УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

ДОКЛАД ПРЕЗИДЕНТУ РФ

—

2015

Совместная программа с ЕС и Советом Европы

защита прав предпринимателей в РФ от коррупционных практик

ombudsmanbiz.ru

О ПРОГРАММЕ

Из выступления Б.Ю. Титова на конференции, посвященной старту проекта

«Проблема коррупции в России является одной из самых сложных. Она сильно влияет на развитие страны, особенно на развитие экономики, развитие предпринимательства. И институт уполномоченных создан для решения этой проблемы. Государство сделало борьбу с коррупцией своим главным приоритетом. В нашем партнерстве мы прежде всего ориентированы на то, чтобы перенять у наших европейских коллег успешный опыт преодоления коррупции».

«Защита предпринимателей в РФ от коррупционных практик» — проект Совета Европы и Евросоюза, реализуемый в рамках программы «Партнерство для модернизации» — совместной инициативы ЕС и РФ. Программа стартовала в июне 2013 года.

Крылова Дина Владимировна, национальный координатор проекта со стороны России, общественный омбудсмен в сфере противодействия коррупции

Цель проекта

содействие предотвращению коррупционных практик и повышение уровня защиты прав предпринимателей.

Партнер проекта с российской стороны

институт уполномоченных по защите прав предпринимателей.

В рамках проекта реализуется обучающая программа

проводятся семинары для региональных и общественных уполномоченных, посвященные изучению европейских практик противодействия коррупции, создается система консультаций для юристов и предпринимателей. Тематические экспертные исследования проводятся совместно европейскими и российскими экспертами.

НАПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ

1. Информирование региональных и общественных уполномоченных по защите прав предпринимателей о международных практиках и стандартах работы зарубежных учреждений-аналогов (в том числе в контексте полномочий Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей).

2. Обзор лучших практик государств – членов Совета Европы и выработка предложений по защите заявителей о коррупции.

3. Разработка предложений по предотвращению использования государственных органов в корпоративных конфликтах, нарушении конкуренции и рейдерских захватах.

4. Расширение практики оказания юридической помощи на общественных началах (pro bono).

5. Разработка предложений по преодолению системных проблем предпринимательства для Экспертного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

6. Повышение осведомленности предпринимательского сообщества о рисках нарушения прав предпринимателей и возможных способах защиты.

7. Распространение прецедентных решений Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) в области нарушений прав предпринимателей и связанных с ними коррупционных практик.

ПЕРВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ ПРОГРАММЫ

За 23 месяца работы программы проведено: 25 семинаров, тренингов, круглых столов

В мероприятиях программы приняло участие более 500 участников, среди них уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах РФ и сотрудники их аппаратов, общественные омбудсмены, эксперты российских предпринимательских ассоциаций, юристы pro bono

Подготовлено 9 экспертных исследований и методических документов

ПРИМЕРЫ МЕРОПРИЯТИЙ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ

11–12 февраля 2014 года

г. Страсбург. Семинар для юристов pro bono.

18–19 апреля 2014 года

г. Москва. Семинар «Меры предупреждения злоупотреблений органов государственной власти в корпоративном секторе».

17 апреля 2014 года

г. Москва. Семинар «Опыт защиты прав заявителей о коррупции в государствах-членах Совета Европы.

18 апреля 2014 года

г. Москва. Заседание Руководящего комитета Программы.

4 июня 2014 года

г. Екатеринбург, Свердловская область. Семинар.

24–25 сентября 2014 года

Визит Региональных уполномоченных в **г. Страсбург** (Совет Европы).

14–15 ноября 2014 года

г. Москва . Тренинг.

20 ноября 2014 года

г. Москва. Заседание Руководящего комитета Программы.

17–18 декабря 2014 года

г. Москва. Семинар.

28–30 января 2015 года

Казань, Республика Татарстан. Семинар, тренинг.

17–19 февраля 2015 года

г. Уфа, Республика Башкортостан. Семинар, тренинг.

18–20 марта 2015 года

г. Сочи, Краснодарский край. Тренинг, семинар.

2 апреля 2015 года

г. Москва. Совместная конференция НИУ ВШЭ и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей «Защита прав предпринимателей от коррупционных практик».

21–23 апреля 2015 года

г. Астрахань, Астраханская область. Семинар, тренинг.

ДО ОКОНЧАНИЯ ПЕРВОГО ЭТАПА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПЛАНИРУЮТСЯ ТАКЖЕ СЛЕДУЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ:

19–21 мая 2015 года

г. Санкт-Петербург. Семинар, тренинг.

9–10 июня 2015 года

г. Архангельск, Архангельская область. Семинар, тренинг.

14–16 июля 2015 года

г. Калининград, Калининградская область. «Содружество». Семинар, тренинг.

24–25 сентября 2015 года

г. Владивосток, Приморский край. Семинары.

13–15 октября 2015 года

г. Москва. Семинары.

9–11 ноября 2015 года

г. Страсбург. Ознакомительный визит региональных Уполномоченных в Совет Европы.

2–3 декабря 2015 года

Конференция, посвященная подведению итогов первого этапа программы.

ДОКУМЕНТЫ, ПОДГОТОВЛЕННЫЕ В РАМКАХ ПРОЕКТА

Сравнительный анализ российского опыта работы бизнес-омбудсменов и международного опыта учреждений-аналогов.

Пилотный тренинг для региональных уполномоченных и их сотрудников «Основы деятельности института уполномоченных по защите прав предпринимателей и основные антикоррупционные концепции».

Сравнительный анализ опыта защиты прав заявителей о коррупции в государствах-членах Совета Европы.

Предложения по регулированию защиты заявителей о коррупции в Российской Федерации.

Сравнительный анализ по предотвращению злоупотреблений со стороны органов государственной власти в корпоративном секторе.

Предложения по мерам предупреждения злоупотреблений органов государственной власти в корпоративном секторе.

Сравнительный анализ международной и российской практик оказания юридической помощи на общественных началах (pro bono).

Справочник по коррупционным рискам для предпринимателей.

Практика Европейского суда по правам человека по защите прав предпринимателей.

ВСТРЕЧИ УПОЛНОМОЧЕННОГО С РУКОВОДСТВОМ СОВЕТА ЕВРОПЫ

9–10 апреля 2015 г. в рамках программы сотрудничества Совета Европы, Европейского союза и института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик» состоялся визит Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в г. Страсбург.

В ходе визита были проведены рабочие встречи с:

- Генеральным секретарем Совета Европы Турбьёрном Ягландом,
- Генеральным директором офиса Генерального директората программ Совета Европы Вереной Тейлор,
- Исполнительным секретарем секретариата Группы государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) Вольфгангом Рау,
- Исполнительным секретарем Комитета экспертов Совета Европы по оценке мер борьбы с отмыванием денег (МАНИВЭЛ) Джоном Ринггутом,
- Руководителем Департамента по противодействию преступности Генеральной дирекции по правам человека и верховенству права Совета Европы Иваном Коеджиковым

и другими официальными лицами Совета Европы.

Генсек Совета Европы Турбьёрн Ягланд:
«Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей, созданный в России, уникален, и его опыт может быть востребован в других странах мира. Сейчас честный и открытый бизнес все больше нуждается в защите своих законных интересов и российский опыт может быть востребован».

Борис Титов:
«Анализ и адаптация для наших условий антикоррупционных практик ведущих экономик мира может принести и уже приносит ощутимую пользу. В частности мы намерены создать алгоритм вычисления коррупционных угроз. Он будет действовать по принципу риск-ориентированного подхода при проведении контрольной деятельности. То есть будут разработаны ключевые показатели, превышение которыми определенных значений будет показывать возможные проявления коррупции».

ПАРТНЕРЫ И УЧАСТНИКИ ПРОГРАММЫ

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, региональные и общественные уполномоченные по защите прав предпринимателей

Министерство иностранных дел Российской Федерации

Министерство экономического развития Российской Федерации

Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации

Деловая Россия

Опора России

Российский союз промышленников и предпринимателей

Торгово-промышленная палата Российской Федерации