



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

# ДОКЛАД ПРЕЗИДЕНТУ РФ

—

2015



# ИНСТИТУТ







# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ</b>	<b>4</b>
<b>ЦЕЛЬ РАБОТЫ</b>	<b>5</b>
<b>РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ</b>	<b>6</b>
<b>РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ В РАМКАХ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ</b>	<b>7</b>
<b>ПРИМЕРЫ ИСТОРИЙ УСПЕХА</b>	<b>8</b>
<b>СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ</b>	<b>9</b>
<b>СОВЕТЫ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ РЕГИОНАХ</b>	<b>10</b>
<b>РЕГИОНЫ</b>	<b>11</b>
<b>ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА</b>	<b>12</b>
<b>СОГЛАШЕНИЯ И РАБОЧИЕ ГРУППЫ</b>	<b>14</b>
<b>ИНИЦИАТИВЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО И ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ</b>	<b>15</b>
<b>МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ</b>	<b>16</b>
<b>ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАСШИРЕНИЮ ПОЛНОМОЧИЙ</b>	<b>17</b>
<b>ЗАЩИТА ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РФ ОТ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАКТИК</b>	<b>19</b>
<b>РОССИЙСКО-КИТАЙСКИЙ КОМИТЕТ ДРУЖБЫ, МИРА И РАЗВИТИЯ</b>	<b>20</b>



# ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ

**7 мая**  
2012 года

Впервые о создании института Уполномоченного было объявлено в Указе Президента от 7 мая 2012 года за №596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

**21 июня**  
2012 года

21 июня того же года на Санкт-Петербургском экономическом форуме В.В. Путин назвал имя будущего омбудсмана.

**22 июня**  
2012 года

22 июня 2012 года Президент подписал Указ №879 о назначении Уполномоченным председателем «Деловой России» Бориса Юрьевича Титова.

**8 мая**  
2013 года

8 мая 2013 года вступил в силу Федеральный закон №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

**2 ноября**  
2013 года

2 ноября того же года спектр полномочий бизнес-омбудсмана и его региональных представителей был уточнен согласно Федеральному закону №294-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации” и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

**23 мая**  
2014 года

Представление Доклада Президенту РФ в рамках Санкт-Петербургского экономического форума.

**5 апреля**  
2015 года

**Региональные законы об уполномоченных по защите прав предпринимателей на сегодняшний день действуют в 82 субъектах РФ.**



*«Текущие проблемы, когда предприниматель сталкивается с нарушением своих прав, бюрократическим давлением, коррупцией, административными барьерами, — нужно решать уже сегодня, — заявил Президент. — Именно поэтому <...> в России создается новый специальный институт уполномоченного по правам предпринимателей — как отечественных, так и иностранных, хочу подчеркнуть».*



## ЦЕЛЬ РАБОТЫ

Цель работы Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей — защита прав и законных интересов предпринимателей в их отношениях с органами власти.



Из выступления Бориса Титова на Всероссийской конференции Уполномоченных, декабрь 2014

*«После двух лет нашей работы мы видим, что наш институт реально нужен. Он прочно занял место в ряду государственных органов, направленных на поддержку предпринимательства. Мы видим нашу ключевую задачу не только в работе с конкретными обращениями, но и в работе с системными вопросами. Решая их, мы показываем, что меняем власть, делаем ее более предрасположенной к диалогу с бизнесом».*

*«Институт Уполномоченного обладает потенциалом, чтобы стать серьезным компетентным экспертным центром, который помогает разрешить конфликты «бизнес – власть» и «бизнес – бизнес», а также служит объективным источником информации о том, что происходит в бизнес-среде, и инструментом улучшения делового климата».*

## Основные задачи

### работа

с обращениями российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации и российских субъектов предпринимательской деятельности на территориях иностранных государств.

### контроль

за соблюдением их прав федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления.

### участие

в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, улучшения делового климата.

### содействие

развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

### взаимодействие

с предпринимательским сообществом.



## РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ

**3 172**

В ЦЕНТРАЛЬНЫЙ АППАРАТ

**9 544**

УПОЛНОМОЧЕННЫМ В РЕГИОНАХ

**12 716**

ВСЕГО ОБРАЩЕНИЙ ПОСТУПИЛО

**9 653**

ВСЕГО ОБРАЩЕНИЙ ОТРАБОТАНО

**2 916**

ВСЕГО ОБРАЩЕНИЙ В РАБОТЕ

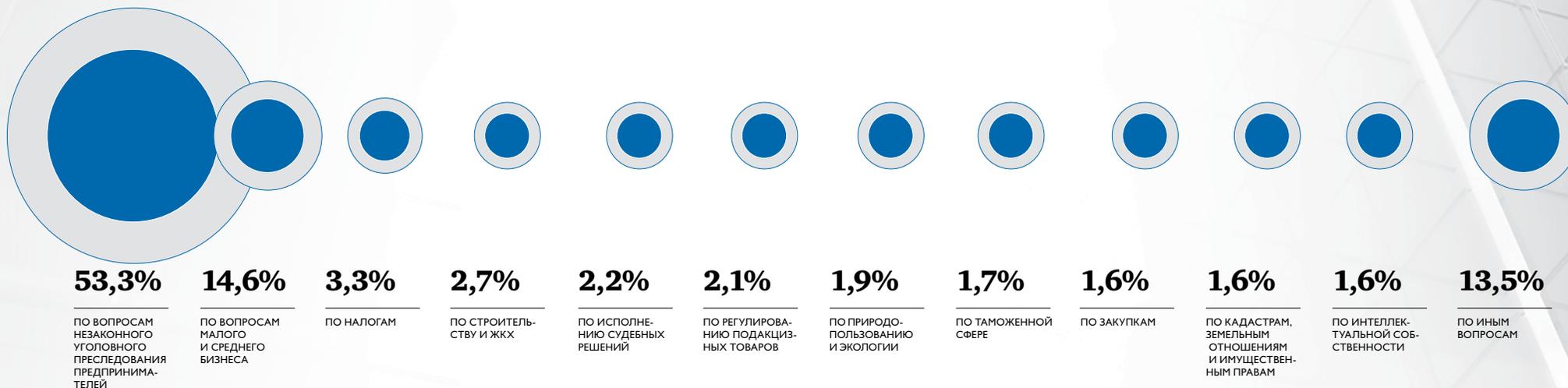
**10 775**

ПО КАТЕГОРИИ «АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ДЕЛА»

**1 941**

ПО КАТЕГОРИИ «УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА»

## Классификация обращений на федеральном уровне





# РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ В РАМКАХ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ





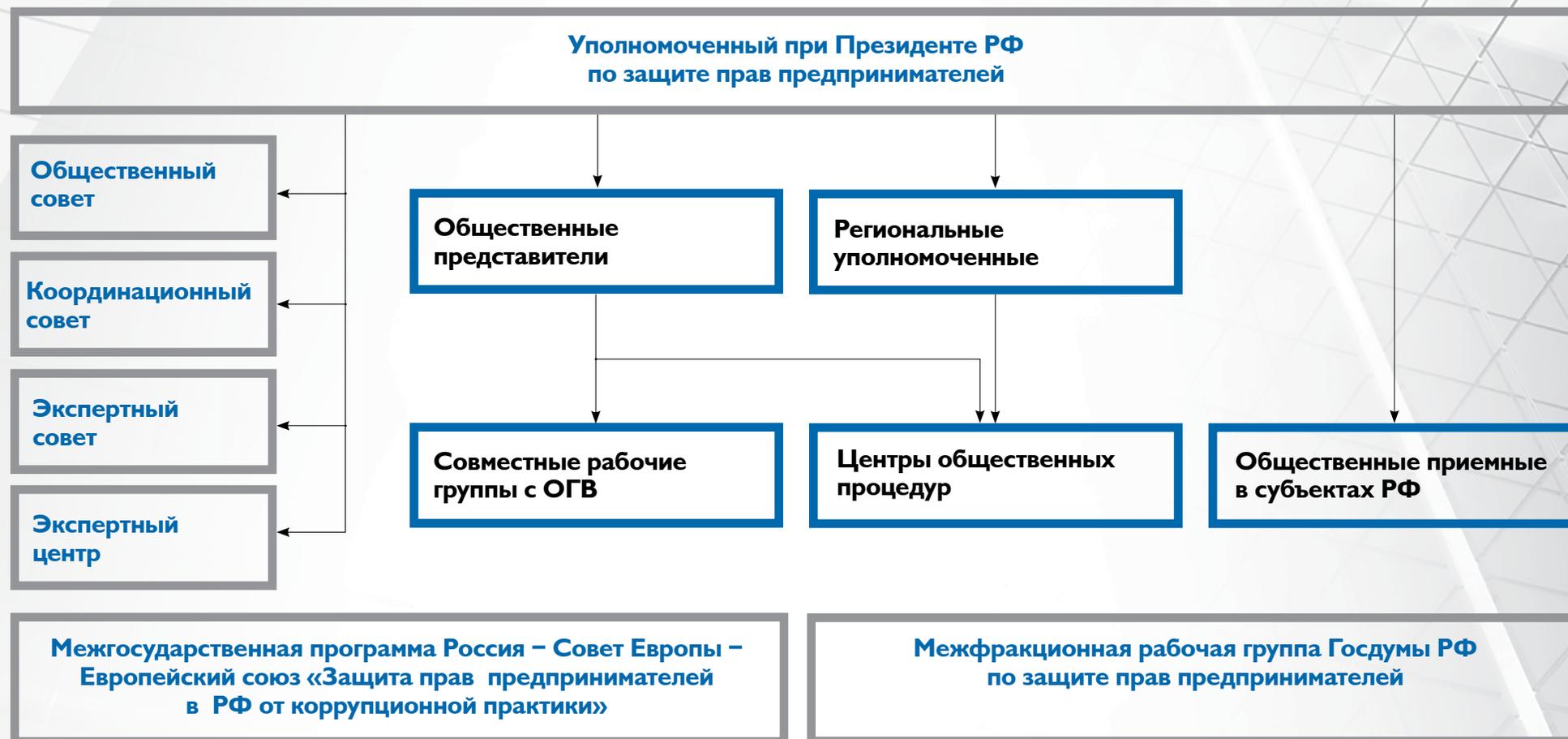
# ПРИМЕРЫ ИСТОРИЙ УСПЕХА



<p><b>ООО «Жилсоцстрой»</b></p> <p>Нарушение: Проволочка с подключением к инженерным сетям</p> <p>Решение: ЖК «Сосновка» сдан в эксплуатацию</p>	<p><b>ООО ПФК «Ляна»</b></p> <p>Штраф: Необоснованно высокий штраф</p> <p>Решение: Штраф снижен в 40 раз</p>	<p><b>О АО «Эквитори Стори РС»</b></p> <p>Нарушение: Запрет на въезд высококвалифицированного специалиста</p> <p>Решение: Запрет отменен</p>	<p><b>Коллективное обращение</b></p> <p>Нарушение: Дальний Восток. Приостановка выдачи лицензий на экспорт древесины</p> <p>Решение: Нормативные акты изменены</p>	<p><b>Коллективное обращение</b></p> <p>Нарушение: Жалоба на требование ГОСТ к наружной рекламе</p> <p>Решение: Требования признаны добровольными к соблюдению</p>	<p><b>Коллективное обращение</b></p> <p>Нарушение: Жалобы на закон о введении торговых сборов до 600 тр. по 20 видам деятельности</p> <p>Решение: Закон скорректирован, перечень видов деятельности сокращен</p>
<p><b>ООО «Курортмедсервис»</b></p> <p>Нарушение: Досрочное прекращение действия товарных знаков</p> <p>Решение: Действие товарных знаков сохранено</p>	<p><b>ООО «Универмаг Московский»</b></p> <p>Нарушение: Завышенная оценка кадастровой стоимости</p> <p>Решение: Размер кадастровой стоимости снижен судом на 2,5 млрд руб.</p>	<p><b>Юрий Крутых</b></p> <p>Нарушение: Ст. 159 УК РФ</p> <p>Решение: Изменена мера пресечения</p>	<p><b>Владимир Аширов</b></p> <p>Нарушение: ст. 159 УК РФ</p> <p>Решение: Изменена мера пресечения</p>	<p><b>Рамиль Исмагилов ЗАО «Казанский экологический комплекс»</b></p> <p>Нарушение: ст. 171 УК РФ</p> <p>Решение: Прекращено уголовное дело</p>	<p><b>Анатолий Дурандин</b></p> <p>Нарушение: ст. 159 УК РФ</p> <p>Решение: Прекращено уголовное дело</p>
<p><b>Роман Пешков</b></p> <p>Нарушение: ст. 159 УК РФ</p> <p>Решение: Изменена мера пресечения</p>	<p><b>Олег Дроздов</b></p> <p>Нарушение: ст. 159 УК РФ</p> <p>Решение: Изменена мера пресечения</p>	<p><b>Юрий Жуков</b></p> <p>Нарушение: ст. 170 УК РФ</p> <p>Решение: Изменена мера пресечения</p>	<p><b>Павел Сигал</b></p> <p>Нарушение: ст. 159 УК РФ</p> <p>Решение: Прекращено уголовное дело</p>	<p><b>Максим Махотин</b></p> <p>Нарушение: ст. 171 УК РФ</p> <p>Решение: Прекращено уголовное дело</p>	<p><b>ОАО АКБ «Национальный резервный банк»</b></p> <p>Нарушение: Ст. 199 УК РФ</p> <p>Решение: Прекращено уголовное дело</p>
<p><b>Асламбек Майрамукаев</b></p> <p>Нарушение: ст. 159 УК РФ</p> <p>Решение: Прекращено уголовное дело</p>	<p><b>Владимир Гамза</b></p> <p>Нарушение: ст. 159 УК РФ</p> <p>Решение: Условно-досрочное освобождение</p>	<p><b>Вероника Мустафина</b></p> <p>Нарушение: ст. 159 УК РФ</p> <p>Решение: Приговор отменен судом</p>	<p><b>Сергей Евстигнеев</b></p> <p>Нарушение: ст. 159 УК РФ</p> <p>Решение: Приговор изменен в части переквалификации, наказание снижено</p>	<p><b>Сергей Бобылев</b></p> <p>Нарушение: ст. 159 УК РФ</p> <p>Решение: Остаток наказания заменен на колонию-поселение</p>	<p><b>Виталий Тотров</b></p> <p>Решение: Прокуратурой вынесено требование об устранении нарушений УПК РФ</p>



# СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ





# СОВЕТЫ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ

## Общественный совет

Объединяет представителей крупнейших предпринимательских объединений. Участвует в обсуждении кандидатур общественных представителей Уполномоченного и региональных уполномоченных, решений Уполномоченного о приостановлении ненормативных актов органов местного самоуправления и иных вопросов.

## Экспертный совет

Осуществляет общественную экспертизу состояния правовых институтов, выполняет анализ системных проблем и коррупционных практик и предлагает способы их устранения, согласует ежегодный доклад Уполномоченного Президенту РФ.

## Координационный совет

Объединяет общественных представителей Уполномоченного по 35 направлениям деятельности, которые – каждый в своей сфере – организуют работу по рассмотрению обращений предпринимателей, а также выстраивают работу с профильными ведомствами. Совет выявляет и систематизирует проблемы, с которыми сталкивается бизнес в конкретных сферах деятельности, и вырабатывает пути их решения.

## Экспертный центр

Осуществляет анализ системных проблем и подготовку их решений во взаимодействии с профильными ведомствами. Осуществляет подготовку нормативных правовых актов, направленных на решение выявленных системных проблем, подготавливает ежегодный доклад Уполномоченного Президенту РФ, взаимодействует с ФОИВами, государственными институтами развития.



1. МАРИНА БЛУДЯН, ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ 2. ИЛИЯ ДИМИТРОВ, ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВЛЯ 3. АНАТОЛИЙ ЛЕЙРИХ, ИНВЕСТИЦИИ ЗА РУБЕЖОМ 4. МИХАИЛ БАРЩЕВСКИЙ, ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА 5. МАРИНА КАРПОВА, ЗЕМЛЯ И ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА 6. ВИТАЛИЙ СУРВИЛЛО, ТАМОЖНЯ 7. НИКИТА МУЗЫРА, ТРАНСПОРТ 8. ЕЛЕНА НИКОЛАЕВА, СТРОИТЕЛЬСТВО 9. МИХАИЛ ОРЛОВ, НАЛОГИ 10. АНАТОЛИЙ СЕМЕНОВ, ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ 11. ДИНА КРЫЛОВА, ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ 12. АНАСТАСИЯ АЛЕХНОВИЧ, РУКОВОДИТЕЛЬ ЭКСПЕРТНОГО ЦЕНТРА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ 13. СЕРГЕЙ ГАБЕСТРО, ЗАКУПКИ 14. ОЛЕГ ДЕНИСЕНКО, АМНИСТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ 15. НАТАЛЬЯ КОЦЮБА, ДЕЛА О БАНКРОТСТВЕ 16. МИХАИЛ МАМУТА, БАНКОВСКИЕ УСЛУГИ 17. РАФАЭЛЬ МАРДАНШИН, ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ 18. ДМИТРИЙ ПЕТРОВ, СЕРТИФИКАЦИЯ И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ 19. АЛЕКСЕЙ РЕПИК, ПРАВА ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИТОРОВ 20. АЛЕКСЕЙ РЯБОВ, НАУКА, ОБРАЗОВАНИЕ И КУЛЬТУРА 21. ЕЛЕНА БОЧЕРОВА, МОЛОДЕЖНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО 22. ГРИГОРИЙ ГУРЕВИЧ, ЭНЕРГЕТИКА И ЕСТЕСТВЕННЫЕ МОНОПОЛИИ 23. ВИКТОР ЕРМАКОВ, МАЛЫЙ И СРЕДНИЙ БИЗНЕС 24. ВИКТОР ЗВАГЕЛЬСКИЙ, ПОДАКЦИЗНЫЕ ТОВАРЫ 25. ВИКТОР КЛИМОВ, СОПРЕДСЕДАТЕЛЬ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА 26. ВЛАДИСЛАВ КОРОЧКИН, ФИТОСАНИТАРИЯ И ВЕТЕРИНАРИЯ 27. АНДРЕЙ НАЗАРОВ, НЕЗАКОННОЕ УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ 28. ИЛЬДАР НЕВЕРОВ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ И ЭКОЛОГИЯ 29. ВЛАДИМИР ПЛОТНИКОВ, СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО 30. АНТОН СТЕПАНОВ, ТРУДОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО 31. ДМИТРИЙ МАРИНИЧЕВ, РЕГУЛИРОВАНИЕ, КОНТРОЛЬ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ ИНТЕРНЕТА 32. МИХАИЛ РОЗЕНФЕЛЬД, СФЕРА КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 33. АНДРЕЙ МЕЖОНОВ, ЗАЩИТА ДОБРОСОВЕСТНЫХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ТОВАРОВ ОТ ПОДДЕЛЬНОЙ И НЕКАЧЕСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ 34. СЕРГЕЙ КОЛЕСНИКОВ, АНТИ-МОНОПОЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО 35. АНДРЕЙ ДАНИЛЕНКО, ТОРГОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ 36. ВЛАДИСЛАВ ГРИБ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЕСПЧ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ



## РЕГИОНЫ

Институт уполномоченных по защите прав предпринимателей действует во всех 85 субъектах РФ

82

ПРИНЯТЫ РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

78

УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
НАЗНАЧЕНЫ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОМ

5

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ РАБОТАЕТ НА ОБЩЕСТВЕННЫХ НАЧАЛАХ

2 |

УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ОФИЦИАЛЬНО НАЗНАЧЕНЫ,  
НЕСМОТРЯ НА ВРЕМЕННОЕ ОТСУТСТВИЕ МЕСТНОГО ЗАКОНА

**В 66 субъектах** РФ созданы Общественные приемные Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, в приемные можно обратиться для консультаций и оформления обращений в адрес Уполномоченного.

**В 32 субъектах РФ** созданы региональные Центры общественных процедур «Бизнес против коррупции»

### СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОМПЕТЕНЦИЙ ВНУТРИ ИНСТИТУТА В 2014–2015 ГОДАХ

- § всероссийские конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей (2 раза в год); межрегиональные совещания и семинары региональных уполномоченных (Псков, Ярославль, Петропавловск-Камчатский и др.), окружные встречи и совещания по обмену опытом в рамках работы Советов уполномоченных при Полномочных представителях Президента в федеральных округах;
- § региональные семинары для аппаратов Уполномоченных и предпринимателей в рамках работы Общественных приемных Уполномоченного, консультации со стороны федеральных экспертов и развитие взаимодействия внутри института;
- § регулярные вебинары Аппарата уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для региональных уполномоченных и сотрудников их аппаратов;
- § семинары и тренинги Европейского суда по правам человека (в рамках проекта Совета Европы и Евросоюза «Защита предпринимателей в РФ от коррупционных практик»);

*В рамках деятельности института в регионах прошли обучение 13 024 предпринимателя (проведено 371 мероприятие). С начала работы института уже проведено более 100 образовательных мероприятий.*

### СИСТЕМА ОЦЕНКИ РАБОТЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ

- оценивает потенциал и усилия региональных уполномоченных в создании, укреплении и развитии института;
- выявляет лучшие практики организации деятельности региональных уполномоченных для тиражирования положительного опыта на другие субъекты РФ, позволяет своевременно корректировать возможные недостатки;
- является мотивирующим фактором для региональных уполномоченных в саморегуляции своей деятельности.

*Пилотно запущена в 2014 году: 2013 г. – Сравнение «Регион – другие Регионы» (5 индексов, 23 показателя); 2015 г. – 2 Блока, 8 индексов, 27 показателей Сравнение «Регион – Регион по состоянию на аналогичный период прошлого года».*



# ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА



## Бизнес против коррупции

Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» (ЦОП БПК) — некоммерческая организация, объединяющая представителей российского делового сообщества, государственных структур, общественных организаций, экспертного сообщества, обеспечивает правовую и общественную оценку, публичность и прозрачность при работе с поступившими обращениями. По поручению Уполномоченного рассматривает обращения предпринимателей по делам, связанным с уголовным преследованием, рейдерством и коррупцией.

## Сопредседатели центра:



**Титов Борис Юрьевич**

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ



**Назаров Андрей Геннадьевич**

СОПРЕДСЕДАТЕЛЬ «ДЕЛОВОЙ РОССИИ», ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ СОПРЕДСЕДАТЕЛЬ ЦЕНТРА



**Шувалов Юрий Евгеньевич**

ЧЛЕН ВЫСШЕГО СОВЕТА ПАРТИИ «ЕДИНАЯ РОССИЯ», ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВЫ АППАРАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ, НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ ПО СВЯЗЯМ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ СО СМИ АППАРАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



**Кучерена Анатолий Григорьевич**

ЧЛЕН ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ, ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ МВД РФ



**Порфирьев Андрей Игоревич**

СТАРШИЙ ПАРТНЕР АДВОКАТСКОГО БЮРО «ЕГОРОВ, ПУГИНСКИЙ, АФАНАСЬЕВ И ПАРТНЕРЫ»



**Гриб Владислав Валерьевич**

ДОКТОР ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК, ПРОФЕССОР, ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПАЛАТЫ АДВОКАТОВ РОССИИ, ЧЛЕН ПРЕЗИДИУМА АССОЦИАЦИИ ЮРИСТОВ РОССИИ.

В рамках публичных слушаний, на которые приглашаются стороны конфликта, представители бизнеса и общественности, независимые юристы-эксперты оглашают результаты правовой экспертизы по делу. Такие юристы оказывают содействие ЦОП на основе соглашения о безвозмездной экспертной правовой помощи pro bono publico.

### Список ключевых экспертов ЦОП БПК

**Абаринов Е.М.**, председатель коллегии адвокатов «Юрист-Про»

**Юрлов П.П.**, партнер бюро «Юрлов и партнеры»

**Китсинг В.А.**, руководитель Департамента защиты бизнеса коллегии адвокатов «Князев и партнеры»

**Мове Л.А.**, председатель коллегии адвокатов «МОВЕ»

**Натапова О.М.**, адвокат коллегии «Матвеевко и партнеры»

**Сазонов В.Е.**, председатель коллегии адвокатов «Сазонов, Маркин и партнеры»

**Забейда А.В.**, управляющий партнер компании «Забейда, Касаткин, Саушкин и партнеры»

**Долгова Н.А.**, адвокат коллегии «Межрегион»

**Лялин Л. М.**, адвокат, член Президиума Московской областной коллегии адвокатов

825

ОБРАЩЕНИЙ ВСЕГО

327

ПОСТУПИЛО  
ОТ УПОЛНОМОЧЕННОГО

498

ПРИНЯЛИ САМОСТОЯТЕЛЬНО

779

ОТРАБОТАНО

46

ПРОДОЛЖАЕТСЯ  
РАБОТА



# ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА

## Центр общественных процедур в сфере торговой деятельности

действует с ноября 2014 года



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

**Даниленко  
Андрей Львович**

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПРЕДПРИ-  
НИМАТЕЛЕЙ В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### Задачи:

§ разрешение конфликтных ситуаций при взаимодействии торговых сетей и поставщиков (в том числе, посредством медиации);

§ выработка эффективных и сбалансированных способов взаимодействия представителей торговых сетей и поставщиков;

§ организация экспертных дискуссий по вопросам регулирования торговой деятельности;

§ создание благоприятной среды для развития торговой деятельности и производства, что является необходимым условием стабильного экономического развития России.

### В составе представители:

- Деловая Россия;
- НП Межотраслевой экспертный совет (МЭС);
- Комиссия по применению Кодекса добросовестных практик взаимоотношений между торговыми сетями и поставщиками потребительских товаров;
- Ассоциация компаний розничной торговли (АКОРТ);
- Ассоциация производителей и поставщиков продовольственных товаров (Руспродсоюз);
- Агропромышленная ассоциация Таможенного союза (ААТС).



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ  
ПРЕЗИДИУМА

**Мамута  
Михаил  
Валерьевич**

### Задачи:

§ рассмотрение спорных ситуаций с участием финансовых организаций;

§ выработка эффективных решений по выявляемым системным проблемам и поступающим обращениям в сфере кредитования субъектов МСП;

§ создание условий для формирования доступных предложений по кредитованию субъектов МСП и их взаимовыгодному взаимодействию с финансовыми организациями;

§ обеспечение соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей в сфере банковских и иных финансовых услуг, в том числе заемщиков-предпринимателей.

### В составе представители:

- Ассоциация региональных банков «Россия» (АРБР);
- Ассоциация российских банков (АРБ);
- «Деловая Россия»;
- «Опора России»;
- Национальная ассоциация участников фондового рынка (НАУФОР);
- Внешэкономбанк;
- Российский банк поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП банк);
- НДКО «Агентство кредитных гарантий»;
- Национальное партнерство участников микрофинансового рынка.



## СОГЛАШЕНИЯ И РАБОЧИЕ ГРУППЫ

### Заключены соглашения со следующими ведомствами:



**Генеральной  
прокуратурой**

10.10.2012



**Счетной палатой**

07.12.2012



**Министерством  
внутренних дел**

18.02.2013



**Федеральной  
службой по надзору  
в сфере защиты прав  
потребителей  
и благополучия  
человека**

31.07.2013



**Министерством по делам  
гражданской обороны,  
чрезвычайным ситу-  
ациям и ликвидации  
последствий стихийных  
бедствий**

11.04.2013



**Федеральной службой  
судебных приставов**

26.11.2013



**Следственным  
комитетом**

16.10.2013



**Национальным исследо-  
вательским университетом  
«Высшая школа экономики»**

10.12.2014



**Московской государствен-  
ной юридической академии  
имени О.Е. Кутафина**

08.12.2014

### Совместные рабочие группы с органами власти

Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей, созданная по решению Уполномоченного и Генеральной прокуратуры РФ в 2012 году (а также совместные рабочие группы в регионах).

Совместная рабочая группа Уполномоченного и Министерства экономического развития РФ «Защита прав поднадзорных лиц» под непосредственным руководством Уполномоченного.

Межфракционная депутатская группа Государственной Думы ФС РФ по защите прав предпринимателей.



# ИНИЦИАТИВЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО И ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ

**Ключевую роль в реализации системных инициатив играет Межфракционная рабочая группа в Государственной Думе РФ по защите прав предпринимателей под руководством депутата Виктора Звагельского.**



Группа нацелена на работу с обращениями предпринимателей и поддержку законодательных инициатив по защите прав бизнеса. Предлагаемые Уполномоченным инициативы обсуждаются на ее площадке и вносятся депутатами — участниками группы на рассмотрение ГД РФ.

**С момента создания института уполномоченного были реализованы следующие инициативы:**

**Принят IV пакет гуманизации уголовного законодательства**, в том числе введены 6 специальных статей, квалифицирующих мошенничество, в том числе «мошенничество в сфере кредитования» и «мошенничество в сфере предпринимательской деятельности».

**Изменены правила возбуждения уголовных дел в сфере предпринимательской деятельности** (требуется заявление потерпевшего).

**Установлена дополнительная ответственность за фальсификацию результатов оперативно-розыскной деятельности.**

**Конкретизированы правила изъятия документов и (или) электронных носителей информации в ходе оперативно-розыскных мероприятий.**

**Законодательно принята (ФЗ № 511 от 31.12.2014) инициатива о создании единого реестра проведения контрольно-надзорных мероприятий.**

(с единой нумерацией и размещением основных документов, свидетельствующих о законности проведения проверок), нашедшая отражение в Послании Президента РФ Федеральному Собранию.

**Принят закон о страховании вкладов индивидуальных предпринимателей.**

**Предложено временное снижение размера социальных взносов индивидуальных предпринимателей.**

**В 2014 году были подготовлены инициативы:**

- VI пакет гуманизации уголовного законодательства в экономической сфере — проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- проект федерального закона «Об амнистии капиталов»;
- проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части административной ответственности»;
- проекты законов по вопросам совершенствования торговой деятельности и сельскохозяйственных рынков;
- законопроекты, подготовленные в рамках работы общественных приемных Уполномоченного в регионах.



# МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

## В 2014–2015 годах проведена работа:

- по выявлению нарушений прав предпринимателей в сфере подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения и выдачи разрешений на строительство;
- по выявлению нарушений прав предпринимателей в сфере торговой деятельности;
- по мониторингу исполнения требований Федерального закона №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства»;
- по мониторингу исполнения требований Федерального закона №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- по мониторингу ситуации с проведением правоохранительными органами массовых оперативно-розыскных мероприятий в отношении лиц, получивших государственные субсидии на поддержку предпринимательской деятельности.

### РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ «ТЕХПРИСОЕДИНЕНИЕ И ЖКХ»

выявлено более

**11,5 ТЫСЯЧ**

нарушений закона

Внесено **3 000** представлений

Отменено **2 000** актов

Привлечено к ответственности **380** должностных лиц

Возбуждено **2** уголовных дела

Создана по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Генеральной прокуратуры Российской Федерации в 2012 году.

#### Состав:

- Генеральная прокуратура Российской Федерации;
- Министерство внутренних дел РФ;
- Следственный комитет РФ;
- Министерство экономического развития Российской Федерации;
- Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей;
- ведущие предпринимательские объединения.

#### Вопросы, рассматриваемые рабочей группой:

- нарушения при расследовании уголовных дел в отношении предпринимателей,
- массовые нарушения прав предпринимателей в различных сферах государственного регулирования.



# ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАСШИРЕНИЮ ПОЛНОМОЧИЙ

## 1. Российское законодательство не предусматривает специальных мер защиты уполномоченных от давления со стороны органов власти.

За два года работы следственные органы пытались привлечь региональных уполномоченных в качестве свидетелей по уголовным делам в отношении лиц, обратившихся к Уполномоченному, что затрудняет дальнейшее участие региональных уполномоченных в деле в качестве защитника. В отношении одного из региональных уполномоченных и членов его семьи правоохранительные органы проводили оперативно-розыскные мероприятия.

### Предложения:

1. Наделение неприкосновенностью Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональных уполномоченных на весь срок полномочий.
2. Внести изменения в статью 17.2.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, установив ответственность за воспрепятствование деятельности региональных уполномоченных.

## 2. Необходимо конкретизировать перечень действий, которые могут совершать общественные представители Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и определить статус общественных представителей региональных уполномоченных.

Система реализации полномочий и работы с обращениями основана на широком общественном участии, привлечении отраслевых экспертов и авторитетных представителей органов власти. Общественные представители выполняют значительный объем работы в процессе рассмотрения жалоб, их деятельность имеет принципиальное значение для развития института уполномоченных. Деятельность региональных уполномоченных обеспечивается 347 сотрудниками аппаратов и 1 432 общественными представителями и помощниками региональных уполномоченных, действующими на общественных началах.

### Предложение:

1. Конкретизация перечня действий общественных представителей Уполномоченного и определение статуса общественных представителей региональных уполномоченных.

## 3. Необходимо обеспечить единые правила работы с жалобами и обращениями.

### Предложения:

1. Согласование Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей порядков (регламентов) рассмотрения жалоб и обращений региональными уполномоченными.
2. Установить в федеральном законе норму о наличии у регионального уполномоченного отдельного аппарата (от уполномоченных по правам человека, по правам ребенка и др.).
3. Обеспечить размещение на сайтах региональных и федеральных органов исполнительной власти, порталах государственных и муниципальных услуг информации о возможности предпринимателей обратиться к уполномоченным.

## 4. Полномочия, необходимые в сфере нормотворчества и систематизации правоприменительной практики.

### Предложения:

1. Включить представителей института уполномоченных по защите прав предпринимателей в научно-консультативные советы Верховного суда РФ, федеральных арбитражных судов округов.
2. Предусмотреть право Уполномоченного делегировать представителей для участия в заседаниях Коллегий при органах исполнительной власти и в состав Общественных советов.
3. Предусмотреть обязательность включения позиции Уполномоченного в заключение по результатам оценки фактического воздействия нормативных правовых актов в рамках процедур Минэкономразвития и оценки регулирующего воздействия в рамках ЕЭК.
4. Предоставление Уполномоченному права давать заключения на законопроекты при их рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.



# ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАСШИРЕНИЮ ПОЛНОМОЧИЙ

## Различные полномочия в сфере взаимодействия уполномоченных с органами власти

Право знакомиться с материалами уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях по вопросам, находящимся на рассмотрении уполномоченных на основании полученных им жалоб.	Уполномоченный, региональные уполномоченные, общественные представители Уполномоченного и региональных уполномоченных
Беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления при предъявлении служебного удостоверения	Аппарат Уполномоченного, региональные уполномоченные, общественные представители Уполномоченного и региональных уполномоченных
В отношении лиц, подозреваемых, обвиняемых и осужденных за совершение преступлений, предусмотренных статьями 143, 145.1, 146, 147, 200.1, 200.2, 201, 204 УК РФ, без специального разрешения посещать места содержания под стражей и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы	Уполномоченный, региональные уполномоченные
Выносить подлежащие немедленному исполнению предписания о приостановлении ненормативных правовых актов муниципалитетов с их одновременным обжалованием в суде на срок до вступления в силу решения суда	Региональные уполномоченные
Право обращаться о проведении проверки информации о нарушениях прав предпринимателей, о временном отстранении ответственного должностного лица от исполнения обязанностей вплоть до окончания такой проверки и о привлечении к ответственности лиц, совершивших нарушения.	Уполномоченный, региональные уполномоченные
Реализовывать меры, направленные на досудебное урегулирование споров между субъектами предпринимательской деятельности с органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления.	Уполномоченный, региональные уполномоченные
Запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц сведения, документы и материалы по вопросам, относящимся к компетенции уполномоченных	Общественные представители Уполномоченного и региональных уполномоченных

## Процессуальные полномочия уполномоченных (участие в судах)

Обратиться в суд в защиту публичных интересов (в сфере предпринимательской деятельности)	Уполномоченный, региональные уполномоченные
Вступить в дело, производство по которому возбуждено судом, по своей инициативе на любой стадии процесса для дачи заключения по делу с правами стороны по делу	Уполномоченный
При рассмотрении дела с участием заявителя в арбитражном суде вступить в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований	Региональные уполномоченные
Выступать в уголовном судопроизводстве в качестве защитника по ходатайству подозреваемого, обвиняемого, осужденного	Уполномоченный, региональные уполномоченные
Быть допущенным к участию в деле в качестве защитника по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности	Региональные уполномоченные
Давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дел об административном правонарушении, относящимся к компетенции уполномоченных	Уполномоченный, региональные уполномоченные



# ЗАЩИТА ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РФ ОТ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАКТИК



Из выступления на конференции, посвященной старту проекта

*«Проблема коррупции в России является одной из самых сложных. Она сильно влияет на развитие страны, особенно на развитие экономики, развитие предпринимательства. И институт уполномоченных создан для решения этой проблемы. Государство сделало борьбу с коррупцией своим главным приоритетом. В нашем партнерстве мы прежде всего ориентированы на то, чтобы перенять у наших европейских коллег успешный опыт преодоления коррупции».*

«Защита предпринимателей в РФ от коррупционных практик» — проект Совета Европы и Евросоюза, реализуемый в рамках программы «Партнерство для модернизации» — совместной инициативы ЕС и РФ.

## Цель проекта

содействие предотвращению коррупционных практик и повышение уровня защиты прав предпринимателей.

## Партнер проекта с российской стороны

институт уполномоченных по защите прав предпринимателей.

## В рамках проекта реализуется обучающая программа

проводятся семинары для региональных и общественных уполномоченных, посвященные изучению европейских практик противодействия коррупции, создается система консультаций для юристов и предпринимателей. Тематические экспертные исследования проводятся совместно европейскими и российскими экспертами.

В 2013–2015 годах проведено 25 семинаров, тренингов, круглых столов как в Москве, с участием Федерального уполномоченного, так и на региональных площадках (г. Екатеринбург, г. Уфа, г. Казань, г. Сочи).

К участию в мероприятиях программы привлекались более 500 участников, среди них региональные уполномоченные, сотрудники их аппаратов, юристы, адвокаты pro bono.

Экспертами Совета Европы подготовлены методические материалы о типологиях коррупционных рисков и возможных способах защиты прав предпринимателей, сравнительный анализ международной и российской практик оказания юридической помощи на общественных началах (pro bono), предложения по мерам предупреждения злоупотреблений органов государственной власти в корпоративном секторе и другие материалы.

9–10 апреля 2015 года состоялся официальный визит Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в г. Страсбург (Республика Франция). В рамках визита Уполномоченный встретился с Генеральным секретарем Совета Европы Турбьерном Ягландом для обсуждения перспектив продления Программы.



# РОССИЙСКО-КИТАЙСКИЙ КОМИТЕТ ДРУЖБЫ, МИРА И РАЗВИТИЯ



Межгосударственная неправительственная организация, пользующаяся поддержкой правительств двух стран. Существует с 1997 года.

Объединяя в своих рядах представителей общественно-политических и деловых кругов, руководителей регионов, деятелей культуры, дипломатов и журналистов, комитет призван расширять и укреплять общественную базу российско-китайских отношений.

4 апреля 2014 года председателем Российской части Комитета распоряжением Президента РФ был назначен Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Борис Титов. Китайскую часть Комитета возглавил член Госсовета КНР в 2008-2013 гг. Дай Бинго.

*«Комитет – это инструмент народной дипломатии, связей между сообществами двух стран. Есть связи межгосударственные, а есть связи на уровне людей».*

**1 ноября 2014, Пекин** – Первая рабочая встреча новых председателей Российской и Китайской частей Комитета.

**16 марта 2015, Москва** – Круглый стол «Россия – Китай: деловая перспектива»

**17 марта 2015, Москва** – Международная конференция Chinese Friendly – Russia. Комитет выступил с инициативой ввести с Китаем безвизовый режим для туристов

**21–22 апреля 2015, Пекин** – Российско-Китайский форум – 2015  
«Большие возможности малого и среднего бизнеса»  
Цель форума: развитие партнерских связей малых и средних предприятий России и КНР.

## В составе Комитета действуют:

Совет Мудрецов,  
Экспертный совет,  
Деловой совет,  
Совет по культуре,  
Межрегиональный совет,  
Совет по здоровому образу жизни,  
Экологический совет,  
Совет по средствам массовой информации,  
Женский совет,  
Совет по науке и инновациям,  
Совет по медицине,  
Молодежный совет,  
Совет по межрелигиозному сотрудничеству,  
Совет по делам инвалидов.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

ДОКЛАД ПРЕЗИДЕНТУ РФ — 2015



ИНСТИТУТ

# ДЛЯ ЗАМЕТОК



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

ДОКЛАД ПРЕЗИДЕНТУ РФ — 2015



ИНСТИТУТ

# ДЛЯ ЗАМЕТОК



