



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
ПРЕЗИДЕНТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

—

2021



Состояние рынка крепкой алкогольной продукции

Предложения по противодействию нелегальному обороту



Косарев Игорь Борисович

Общественный омбудсмен по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере регулирования производства и оборота подакцизных товаров

В настоящее время треть крепкого алкоголя (35 млн декалитров) в России продается нелегально. Значительный ущерб от деятельности производителей и продавцов нелегального алкоголя несут как государство, так и бизнес.



* Источники для расчетов: ЕМИСС <https://www.fedstat.ru/indicator/57613>; Данные по акцизным поступлениям, Аналитический центр при Правительстве РФ <https://ac.gov.ru/publications>.



Средний уровень легальности потребления водки в 2020 году составил 68 %*. Потери бюджета – около 100 млрд рублей

Легальность потребления в разрезе регионов

(доля легального потребления / легальное потребление на душу населения (литры))

ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФО	84,3 %	10,5
Сахалинская область	100 %	15,8
Магаданская область	100 %	14,7
Чукотский АО	100 %	12,3
Хабаровский край	100 %	11,1
Еврейская АО	100 %	10,2
Камчатский край	85 %	11,7
Якутия	75 %	9,1
Приморский край	73 %	8,5
Амурская область	73 %	8,4
Забайкальский край	62 %	6,5
Республика Бурятия	59 %	7,8

СИБИРСКИЙ ФО	75,5 %	5,1
Иркутская область	100 %	7,0
Республика Алтай	100 %	6,6
Томская область	100 %	5,6
Кемеровская область	81 %	6,5
Новосибирская обл.	75 %	4,8
Алтайский край	76 %	4,7
Красноярский край	69 %	5,6
Республика Хакасия	65 %	4,1
Омская область	58 %	3,8
Республика Тыва	32 %	2,0

УРАЛЬСКИЙ ФО	72,2 %	6,9
Ямало-Ненецкий АО	100 %	10,3
Ханты-Мансийский АО	80 %	8,3
Свердловская область	76 %	6,8
Челябинская область	64 %	5,5
Тюменская область	61 %	6,3
Курганская область	52 %	4,1


СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФО	70,7 %	9,9
Республика Коми	100 %	14,4
Ненецкий АО	84 %	12,7
Вологодская область	79 %	11,7
Республика Карелия	75 %	12,4
Ленинградская обл.	74 %	9,9
Мурманская область	72 %	9,9
Архангельская область	69 %	10,5
г. Санкт-Петербург	68 %	5,9
Новгородская область	55 %	7,9
Калининградская обл.	54 %	7,0
Псковская область	50 %	7,0


ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФО	63,1 %	6,7
Московская область	100 %	10,5
г. Москва	86 %	9,1
Ярославская область	82 %	9,0
Владимирская область	73 %	9,0
Тверская область	70 %	8,7
Калужская область	67 %	8,4
Костромская область	63 %	8,2
Белгородская область	63 %	7,5
Курская область	63 %	6,9
Ивановская область	61 %	5,5
Брянская область	58 %	5,5
Воронежская область	58 %	5,1
Липецкая область	55 %	4,8
Тульская область	53 %	4,8
Рязанская область	45 %	4,4
Орловская область	45 %	4,2
Тамбовская область	37 %	4,1

ПРИВОЛЖСКИЙ ФО	61,1 %	6,8
Удмуртия	100 %	10,7
Чувашская Республика	99 %	8,4
Республика Татарстан	80 %	8,7
Марий Эл	76 %	8,7
Башкортостан	71 %	7,2
Кировская область	63 %	9,2
Нижегородская обл.	59 %	6,6
Республика Мордовия	58 %	6,4
Пермский край	53 %	7,4
Ульяновская область	47 %	4,9
Самарская область	43 %	5,0
Пензенская область	42 %	5,0
Оренбургская область	36 %	4,8
Саратовская область	29 %	3,3

ЮЖНЫЙ ФО	51,6 %	4,7
г. Севастополь	100 %	7,7
Республика Крым	68 %	5,2
Краснодарский край	55 %	4,2
Республика Адыгея	50 %	3,8
Астраханская область	39 %	5,0
Республика Калмыкия	36 %	5,0
Ростовская область	34 %	3,2
Волгоградская область	31 %	3,8

СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФО**		
Ставропольский край		
Республика Дагестан		
Карачаево-Черкесия		
Северная Осетия – Алания		
Чеченская Республика		
Ингушетия		
Кабардино-Балкария		

 Уровень легальности потребления водки в регионе или ФО выше среднего показателя по стране

 Уровень легальности потребления водки в регионе или ФО ниже среднего показателя по стране

*Расчеты выполнены на основе данных розничных продаж ЕМИСС и модели, учитывающей коэффициенты традиционного потребления алкоголя в зависимости от региона РФ.

** В регионах Северного Кавказа преобладает население, исповедующее ислам, для которого характерно низкое потребление алкоголя. Однако необходимо заметить, что в данном регионе слабо контролируется оборот алкоголя, но при этом сосредоточены основные спиртовые и алкогольные заводы. Оценка уровня легальности затруднена.



Основная доля нелегальных продаж приходится на нелицензированную розницу.

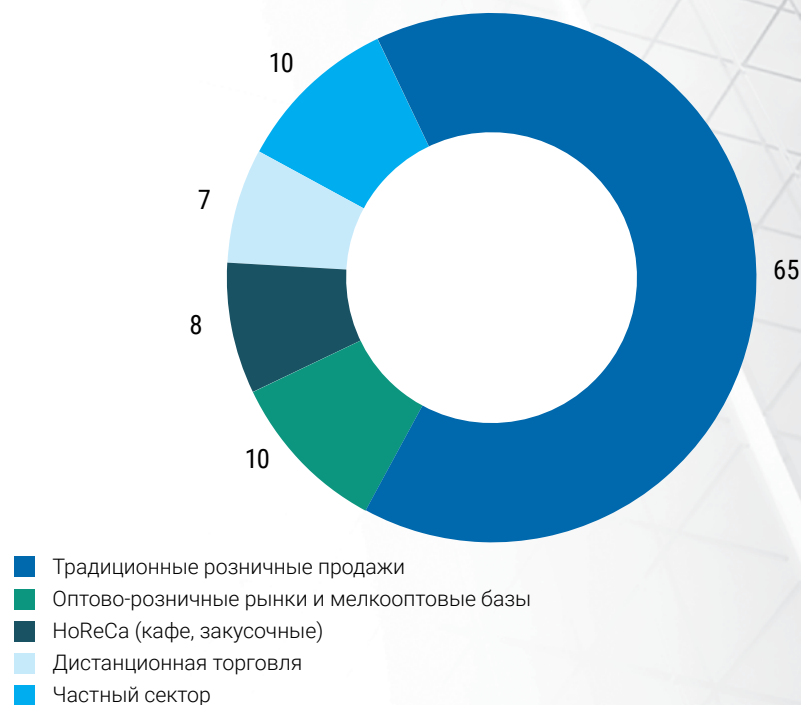
Наблюдается рост канала интернет-торговли.

Увеличиваются объемы кустарно произведенного самогона и продажи самогонных аппаратов.**

Категории нелегального алкоголя, объемы (млн дал) и доля (%)

НЕЛЕГАЛЬНАЯ ВОДКА	17	48
САМОГОН	14	39
СПИРТСОДЕРЖАЩИЕ ЖИДКОСТИ И СУРРОГАТЫ	5	13

Каналы продаж нелегального алкоголя,
доля (%)*

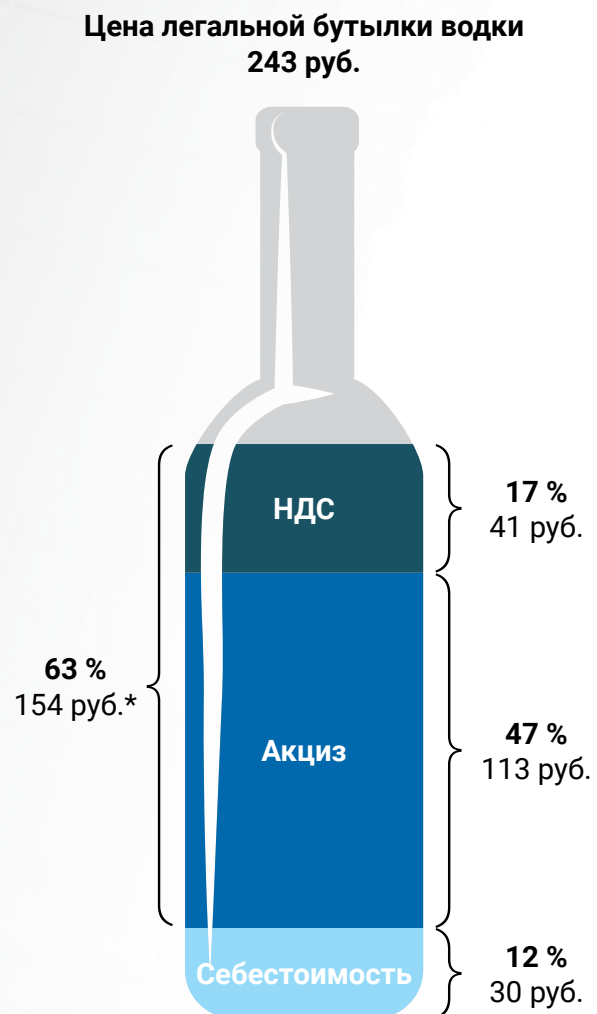


*Экспертные оценки на основе фактов выявления нелегального алкоголя

**РБК: <https://www.rbc.ru/business/18/11/2020/5fb3bb489a7947849a9a23c5>



**Производители нелегального алкоголя получают сверхдоходы за счет неуплаты налогов.
В структуре цены легального крепкого алкоголя акциз и НДС составляют 63 %.**



* Расчеты проведены, исходя из размера минимальной розничной цены (МРЦ) на водку (243 рубля).



В связи с увеличением доли нелегального алкоголя в 2015 году государство и бизнес объединили усилия в борьбе с теневым сектором. Результатом стало увеличение легальности на 26 % и дополнительные сборы в бюджет в размере 295 млрд руб.

Организовано эффективное взаимодействие между государством и легальными производителями алкоголя.

Основной площадкой объединения легальных игроков рынка стал Союз производителей алкогольной продукции (СПАП).

Ключевой задачей СПАП является поддержка усилий государства в борьбе с теневым оборотом алкоголя.

КЛЮЧЕВЫЕ ЗАКОНЫ, ПРИНЯТЫЕ В РАМКАХ БОРЬБЫ С НЕЛЕГАЛЬНЫМ ОБОРОТОМ АЛКОГОЛЯ

1. Изъятие оборудования, сырья, транспортных средств и алкогольной продукции на нелегальных производствах и складах.
2. Лицензирование перевозок спирта.
3. Внедрение системы ЕГАИС, обеспечивающей полную прослеживаемость алкогольной продукции от производства до прилавка.
4. Усиление уголовной и административной ответственности за производство и сбыт нелегальной алкогольной продукции.
5. Изменение принципа распределения региональной части акциза для усиления заинтересованности регионов в контроле за легальностью продаж алкоголя.
6. Ужесточение оборота медицинского спирта.



Совместная работа государственных институтов и легальных производителей позволила нанести бутлегерам значимый урон по всей цепочке от производства до сбыта нелегального алкоголя.

По состоянию на апрель 2021 года:



ликвидировано
803
производства



арестовано
852
транспортных средства



изъято
6964
единиц оборудования



изъято
131 млн литров
нелегальной продукции



Меры, направленные на снижение потребления алкоголя, но не учитывающие специфику рынка, приводят к увеличению нелегального оборота и появлению выпадающих доходов в бюджетах субъектов РФ.

ПРИНЯТЫЕ ЗАКОНЫ

Повышение ставки акциза на алкогольную продукцию.

Резкое увеличение стоимости лицензий на розничную продажу.

Запрет на розничную продажу алкоголя для индивидуальных предпринимателей.

Дополнительные ограничения на продажу алкоголя, вводимые региональными властями.

Запрет на продажу алкоголя в интернете.

Запрет на продажу алкоголя в магазинах менее 50 м².

ИНИЦИАТИВЫ

Законопроект Минздрава о продаже алкоголя крепостью свыше 16,5 % только лицам, достигшим 21-летнего возраста.

Инициатива по разрешению продажи алкоголя только в специализированных магазинах.

Оценка выпадающих доходов бюджетов субъектов РФ, введших в 2020 году дополнительные ограничения.

Объем выпадающих доходов за 1 час дополнительных ограничений (как % от годового объема доходов от акцизов по крепкой алкогольной продукции).

9-11 %

Суммарный годовой объем выпадающих доходов бюджетов.

2 млрд руб.

Легальность алкогольного рынка в регионах, введших дополнительные ограничения в 2020 году, снизилась в сравнении с 2019 годом.

Регион	Динамика легальности в регионе в 2020 г. против 2019 г.
Республика Марий Эл	-6 %
Республика Тыва	-15 %
Чукотский АО	-13 %
Магаданская область	-4 %



ПРЕДЛОЖЕНИЯ,

направленные на увеличение легального оборота с целью

- **защиты добросовестного бизнеса от незаконной конкуренции**
- **роста поступлений в бюджет**
- **защиты здоровья граждан от негативного воздействия нелегального алкоголя**



ПРЕДЛОЖЕНИЕ № 1

ФИКСАЦИЯ СТАВКИ АКЦИЗА НА АЛКОГОЛЬНУЮ ПРОДУКЦИЮ НА 3 ГОДА.

Ставка акциза в России является одной из самых высоких в мире по отношению к среднему доходу на душу населения.

Увеличение ставки акциза стимулирует рост нелегального оборота алкоголя, ее фиксация может позволить довести уровень легальности рынка до 90 %.

Повышение уровня легальности обеспечивает бóльший и более стабильный объем поступлений в бюджет, чем рост ставки акциза.

В 2020 году акциз был увеличен на 4 % и поступления в бюджет составили 192 млрд рублей. Легальность рынка равнялась 68 %. При легальности 90 % и применении ставки 2019 года государственный бюджет получил бы акцизов на 27 % больше (244 млрд руб.).



Ставка акциза на крепкий алкоголь в России за последние пять лет увеличена более чем в два раза и является одной из самых высоких в мире по отношению к среднему доходу на душу населения.

Страна Данные 2020 гг.	Акциз на 1 литр чистого спирта, руб.	Средний доход на душу населения, руб.	Отношение ставки акциза за 1 литр чистого спирта к среднему доходу на душу населения, %
Россия*	566	32 612	1,7
Венгрия	929	58 241	1,6
Казахстан	444,5	28 801	1,5
Польша	1070	71 028	1,5
Великобритания	2443	191 321	1,3
Беларусь	440,9	34 361	1,3
Среднее значение	1,3
Франция	1 583	131 619	1,2
Германия	1 173	119 923	0,9
Австрия	1 080	132 623	0,8

Повышение ставки акциза на алкоголь приводит к росту теневого оборота и снижению акцизных сборов.

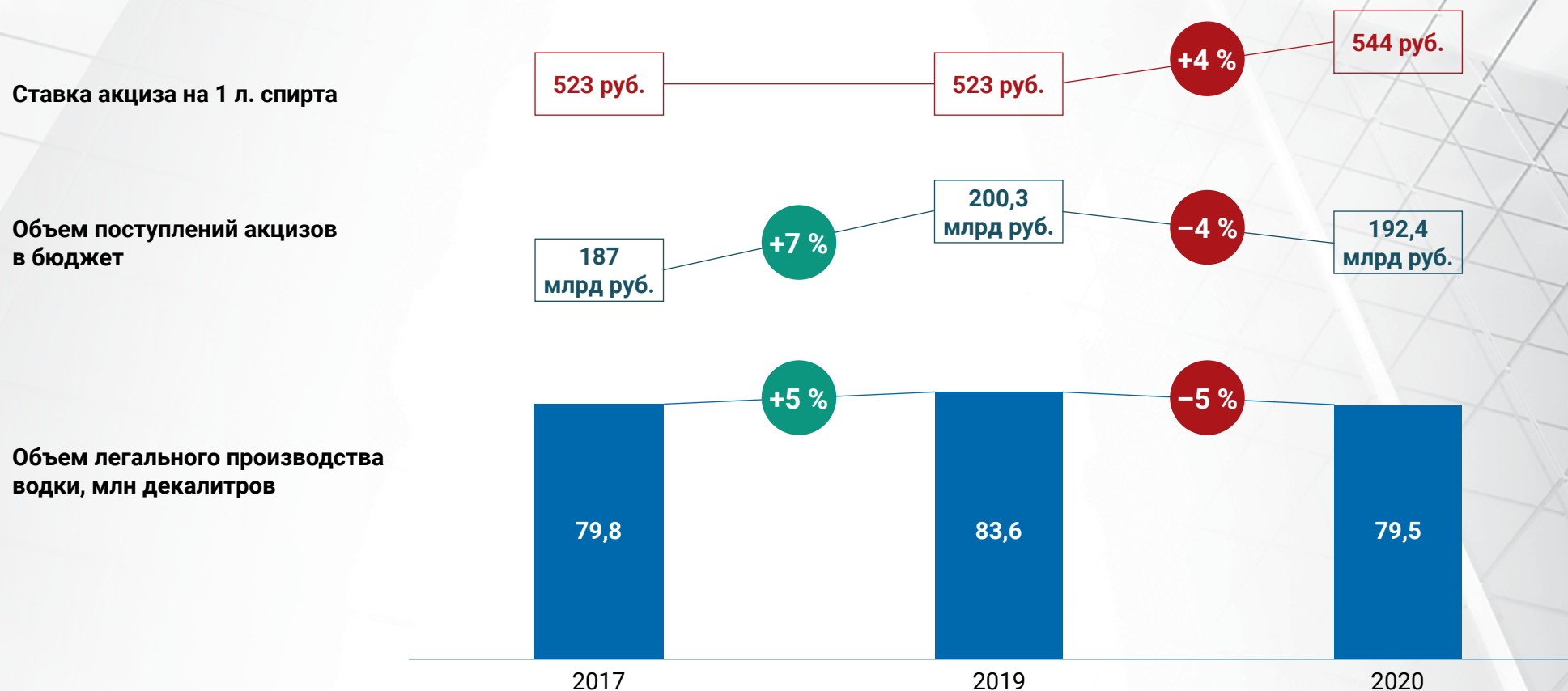
Рост потребления нелегального алкоголя наносит урон жизни и здоровью граждан.

Источники: Доклад Spirit of Europe <https://spirits.eu/issues/taxation-economy/key-data-1> Аналитический центр при Правительстве РФ - <https://ac.gov.ru/publications/topics/topic/13658>

* Данные на 1 квартал 2021 года <https://rosstat.gov.ru/folder/13397>



На примере 2017-2019 годов мы видим, что фиксация ставки акциза способствует росту легальности рынка и увеличению поступлений в бюджет.





ПРЕДЛОЖЕНИЕ № 2

СМЯГЧЕНИЕ ОГРАНИЧЕНИЙ ПО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ РОЗНИЧНЫХ ПРОДАЖ АЛКОГОЛЯ.

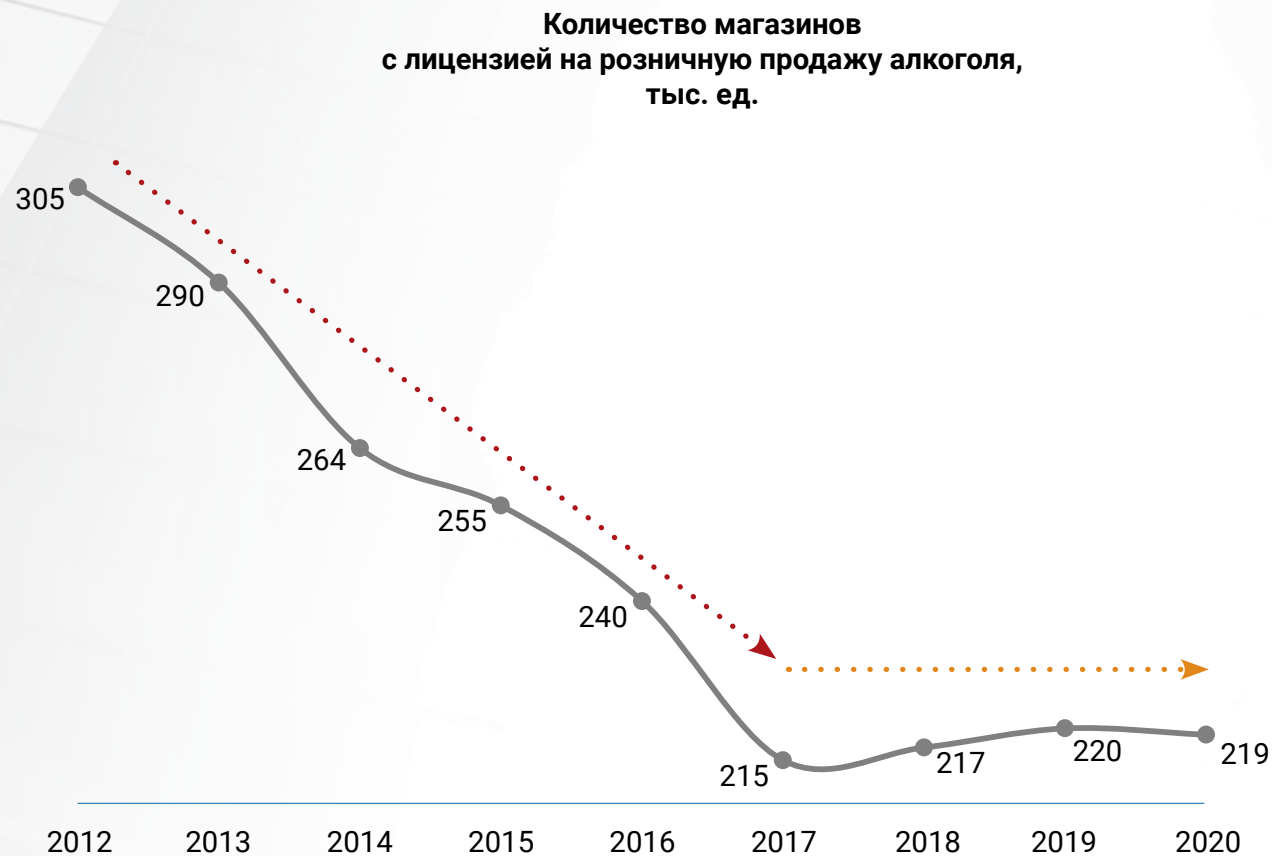
Предлагаемые меры:

- Снизить размер госпошлины за розничную лицензию с одновременным обязательством получать лицензию на каждую отдельную торговую точку.
- Предоставить возможность индивидуальным предпринимателям получать лицензию на розничную продажу всех видов алкоголя.
- Сократить время процесса лицензирования.
- Снизить требования к площади магазинов.
- Для упрощения лицензирования предоставить возможность использовать портал Госуслуг для выдачи розничных лицензий.

Данные меры позволят обеспечить лицензированными магазинами все населенные пункты страны.



В период 2012-2017 годов в связи с ужесточением требований количество магазинов с лицензией на розничную продажу алкоголя резко сократилось, что привело к созданию мощного канала продаж нелегального алкоголя и росту теневого сектора.



В стране насчитывается более 560 тыс. магазинов, торгующих продуктами питания. Из них только 219 тыс. имеют лицензию.

Из 160 тыс. сельских населенных пунктов 45 % не имеют магазинов с лицензиями. Жители вынуждены потреблять либо самогон, либо нелегальный алкоголь.

Необходимо увеличить число продуктовых магазинов с лицензией, чтобы охватить ими все населенные пункты РФ.



ПРЕДЛОЖЕНИЕ № 3

ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ДИСТАНЦИОННОЙ ТОРГОВЛИ АЛКОГОЛЕМ.

Развитие законодательства о торговле в сети «Интернет» определено в качестве приоритета госполитики в Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в РФ на период до 2025 года.

Реализация данной инициативы:

- Создаст конкуренцию и, благодаря появлению новых игроков, приведет к снижению цен на продукты питания для населения.
- Позволит потребителю покупать, а добросовестным производителям продавать легальный алкоголь в быстрорастущем и востребованном канале дистанционных продаж.
- Избавит граждан от безальтернативной покупки нелегального алкоголя, который наносит вред их здоровью.



Ограничения на дистанционную торговлю алкоголем не позволяют добросовестным производителям вести бизнес в динамично развивающемся канале. При этом объемы продаж бутлегеров, несмотря на запретительные меры, продолжают расти.

Досудебная блокировка сайтов, введенная в 2017 году, не позволила снизить объем продаж через Интернет

64 тыс.

Количество запросов на покупку алкоголя онлайн в 2020 году по данным Яндекс.

+30 %

Ежегодный рост запросов на покупку алкоголя в Интернете по данным Яндекс.

2150

Количество ресурсов, предлагающих купить алкоголь дистанционно.*

+65 %

Рост числа Телеграм-каналов по продаже нелегального алкоголя (2020 к 2019 году).**

~7 %

Доля интернет-торговли в структуре каналов нелегальных продаж алкоголя**

Источники: * Данные Group-IB Оборот «теневого» рынка продажи алкоголя в Интернете в 2020 году <https://www.group-ib.ru/media/alcho-2020/>

** Экспертные оценки рынка.



ПРЕДЛОЖЕНИЕ № 4

РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБОРОТА САМОГОННЫХ АППАРАТОВ.

Предложения по регулированию оборота самогонных аппаратов в России:

1. Запрет на продажу самогонных аппаратов несовершеннолетним.
2. Продажа самогонных аппаратов только в специализированных магазинах, получивших разрешение Росалкогольрегулирования.
3. Обязательная государственная регистрация самогонных аппаратов и внесение в реестр, ведение которого осуществляет Росалкогольрегулирование. Регистрация в течение одного месяца со дня его покупки.
4. Обязательная государственная регистрация в течение трех месяцев самогонных аппаратов, приобретенных до вступления в силу Закона об их регистрации.
5. Привлечение к административной ответственности за нарушение правил оборота самогонных аппаратов.
6. Требование наличия обязательной технической документации на самогонный аппарат.
7. Установление пошлин на ввоз самогонных аппаратов, произведенных не на территории России.



Спрос на самогонные аппараты растет.

В 2020 году в «Яндексе» зафиксировано 1,6 млн запросов на покупку самогонных аппаратов, что на 30 % больше 2019 года.

Общее количество таких запросов в 2020 году во всех поисковых системах оценивается в 3,6 млн.

Карта популярности регионов в показах запросов о покупке самогонных аппаратов



Нелегальный рынок самогона оценивается в 14-25 млн декалитров.

Запросы о покупке самогонных аппаратов популярны на территориях с жестким регулированием легальных продаж алкоголя (Ямало-Ненецкий, Чукотский и Ненецкий АО), а также в регионах с высокой долей нелегального потребления (Республика Хакасия, Липецкая, Воронежская и Тульская области).

Популярность — это коэффициент, иллюстрирующий востребованность запросов на покупку самогонных аппаратов в регионе. Чем ярче цвет субъекта, тем больше таких запросов зафиксировано поисковой системой.

Источник: Yandex WordStat, Интерактивная карта запросов на самогонные аппараты
<https://wordstat.yandex.ru/#!/regions?filter=regions&map=ru&type=map&words=самогонный%20аппарат%20купить>.



Самогон, произведенный в домашних условиях, опасен для здоровья. Показатели вредных веществ многократно превышают норму.

Анализ физико-химического состава самогона,
произведенного в домашних условиях на промышленном самогонном аппарате.

		Водка	Спиртные зерновые дистиллированные напитки	Самогон	Самогон (кустарный)
	Единица измерения	ГОСТ 12712-2013*	ГОСТ 33301-2015	ГОСТ Р 56368-2015	Напитки, которые произвели в домашних условиях и перегнали 2-3 раза
Метанол	% от безводного спирта	0,003 – 0,03	0,05	0,05	0,05 – 2,0
Сивушные масла	мг/дм куб. безводного спирта	5,0 – 6,0	500 – 6 000	500 – 6 000	3 500 – 5 000
Эфиры	мг/дм куб. безводного спирта	5,0 – 13,0	50 – 1 500	50 – 1 500	150 - 170
Альдегиды	мг/дм куб. безводного спирта	3,0 – 8,0	10 – 350	10 – 350	150 - 500



Продажа самогонных аппаратов физическим лицам в большинстве стран либо запрещена, либо требует получения лицензий и сертификатов.

Страны	Продажа самогонных аппаратов физ. лицам	Требуется сертификация / лицензирование	Нормативное регулирование самогонных аппаратов и самогонварения
БЕНИЛЮКС	Запрещена	Да	Физическим лицам не разрешается производить крепкие спиртосодержащие напитки в домашних условиях (>15 %). Разрешения на производство крепких спиртных напитков выдаются только юридическим лицам.
Дания	Запрещена	Да	Требуется акцизная лицензия на производство напитков с содержанием спирта выше 14 %.
Словакия	Запрещена	Да	Процесс переработки проводится на специальном оборудовании, на которое у предприятия имеется лицензия от государства. Частное лицо оплачивает услуги по переработке, а также установленный акциз.
Скандинавские страны	Запрещена	Да	Нелицензированное производство, транспортировка и хранение дистиллированного алкоголя является незаконным в Швеции и Финляндии.
США	Запрещена	Да	Деятельность, связанная с самогонварением в домашних условиях, запрещена на федеральном уровне. При разрешении на уровне штатов и подлежат регистрации и налогообложению
Германия	Запрещена	Да	Регистрация в налоговых органах владельца самогонных аппаратов и получение соответствующей лицензии.
Беларусь	Запрещена	Да	Запрещены производство и продажа физическими лицами, непивковой спиртосодержащей продукции. Данные деяния влекут предупреждение или наложение штрафа в размере пяти базовых величин.
Азербайджан	Разрешена	Да	Необходима сертификация через Министерство сельского хозяйства и регистрация физического лица в качестве налогоплательщика и наличие ИНН.
Армения	Разрешена	Да	Производство спиртных напитков подлежит лицензированию. При этом лицензия может быть выдана физическому лицу только в качестве индивидуального предпринимателя.
Казахстан	Разрешена	Да	Производство и реализация физическими лицами самогонной продукции разрешена при наличии регистрации в качестве ИП и наличии розничной лицензии на хранение и оборот.
Австрия	Разрешена	Да	Производство регулируется посредством выдачи сертификата на оборудование Министерством финансов и таможенными органами. Реализация физическими лицами такой продукции разрешена.
Сербия	Разрешена	Да	Производство крепких спиртосодержащих напитков разрешено без ограничений по объему при условии ее производства в соответствии с требованиями применимого права, санитарных норм и уплаты налогов.
Грузия	Разрешена	Нет	Налогообложение при осуществлении самогонварения не предусмотрено. Ограничений нет.
Франция	Разрешена	Нет	Производство самогона облагается налогом в 50 % с первых десяти литров чистого алкоголя, а затем – в 100 %.
Болгария	Разрешена	Нет	Производство крепких спиртосодержащих напитков разрешено. Реализация физическими лицами такой продукции запрещена и является уголовно наказуемой.



ДЛЯ ЗАМЕТОК



ДЛЯ ЗАМЕТОК

