- 2 Длительные сроки и высокая стоимость технологи-ческого присоединения к сетям энергоснабжения.
- 3 Высокий риск инвестиционных проектов из-за постоянного роста тарифов на энергоресурсы.
- 4 Нарушение органами предварительного следствия и дознания разумных сроков на досудебной стадии судопроизводства.
- 5 Увеличение количества внеплановых проверок. Проведение органами федеральной, региональной и муниципальной власти совместных «рейдов», количество которых превышает плановые и внеплановые проверки.
- 6 Отсутствие единых правил размещения нестационарных торговых объектов.





## МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Головнев Владимир  
Александрович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 13.01.2014 №1/2014-ОЗ

НАЗНАЧЕН  
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
МО ОТ 26.03.2014 №55-ПГ  
«О НАЗНАЧЕНИИ УПОЛНОМОЧЕН-  
НОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИ-  
НИМАТЕЛЕЙ В МО»

## МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Морарь  
Игорь Николаевич**

НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ  
13.12.2013 №206-РГ

*«За три года существования института уполномоченного мы сделали огромный шаг от красивой идеи до эффективной рабочей структуры. Мы стали первопроходцами в создании мощной сети общественных приемных, где конфликтные ситуации регионального бизнеса решаются на местах, и в большинстве случаев обращения рассматриваются в пользу предпринимателей. Мы продолжим работу по налаживанию взаимодействия между бизнесом и властью и планируем совместными усилиями с правительством области увеличить долю конкурентоспособных подмосковных предприятий как минимум вдвое».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Жалобы на действия или бездействие правоохранительных органов.
- 2 Вопросы аренды государственного и муниципального имущества.
- 3 Нарушения прав предпринимателей при проведении проверок в рамках государственного и муниципального контроля.
- 4 Административные барьеры.
- 5 Организация нестационарной торговли.

*«Несмотря на неблагоприятные внешние экономические факторы, деловой климат в Мурманской области в целом остается благополучным. Это стало возможным в результате снижения административных барьеров и улучшения инвестиционного климата в регионе».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Избыточные меры контроля со стороны правоохранительных органов в отношении рыболовецких предприятий в Мурманском морском рыбном порту.
- 2 В государственных и муниципальных закупках субъектов РФ, относящихся к Арктической зоне, очень мала доля малого и среднего бизнеса, зарегистрированного на этих территориях. Система закупок ориентируется на стоимость контракта, а у предпринимателей средней полосы она гораздо ниже за счет меньших затрат на оплату труда работников, а также тепло- и электроэнергии.
- 3 Предприниматели региона несут дополнительные расходы (выплаты работникам полярных надбавок, полярного коэффициента, оплата проезда к месту отдыха и обратно, выделение дополнительных дней к отпуску), что сказывается на себестоимости товаров и услуг в сравнении с предпринимателями из других регионов.
- 4 Низкая доступность финансово-кредитных ресурсов не позволяет на долгосрочной основе привлекать заемные средства для развития предприятий.



## НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Солодкий  
Павел Михайлович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛА-  
СТИ ОТ 08.11.2013 №146-З  
«ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ЗАЩИ-  
ТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬ-  
НОГО СОБРАНИЯ НИЖЕГОРОДСКОЙ  
ОБЛАСТИ ОТ 22.11.2013 №1128-V

*«По результатам взаимодействия с органами прокуратуры Нижегородской области выявлено 4329 нарушений прав предпринимателей. Рассмотрено 1203 обращения предпринимателей. В результате активного участия уполномоченного в сентябре 2015 года было отложено принятие закона, ужесточающего требования к осуществлению торговой деятельности на территории региона».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Избыточные административные барьеры при взаимодействии с органами местного самоуправления по вопросам предоставления земельных участков, разрешений на строительство.
- 2 Неэффективность государственной финансовой поддержки малого и среднего бизнеса.
- 3 Необоснованно высокие тарифы на энергоресурсы.
- 4 Системное неисполнение финансовых обязательств со стороны региональных и местных бюджетов в сфере исполнения государственных и муниципальных контрактов.
- 5 Избыточные барьеры, препятствующие участию субъектов малого и среднего бизнеса в закупках в рамках Федерального закона №223-ФЗ.

## НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Михайлов  
Юрий Владимирович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА ОТ 03.09.2013  
№321-ОЗ «ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕ-  
ЛЕЙ В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ ГУБЕРНАТОРА НОВГОРОД-  
СКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 03.02.2014 №31

*«Основные достижения бизнес-омбудсмена в 2015 году – 43% побед от всего числа жалоб по защите прав и законных интересов предпринимателей, работа с судами, выявление актуальных и системных проблем бизнеса».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Постоянное изменение законодательства, которое влечет за собой все новые издержки бизнеса.
- 2 Высокая налоговая нагрузка и частое изменение налоговой политики, что не позволяет предпринимателю планировать свою деятельность на перспективу.
- 3 Низкая доступность длинных и дешевых финансово-кредитных ресурсов.
- 4 Отсутствие муниципальных НПА, относящихся к размещению нестационарных торговых объектов.
- 5 Значительный рост ставок по аренде муниципального недвижимого имущества, который не способствует развитию предпринимательства в поселениях.





## НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ

**Вязовых  
Виктор Александрович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА НОВОСИБИРСКОЙ  
ОБЛАСТИ ОТ 01.10.2013 № 364-ОЗ  
«ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ЗАЩИ-  
ТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 09.01.2014 № 2-РК

*«Возросло влияние уполномоченного на принятие нормативных правовых актов и решений, затрагивающих вопросы предпринимательской деятельности, в том числе за счет активного участия в оценке регулирующего воздействия НПА».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Оперативно-розыскные мероприятия и следственные действия в отношении бизнесменов проводятся без учета специфики их деятельности, в которой изъятие документов парализует деятельность предприятия.
- 2 Результатом проверок в большинстве случаев является штраф, а не предупреждение и иные превентивные меры.
- 3 У предпринимателей нет твердых гарантий в договорных отношениях по использованию государственного и муниципального имущества.
- 4 К работодателям предъявляются избыточные требования в части оформления трудовых отношений и охраны труда.
- 5 Недостаточно условий для развития предпринимательства в социальной сфере, значительный сегмент рынка закреплен за государственными учреждениями.

## ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ

**Герасименко  
Юрий Васильевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ  
24.04.2014 №1628-ОЗ «ОБ УПОЛ-  
НОМОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ОМСКОЙ  
ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 11.06.2014  
№120-Р «ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО  
ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В ОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

*«Приятно осознавать, что целый ряд практических предложений и разработок омского бизнес-омбудсмена реализованы как на федеральном, так и на региональном уровне».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Высокая налоговая нагрузка, расширение иных обязательных платежей и расходов.
- 2 Труднодоступность кредитных ресурсов.
- 3 Интенсивная деятельность контролирующих (надзорных) органов.
- 4 Затянутость процедур получения разрешений (лицензий) и земельных участков (площадок) для предпринимательской деятельности.
- 5 Нехватка квалифицированных кадров.



## ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Коршунов**  
**Виктор Александрович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 12.11.2013 №1869/568-V-ОЗ

НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ ГУБЕРНАТОРА ОРЕНБУРГ-  
СКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 14.07.2014  
№439-УК

*«В 2015 году работа уполномоченного повлияла на решение вопроса о предельном количестве процедур для получения разрешения на строительство объекта непроизводственного назначения и предельного срока прохождения всех процедур. Теперь на прохождение всех процедур в Оренбургской области чиновникам дается не более 200 дней вместо прежних 485».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Несмотря на оптимизацию контрольно-надзорных мероприятий, внедрение риск-ориентированных подходов и запуск электронного единого реестра проверок, количество внеплановых проверок набирает обороты. По данным Управления Роспотребнадзора по Оренбургской области, в 2015 году число плановых проверок сократилось на 37%, а внеплановых - увеличилось на 61%. При этом приостановка деятельности предприятия на время проведения проверки до 90 дней несет крайне негативные последствия для бизнеса.
- 2 Программы поддержки бизнеса, утверждаемые на региональном и муниципальном уровнях, из года в год принимаются без изменений и не содержат в себе новых мероприятий, предлагаемых к использованию федеральными программами.

## ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Лыкин**  
**Евгений Геннадьевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 01.08.2013 №1520-ОЗ  
«ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ЗАЩИ-  
ТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ОРЛОВСКОГО  
ОБЛАСТНОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ  
ДЕПУТАТОВ ОТ 27.09.2013 №24/635-ОС

*«По инициативе уполномоченного изменены нормы, нарушающие права предпринимателей в сфере пассажирских перевозок и ветеринарии. Благодаря другим изменениям удалось в десятки раз снизить размеры платежей за землю. Прекращено незаконное воспрепятствование торговле продуктами питания, произведенными в других регионах. За год суды области удовлетворили требования уполномоченного в 10 случаях».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Требования к трудовому рыбоводству необоснованно завышены.
- 2 Доступ водителей автотранспорта к объектам дорожного сервиса затруднен из-за регулирования дорожного движения (знаки, разметка и т.д.). Отсутствует государствен-
- но-частное партнерство в обустройстве подъездов, съездов и т.д. к таким объектам.
- 3 Обязательства государственных и муниципальных заказчиков по оплате исполненных контрактов выполняются несвоевременно.
- 4 Страховыми взносами в ПФР и ФОМС облагается доход ИП без вычета понесенных расходов.
- 5 На транспорт сельскохозяйственных производителей, не относящийся к сельхозтехнике, требуется устанавливать тахографы.





## ПЕНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Кузахметов  
Карим Фаридович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ  
29.08.2013 №2420-ЗПО «ОБ УПОЛ-  
НОМОВЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ПЕНЗЕНСКОЙ  
ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬ-  
НОГО СОБРАНИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛА-  
СТИ ОТ 11.10.2013 №231-12/53С  
«О НАЗНАЧЕНИИ УПОЛНОМОВЕННО-  
ГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМА-  
ТЕЛЕЙ В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ»

*«В связи с вступлением в силу поправок в Земельный кодекс РФ большое внимание уделялось проблемам размещения нестационарных торговых объектов. Было инициировано принятие регионального акта, регулирующего указанные правоотношения».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Труднодоступность кредитных средств для бизнеса.
- 2 Длительные сроки ответа предпринимателю, который обратился за государственной или муниципальной услугой, при наличии оснований для формального отказа.
- 3 Не обеспечена защита прав предпринимателей при проведении проверок в отношении них как физических лиц - владельцев земельных участков, используемых в предпринимательских целях.
- 4 Статья 169 Уголовного кодекса РФ недостаточно эффективна для защиты прав предпринимателей.
- 5 Нормативы водоотведения (сброса) по составу сточных вод отличаются излишней строгостью.

## ПСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Мурылёв  
Аркадий Анатольевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ  
09.11.2012 №1217-ОЗ «ОБ УПОЛНОМОВЕН-  
НОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМА-  
ТЕЛЕЙ В ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПСКОВСКОГО ОБ-  
ЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ  
ОТ 28.04.2015 №1124

*«При уполномоченном сформирован консультативно-экспертный совет, нацеленный на решение трудностей, с которыми сталкиваются предприниматели. В рамках оценки регулирующего воздействия представлен ряд продуктивных заключений».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Задолженность перед малым и средним бизнесом по исполненным муниципальным и государственным контрактам.
- 2 Неприменение на областном и местном уровнях льготных налоговых ставок по УСН и ЕНВД.
- 3 Массовые внеплановые проверки в области трудового законодательства (в части специальной оценки условий труда).
- 4 Недостаточное субсидирование малого и среднего бизнеса: сумма запросов на оказание поддержки пре-  
вышает сумму выделенных средств.
- 5 Регулирование нестационарной торговли на местном уровне: при сокращении прежних мест новые места не предоставляются.



## РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ

**Дереза  
Олег Владимирович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА ОТ 30.07.2013  
№1146-ЗС «ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕ-  
ЛЕЙ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ ГУБЕРНАТОРА РОСТОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ ОТ 18.02.2013 №19 «ОБ  
УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РО-  
СТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

## РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ

**Бурцев  
Егор Викторович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ  
01.08.2013 №40-ОЗ «ОБ УПОЛНО-  
МОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЯЗАНСКОЙ  
ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 06.05.2015  
№164-Р/Л

*«Одним из достижений 2015 года можно считать премию «Юрист года – 2015», которую бизнес-омбудсмену вручила Ассоциация юристов России. Безусловно, важен не сам факт премии, а то, что за ним стоит реальное действие. Например, изменение регионального закона, по которому максимальный срок договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций увеличился с 5 до 10 лет».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- |  |  |   |
|--|--|---|
| <p>1 Рост ставок по кредитам в связи с изменением ключевой ставки ЦБ РФ.</p> <p>2 Сложность предоставления в пользование участков недр в целях добычи тонкоплитчатых выветрелых пород (равные требования к кустарными и промышленным карьерам).</p> <p>3 Повышенные требования</p> | <p>ГОСТ Р52044-2003 в части установки рекламных конструкций.</p> <p>4 Отсутствие в проекте ФЗ №472515-6 «О государственном регулировании деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси» и КоАП положений об административной ответственности ИП</p> | <p>и юрилиц, которые предоставили заказы водителям, не имеющим разрешения на осуществление деятельности.</p> <p>5 Отсутствие дифференциации финансовой нагрузки на туристический бизнес в зависимости от объемов реализации турпродукта в проекте ФЗ №677890-6.</p> |
|--|--|---|

*«Часто к уполномоченному обращаются как к последней инстанции, не получив помощи и разъяснений у других должностных лиц. Понимая, что за каждым обращением стоит конкретный человек, его судьба, благополучие его близких, уполномоченный не оставляет без внимания ни одно обращение».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- |  |  |   |
|--|--|---|
| <p>1 Высокий уровень налогового обложения. Дополнительная нагрузка связана с появлением для предпринимателей, использующих УСН и ЕНВД, налога на имущество по его кадастровой стоимости.</p> <p>2 Нехватка квалифицированных кадров для предприятий. Требуется со-</p> | <p>вершенствование системы государственного заказа подготовки кадров в вузах и ссузах.</p> <p>3 Нехватка каналов прямого общения бизнеса и власти. Недостаток информированности о программах субсидирования и господдержки.</p> <p>4 Административное давление на бизнес, дублирование</p> | <p>функций контрольно-надзорных органов.</p> <p>5 Недостатки системы изъятия неиспользуемых земель муниципальными образованиями (в том числе из-за пассивности местных органов власти), их внесения в кадастр и передачи предствителям бизнеса.</p> |
|--|--|---|





## САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Борисов  
Евгений Николаевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ  
18.11.2013 №103-ГД «ОБ УПОЛНОМОЧЕН-  
НОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМА-  
ТЕЛЕЙ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ И ВНЕСЕ-  
НИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН САМАРСКОЙ  
ОБЛАСТИ «О ЛИЦАХ, ЗАМЕЩАЮЩИХ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 24.03.2014  
№73

*«В 2015 году велась работа по восстановлению прав предпринимателей в сфере земельных отношений, естественных монополий, транспорта. Возвращено имущество предпринимателей, изъятое правоохранительными органами. Активно велась работа в сфере оценки регулирующего воздействия. Проводились выездные приемы предпринимателей в районах Самарской области».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Высокие тарифы на энергоносители. Несоответствие роста тарифов росту цен производителей.
- 2 Высокая кадастровая стоимость земли и как следствие высокие налоги на землю и недвижимое имущество.
- 3 Высокая процентная ставка по кредитам и отсутствие институтов проектного финансирования.
- 4 Незаконное предпринимательство.
- 5 Отсутствие контроля за регулятивными потоками нормативных документов.

## САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Фатеев  
Максим Альбертович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 03.12.2014 №163-ЗСО «ОБ УПОЛ-  
НОМОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В САРАТОВ-  
СКОЙ ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА СА-  
РАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 15.04.2013  
№296-Р «ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО  
ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ САРАТОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ»

*«Оценка регулирующего воздействия регионального законодательства позволила снизить налог на имущество организаций с 2 до 1% от кадастровой стоимости имущества организации.*

*По результатам года сократилось количество жалоб предпринимателей, адресованных в аппарат Уполномоченного при Президенте РФ. Большая часть проблем решается на месте».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Административная ответственность предпринимателей несоразмерна степени общественной опасности правонарушений и причиненного вреда.
- 2 Отсутствует обязательность предупреждения в качестве меры ответственности за впервые совершенные правонарушения.
- 3 В законе №294-ФЗ не закреплено положение о признании внеплановой проверки незаконной, если сведения о гражданине, указанные в его обращении, не соответствуют действительности.
- 4 Проблемы в сфере земельных отношений (завышение кадастровой стоимости, нарушение права преимущественного выкупа помещений, отказ в продлении договора аренды участка, в предоставлении в собственность и т.д.).



## САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Коваленко  
Андрей Сергеевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 27.12.2013 №127-ЗО «ОБ УПОЛНО-  
МОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕД-  
ПРИНИМАТЕЛЕЙ В САХАЛИНСКОЙ  
ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ  
21.02.2014 №26-К

*«Этот год примечателен успешным решением именно коллективных обращений предпринимателей Сахалинской области. А также успешной судебной практикой, что позволило отстоять права как предпринимателя, относящегося к микробизнесу, так и компании с многомиллиардным ежегодным оборотом».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Проблемы лососевых рыболовных заводов, связанные с принятием закона «Об аквакультуре», в части наделения рыболовными участками действующих предприятий.
- 2 Давление на бизнес со стороны контрольно-надзорных органов: - внеплановые проверки по заявлениям от несущест-
- ствующих (анонимных) заявителей; - участвовавшие сводные проверки цен на продукты питания.
- 3 Проблемы строительного бизнеса, связанные с сокращением количества государственных и муниципальных заказов.
- 4 Ограничения по привлечению иностранной рабочей
- силы в строительной, рыбохозяйственной и других сферах.
- 5 Постоянное изменение нормативно-правового регулирования. Один из примеров - ужесточение требований Пограничной службы ФСБ России к рыбодобывающим компаниям.

## СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Артюх  
Елена Николаевна**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 19.12.2013 №132-ОЗ «ОБ УПОЛНО-  
МОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕД-  
ПРИНИМАТЕЛЕЙ В СВЕРДЛОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ ГУБЕРНАТОРА СВЕРД-  
ЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 11.03.2014  
№126-УГ

*«За год увеличилось число случаев досудебного разрешения конфликтов, был принят целый ряд дружественных для бизнеса НПА. Мы эффективно взаимодействовали с органами прокуратуры, защитили права более половины обоснованно обратившихся к нам. Сформировали позитивную практику применения предупреждений или прекращения административных дел за малозначительностью».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Отсутствие моратория на изменение законодательства, ужесточающего администрирование бизнеса и порождающего рост некомпенсируемых издержек.
- 2 Необоснованная величина страховых взносов во внебюджетные фонды – основная причина невозврата бизнеса из тени.
- 3 Местные власти лишают предпринимателей права на размещение НТО без предоставления компенсационного места, не включают новые НТО в утвержденные схемы размещения.
- 4 Граждане могут подавать жалобы на предпринимателей фактически анонимно.
- 5 Отсутствие эффективного межведомственного взаимодействия между органами власти различного уровня по пресечению незаконного предпринимательства.





## СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Ефременков**  
**Алексей Владимирович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА №35-З, ПРИНЯТОГО СМО-  
ЛЕНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМОЙ  
24.04.2014  
НАЗНАЧЕН  
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СМОЛЕНСКОЙ  
ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ОТ 10.07.2014  
№427

## ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Козельцев**  
**Михаил Борисович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ  
19.07.2013 №302-З  
НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГЛАВЫ АДМИНИ-  
СТРАЦИИ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
№32 ОТ 19.09.2013

*«Одной из задач на 2015 год являлось формирование общественной поддержки уполномоченного. Можно сказать, что задача выполнена: открыта общественная приемная, назначены общественные представители и создан общественный экспертный совет».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Завышение кадастровой стоимости земельных участков и как следствие – увеличение налогооблагаемой базы.
- 2 Штрафы по делам об административных правонарушениях несоизмеримы выявленным нарушениям. Статья 2.9 КоАП РФ (малозначительность правонарушения) практически не применяется.
- 3 В рамках дела об административном правонарушении у предпринимателей истребуются документы. Надзорные органы используют полученную информацию для универсального контроля деятельности всего предприятия, что, по сути, является внеплановой проверкой.
- 4 Из-за бумажных проволочек застройщик не успевает построить объект в запланированный срок, тем временем срок аренды участка для капитального строительства истекает и администрация отказывается его продлевать.
- 5 К небольшим КФХ предъявляются невыполнимые требования техрегламентов, в частности необходимость наличия убойных пунктов, что лишает их перспективы развития животноводства.

*«Уполномоченный - связующее звено между бизнесом и властью. Получая информацию о проблемах, он вырабатывает пути их решения и совместно с представителями власти способствует внесению изменений в законодательство либо НПА».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Аренда земли для размещения нестационарных торговых объектов.
- 2 Изменения налогового законодательства.
- 3 Введение и функционирование ЕГАИС.
- 4 Введение и работа системы «Платон» - системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.
- 5 Задержка выплат по государственным контрактам и заказам.



## ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Стамплевский  
Антон Владимирович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ  
17.07.2013 №57-ЗО «ОБ УПОЛНО-  
МОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ТВЕРСКОЙ  
ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 08.07.2014  
№535-РГ

## ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Падерин  
Валерий Анатольевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ  
27.12.2013 №242-ОЗ «ОБ УПОЛНО-  
МОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ТОМСКОЙ  
ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 25.06.2014  
№159-Р

*«Основными достижениями в минувшем году стали участие уполномоченного в судебных процессах, совершенствование процедуры ОРВ, сохранение лицензий и специальных прав для ряда тверских предприятий, а также отмена мер административного принуждения».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Умышленное «невключение» органами местного самоуправления г. Твери в схему НТО более двух третей нестационарных торговых объектов и их массовый незаконный досудебный демонтаж.
- 2 Рост внеплановых проверок бизнеса, назначение высоких штрафов по итогам рейдов (осмотров) и мониторингов.
- 3 Незаконное нормотворчество органов местного самоуправления, в том числе содержащее коррупциогенные факторы.
- 4 Неисполнение заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам.
- 5 Отсутствие имущественных мер государственной и муниципальной поддержки бизнеса, нарушения при предоставлении субсидий предпринимателям и инвесторам.

*«Выстроена работа по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов на условия ведения предпринимательской деятельности. В рейтинге качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах РФ, подготовленном Минэкономразвития России, Томская область входит в десятку лучших».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Доходность бизнеса уменьшилась из-за падения спроса на товары и услуги. Вместе с увеличением административных издержек это обстоятельство выталкивает предпринимателей в серые схемы. А те, кто остался в легальном секторе, не только оказываются в худших условиях, но и становятся объектами дополнительного внимания со стороны контрольно-надзорных органов.
- 2 Обостряется проблема финансового обеспечения бизнеса из-за дороговизны кредитных ресурсов, повышенных требований банков к обеспечению кредитов, а также негативных последствий, вызванных отзывом лицензий у банков, обслуживающих счета предпринимателей.





## ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Головин  
Александр Юрьевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ  
01.04.2013 №1890-ЗТО «ОБ УПОЛ-  
НОМОВЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ТУЛЬСКОЙ  
ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 28.05.2015  
№319-РГ

*«Профессионализм, объективность и независимость от органов власти – три кита, на которых основывается доверие к бизнес-омбудсмену. Анализ результатов работы в 2015 году свидетельствует, что институт уполномоченного становится все более востребованным и способен эффективно решать насущные проблемы предпринимателей».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Неэффективность предупредительно-профилактической работы контрольно-надзорных органов, недостаточное применение норм административного законодательства, позволяющих признать деяние малозначительным.
- 2 Проблемы при переводе жилого помещения в нежилое. Согласно ЖК РФ, требуется получить согласие всех собственников помещений в МКД, а во многих случаях это невыполнимо.
- 3 Отсутствует система страхования банковских вкладов юридических лиц – малых предприятий.
- 4 Непрозрачность и необъективность государственной кадастровой оценки недви-
- 5 Недостаточное информирование бизнеса о новациях в законодательстве и подзаконных актах, частые изменения правил ведения отчетности, получения льгот и преференций.

## ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Невидайло  
Лариса Кирилловна**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ  
10.06.2013 №44 «ОБ УПОЛНОМОВЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 10.09.2013  
№63-РЛ

*«2015 год в работе уполномоченного прошел под знаком мировых соглашений. Несмотря на то что кризисные явления в целом по стране обострили накал страстей, в Тюменской области они, наоборот, способствовали укреплению диалога бизнеса и власти. Доказательство этому - 100%-ная эффективность досудебного урегулирования конфликтов».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Невозможность развития сферы придорожного сервиса в РФ. Закон обязывает владельцев таких объектов самостоятельно и за свой счет возводить инфраструктуру примыкания к автомобильным дорогам (заново после каждого ремонта или реконструкции дороги).
- 2 Отмена ЕНВД для отдельных видов деятельности.
- 3 Невозможность заключения договоров аренды участков, предоставленных ранее под размещение временных объектов, иначе чем через торги (после вступления в силу изменений в Земельный кодекс РФ).
- 4 Чрезмерность требований при получении разрешения на выбросы вредных веществ в атмосферу. Для предпринимателей, не осуществляющих вредную производственную деятельность, затраты на получение разрешения несоизмеримы последующим платежам. Необходимо затратить около 4 месяцев и не менее 35 000 рублей. В то время как размер самого экологического платежа может составлять (для небольшого магазина) 5 рублей в год.



## УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Скопцова  
Татьяна Николаевна**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 06.10.2011 №166-ЗО (В РЕДАКЦИИ  
ЗАКОНОВ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 02.05.2012 №59-ЗО, ОТ 06.11.2013  
№207-ЗО) «ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕ-  
ЛЕЙ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬ-  
НОГО СОБРАНИЯ УЛЬЯНОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ ОТ 30.01.2014 №27/II-5

*«Мониторинг судебных дел на предмет нарушения прав предпринимателей, проведенный уполномоченным, привел к тому, что по представлениям прокуратуры виновные должностные лица привлечены к ответственности. Сумма задолженности перед предпринимателями по государственным и муниципальным контрактам во II полугодии 2015 года снижена на 15 млн руб.»*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Невыплата предпринимателям органами власти задолженностей по контрактам и договорам.
- 2 Осложнения в судебной защите прав предпринимателей, дальнейшее неисполнение решений
- 3 Рост количества внеплановых проверок, проводимых в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, и мероприятий, не подпадающих под требования указанного закона.
- 4 Отсутствие в большинстве статей КоАП РФ вида наказания «предупреждение» ведет к невозможности назначения наказания, соразмерного нарушению.

## ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Гончаров  
Александр Николаевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 29.08.2013 №519-ЗО «ОБ УПОЛНО-  
МОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕД-  
ПРИНИМАТЕЛЕЙ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ  
ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬ-  
НОГО СОБРАНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ  
ОБЛАСТИ ОТ 26.09.2013 №1609

*«Успехом считаю проведение первой областной конференции по вопросам налогообложения, а также юридического марафона 2015-2016 «Право для бизнеса». Значимыми достижениями являются восстановление прав заявителей в уголовно-правовой сфере, реализация наших инициатив в законотворчестве, повышение эффективности взаимодействия с прокуратурой».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Повышение налоговой нагрузки.
- 2 Увеличение кадастровой стоимости земельных участков.
- 3 Низкая доступность кредитных ресурсов.
- 4 Отсутствие законодательного регулирования размещения нестационарных торговых объектов.
- 5 Неисполнение обязательств заказчиками по государственным и муниципальным контрактам.
- 6 Несоблюдение сроков оказания государственных и муниципальных услуг.





## ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ

**Бакиров  
Альфир Фидаевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 29.05.2013 №25-3 «ОБ УПОЛНО-  
МОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕД-  
ПРИНИМАТЕЛЕЙ В ЯРОСЛАВСКОЙ  
ОБЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ ГУБЕРНАТОРА ЯРОСЛАВ-  
СКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 03.07.2013 №337

## Г. МОСКВА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ

**Вышегородцев  
Михаил Михайлович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ГОРОДА МОСКВЫ ОТ  
30.10.2013 №56 «ОБ УПОЛНОМОЧЕН-  
НОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИ-  
МАТЕЛЕЙ В ГОРОДЕ МОСКВЕ»

НАЗНАЧЕН  
УКАЗОМ МЭРА МОСКВЫ  
ОТ 13.01.2014 №1-УМ

*«Своим достижением считаю постоянный анализ проблем предпринимателей. Объединяя вокруг себя активных и неравнодушных людей, удастся инициировать изменения в бизнес-среде. Ведь малый бизнес, как маленький ребенок, требует больше внимания и заботы со стороны власти. Только так он сможет вырасти и начать помогать государству».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Проблемы защиты прав предпринимателей при проведении контрольно-надзорных мероприятий.
- 2 Проблемы предпринимателей, работающих в сфере ЖКХ.
- 3 Неисполнение органом местного самоуправления требований законодательства по утверждению схемы размещения нестационарных торговых объектов в г. Ярославле.
- 4 Сложности исполнения требований по ведению журнала учета розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.
- 5 Проблемы некачественной государственной кадастровой оценки земель.

*«Налажены конструктивный диалог с мэром Москвы и эффективное взаимодействие со структурными подразделениями правительства Москвы. Из 40 инициатив уполномоченного, изложенных в докладе мэру за 2014 год, 8 реализовано в 2015 году. Доклад за 2015 год содержит 100 предложений».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Для участников программы по аренде объектов культурного наследия города Москвы отсутствуют гарантии в соблюдении условий программы со стороны города.
- 2 В случае отказа в предоставлении госуслуги «Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции» заявителю не возвращается.
- 3 Административные регламенты предоставления государственных услуг содержат избыточные требования. Одновременно с этим в решении об отказе (приостановлении) информация представляется не полностью.
- 4 Собственникам нежилых помещений, приобретенных в порядке, предусмотренном Федеральным законом №59-ФЗ, отказывают в согласовании перепланировки.
- 5 Действующий порядок распоряжения имуществом госпредприятий и учреждений города Москвы не соответствует требованиям антимонопольного законодательства.



## Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ

**Абросимов  
Александр Васильевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ОТ  
11.12.2013 №694-122 «ОБ УПОЛНО-  
МОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В САНКТ-  
ПЕТЕРБУРГЕ»

НАЗНАЧЕН  
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ОТ 21.03.2014  
№43-ПГК

## Г. СЕВАСТОПОЛЬ



ОБЩЕСТВЕННЫЙ  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬ

**Комелов  
Иван Николаевич**

НАЗНАЧЕН  
ПРИКАЗОМ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ОТ 24.11.2015  
№21-ПР

*«Многие проблемы уже приобрели характер хронического заболевания. Тем не менее, в прошлом году ряд из них удалость преодолеть благодаря конструктивной позиции исполнительной власти и поддержке со стороны депутатов Законодательного собрания города».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Изменения в Земельный кодекс привели к отмене преимущественного права перезаклучения договора аренды земельного участка без торгов.
- 2 Несовершенство Водного кодекса. Правами на земельный участок может обладать одно лицо, а правом пользования участком акватории, примыкающим к такому участку, — другое лицо, не состоящее с первым в каких-либо правоотношениях. В результате предприниматели не могут заключить договор водопользования без коммерческих посредников.
- 3 Есть сложности при подклучении объектов недвижимости к источникам энергоснабжения.
- 4 При возбуждении уголовных дел имущество и документы могут изыматься у предпринимателей, не являющихся фигурантами процессуальных проверок.
- 5 В Санкт-Петербурге разрабатчики НПД единолично и порой немотивированно принимают решения о необходимости оценки регулирующего воздействия. Соответствующие критерии процедурой ОРВ не установлены.

*«В этом году стоит отметить предпринимателей Севастополя. Они продемонстрировали готовность к чрезвычайным ситуациям, обезопасили город в сложный период и продолжили предоставлять услуги, снабжать продукцией население. Это стало испытанием, но они прошли его».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Участвовавшие проверки малого и среднего бизнеса. Избыточная административная нагрузка со стороны контрольно-надзорных органов, несоизмеримо высокий размер административных штрафов.
- 2 Нарушение федерального законодательства со стороны правительства Севастополя при принятии нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность объектов нестационарной торговли. Несмотря на негативные заключения ФАС, некоторые постановления все еще действуют.
- 3 Длительные сроки получения документов на право использования земельных участков.
- 4 Завышенные процентные ставки по кредитам для бизнеса.
- 5 Закрытость правительства, неэффективная процедура оценки регулирующего воздействия.





## ЕВРЕЙСКАЯ АВТОНОМНАЯ ОБЛАСТЬ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Макаров**  
**Николай Вениаминович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ЕАО ОТ 30.10.2013 №392-ОЗ  
«ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ЗА-  
ЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБ-  
ЛАСТИ»

НАЗНАЧЕН  
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ЗАКОНОДА-  
ТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЕВРЕЙСКОЙ  
АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ 27.03.2013 №100

*«В 2015 году во всех муниципальных образованиях области утверждены программы по поддержке и развитию МСП с учетом предложений уполномоченного. Правительство области содействовало субъектам предпринимательской деятельности в получении господдержки из федерального бюджета».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Рост арендных платежей за пользование муниципальным имуществом.
- 2 Для местных сельхозтоваро-производителей затруднен выход на региональный рынок.
- 3 Растет задолженность бюджета перед бизнесом по оплате государственных и муниципальных контрактов.
- 4 Скрытые формы предпринимательской деятельности, теневая занятость.
- 5 Предприниматели не удовлетворены процедурой проведения и результатами оценки кадастровой стоимости земельных участков.

## НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Чупров**  
**Валерий Юрьевич**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА НЕНЕЦКОГО АО ОТ 15.07.2013  
№67-03 «ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМА-  
ТЕЛЕЙ В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ  
ОКРУГЕ».

НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
НЕНЕЦКОГО АО ОТ 21.08.2013  
№453-ПГ/К

*«Ближайшей задачей считаю непосредственное включение бизнес-сообщества в работу на площадке омбудсмена путем создания экспертного совета. Необходимо усилить позиции предпринимательских структур в диалоге с государственными и муниципальными органами на основе взаимной ответственности».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- 1 Любое усиление контрольной деятельности сказывается в первую очередь на легальном секторе экономики. В отношении теневого бизнеса органы контроля и надзора «сеют» на недостаточность полномочий и отсутствие надлежащих «сигналов».
- 2 Проверок много, но большая часть из них неэффективна. Серьезные нарушения выявляются лишь в 1% случаев. Персональная ответственность проверяющих за причинение вреда бизнесу отсутствует.
- 3 Инвестиции скованы высокими тарифами на энергоресурсы, длительными процедурами в сфере строительства и подключения к сетям, стоимостью трудовых ресурсов в условиях Заполярья.
- 4 Работодатели Заполярья, не относящиеся к бюджетной сфере, предоставляют работникам гарантированный государством «северный пакет» льгот, поэтому находятся в невыгодном положении по отношению к конкурентам из более южных территорий России.



## ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
**Бавдурный Дмитрий  
Александрович**

ДЕЙСТВУЕТ НА ОСНОВАНИИ  
ЗАКОНА ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВ-  
ТОНОМНОГО ОКРУГА ОТ 22.04.2013  
№16-ЗАО «ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕ-  
ЛЕЙ В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМ-  
НОМ ОКРУГЕ»

НАЗНАЧЕН  
РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРА  
ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО  
ОКРУГА ОТ 22.04.2013 №153-ПК

*«В 2015 году при активном участии уполномоченного принят закон автономного округа о налоговых каникулах, внесены изменения в законы «О патентной системе налогообложения на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» (количество видов деятельности увеличилось с 48 до 63), «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения» (также расширен перечень видов деятельности).*

*Мониторинг НПА вышел на качественно новый уровень. Теперь мы не просто находим ошибки, мы модернизируем и улучшаем нормативно-правовое регулирование».*

### Ключевые проблемы бизнеса:

- |   |  |  |
|---|--|--|
| 1 Низкая доступность кредитных продуктов.           | 3 Незаконная предпринимательская деятельность.                         | средств в рамках оказанной помощи со стороны органов власти. |
| 2 Завышенная кадастровая оценка земельных участков. | 4 Отсутствие гибких механизмов изменения условий реализации финансовых | 5 Рост тарифов естественных монополий.                       |





УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

ДОКЛАД ПРЕЗИДЕНТУ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 2016

→ регионы

ДЛЯ ЗАМЕТОК



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

ДОКЛАД ПРЕЗИДЕНТУ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 2016

→ регионы

ДЛЯ ЗАМЕТОК





