



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

## СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД ПРЕЗИДЕНТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

—

2021

# МСП/ПОСТКОВИД

## Время для системных решений

### Подготовлен:

Экспертным центром при Уполномоченном  
и общественным представителем  
Уполномоченного при Президенте РФ  
по защите прав предпринимателей  
по вопросам малого и среднего бизнеса.

### При участии:

Института экономики роста им. П. А. Столыпина.



Институт  
экономики роста  
им. Столыпина П.А.



## СТРУКТУРА СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДА

ВВЕДЕНИЕ .....	4
МСП В ЦИФРАХ .....	5
МСП В КОРОНОКРИЗИС .....	8
БОЛЕВЫЕ ТОЧКИ МСП .....	16
НЕОБХОДИМЫЕ СИСТЕМНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ДЛЯ РОСТА МСП, 2021 .....	20
Срочные меры — постковид .....	21
Долгосрочная стратегия. Изменение парадигмы взаимодействия бизнеса и власти .....	22
Показатели эффективности (KPI) .....	23
Налоги .....	24
СНИЖЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ .....	28
ОТЧЕТНОСТЬ .....	32
ДОСТУПНОСТЬ КАПИТАЛА .....	33
РАЗВИТИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ МСП. Минипром.РФ .....	38
СЕКТОР МСП. МАЛАЯ ТОРГОВЛЯ .....	42
МАРКИРОВКА .....	43
ПРИЛОЖЕНИЕ.	
Детализация решений и дополнительные точечные меры .....	44



## ПОЧЕМУ ВОЗНИКЛА ИДЕЯ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДА?



**Титов  
Борис Юрьевич**

Борис Юрьевич Титов — Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, председатель Координационного совета Института экономики роста им. П. А. Столыпина



**Татулова  
Анастасия Анатольевна**

Анастасия Анатольевна Татулова, предприниматель, общественный представитель Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей по вопросам малого и среднего бизнеса

Экономические последствия COVID-19 стали **сложным испытанием** для малого и среднего бизнеса. Вместе с тем 2020 год стал позитивной точкой для сотрудничества государства и бизнеса, для выстраивания диалога.

Этому способствовали принятые меры: мораторий на проверки и банкротство, программа ФОТ 2:0, переход к снижению страховых взносов. Позитивно восприняты предпринимательским сообществом анонсированные в ходе ПМЭФ-2021 дополнительные шаги навстречу малому и среднему бизнесу: налоговый режим для общепита, смягчение антимонопольного регулирования для малых предприятий, субсидирование ставки эквайринга в системе быстрых платежей, расширение доли госзакупок у МСП, расширение механизмов гарантий.

И именно в постпандемийный период, на примере этих решений, **в отношении бизнеса и власти требуются системные изменения, способные создать благоприятные условия для развития и восстановления бизнеса и экономики в целом, для того, чтобы сделать МСП драйвером роста экономики страны.**

С учетом этого доклад содержит предложения и меры, прежде всего **системного характера, направленные на развитие всех сегментов бизнеса, во всех отраслях, равномерно и сбалансировано.**

Доклад основан на **многочисленных опросах предпринимателей** всех регионов за 2020–2021 годы, на предпринимательских инициативах, профессиональной экспертизе и желании развивать отрасли и инвестировать в свою страну.

Для реализации задуманного предлагается **кардинально изменить** подход и стратегию МСП от мер по стимулированию создания бизнеса и точечной избирательной помощи и поддержки **к мерам по обеспечению долгосрочной работы и развитию действующего бизнеса, на каждом этапе его жизненного цикла, с целевым отраслевым подходом и к мерам, необходимым для роста каждой отрасли по всем ее сегментам.**

Мы уверены, что реализация предложенных мер внесет весомый вклад в достижение национальной цели **«достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»** (указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»).

# МСП В ЦИФРАХ



## МСП В ЦИФРАХ

# МСП В РОССИИ / МСП В МИРЕ

	Доля в ВВП, %	Доля занятых, %
Россия	20,8	27,0
США	56,0	52,0
Германия	43,0	57,0
Китай	60,0	83,0
Япония	55,0	72,0
Малайзия	39,0	48,0
Вьетнам	40,0	50,0
Узбекистан	56,9	78,0
Израиль	62,3	68,7
ЮАР	42,0	47,0

Источник: Росстат, сайты национальных регуляторов

Малый и средний бизнес должен был заменить основные элементы советской экономики, управляемой отраслевыми министерствами и Госпланом.

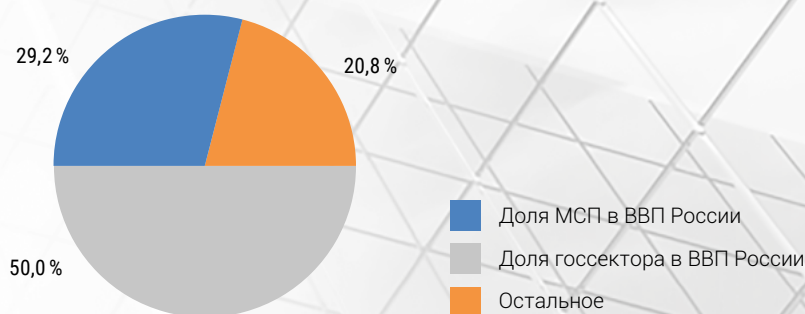
Но за 30 лет условия его деятельности по совокупным параметрам доступности капитала, налогообложения и административной среды ни разу не достигли уровня мировых лидеров.

Как результат, показатели МСП в России традиционно ниже, чем в других крупнейших или активно развивающихся экономиках мира.

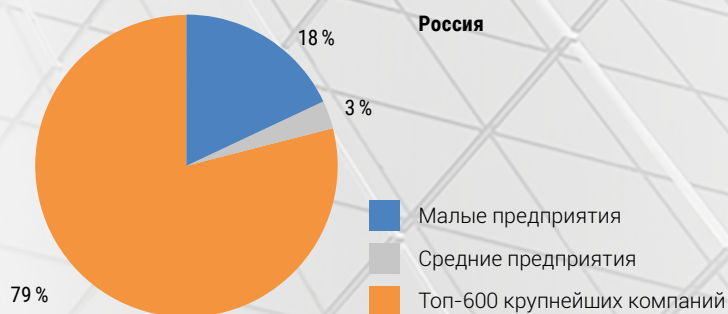
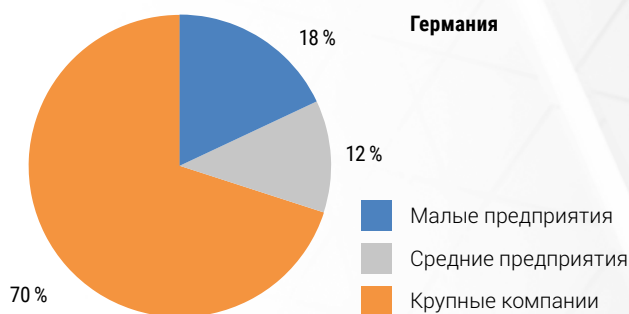
МСП В ЦИФРАХ

# ДОЛЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В РФ

По разным оценкам (МВФ, ФАС России, аналитические центры), доля госсектора с учетом госкомпаний в российской экономике 40–70 %.  
Средняя оценка – 50 % – госсектор в 2,5 раза больше сектора МСП.  
Сектор МСП не является драйвером роста.



Среди отечественных компаний самым неразвитым остается **сегмент среднего бизнеса**.



Источник: национальные статистические ведомства, рейтинговое агентство RAEX.

Доля компаний по размеру выручки.

### Показатели сектора МСП в России

	2010	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Доля МСП в ВВП, %	19,9	19,9	21,6	21,9	20,2	20,8	19,8*
Количество занятых в МСП, чел.	19,0	19,2	19,0	19,3	19,4	18,8	18,8
Доля занятых в МСП, %	27	28	26	27	27	26	27

Источник: Росстат, ведомственные данные, данные реестра МСП

**СЕКТОР МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В РОССИИ СТАГНИРУЕТ НА ПРОТЯЖЕНИИ 10 ЛЕТ. ТАКЖЕ В НЕМ НЕ ПРОИСХОДИТ ПРОЦЕССОВ ТРАНСФОРМАЦИИ МАЛОГО БИЗНЕСА В СРЕДНИЙ.**

\* Оценка



# МСП В КОРОНОКРИЗИС



## СТАТИСТИКА ПАДЕНИЯ

---

Пандемия в России серьезно ударила по малому и среднему бизнесу.

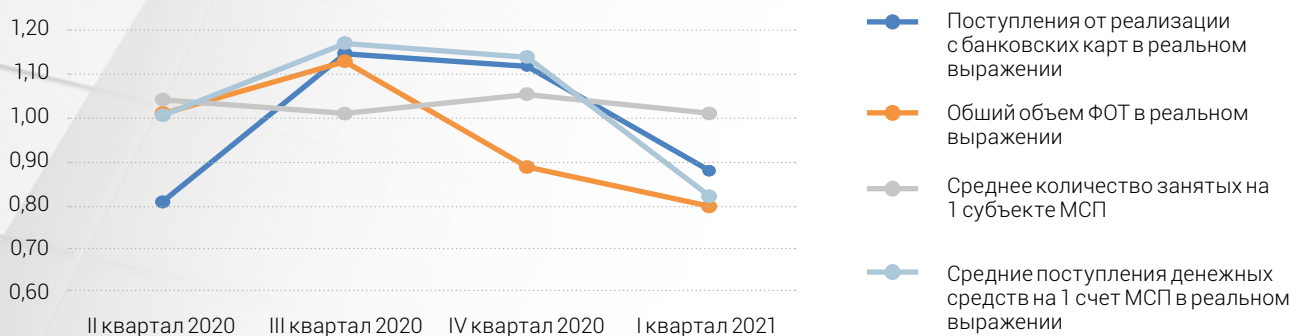
- Негативные последствия затронули порядка 4,17 млн компаний сектора МСП от общего числа 6,05 млн.
- На пике карантина не работало 56,1 % компаний.
- По данным опросов, проведенных Уполномоченным, в 2020 году падение спроса коснулось 80 % компаний, до настоящего момента спрос не восстановился у 52,6 % компаний.
- Оборот малых предприятий (без микропредприятий) за 2020 год снизился на 3,1 трлн руб. (Росстат).
- Доля малых предприятий, имеющих задолженность по кредитам (включая просроченную), от общего числа малых предприятий выросла в 2020 году с 20 до 30 % (Банк России).



## МСП В КОРОНОКРИЗИС

# ВЫРУЧКА И ЗАНЯТОСТЬ. ДИНАМИКА 2020–2021. ПОСЛЕДСТВИЯ COVID-19

С 2020 года Аппарат Уполномоченного совместно с Институтом экономики роста им. П. А. Столыпина и Сбербанком России проводит пилотный проект по измерению «Индекса роста МСП», показателя, основанного на банковской статистике.



- Резкое падение спроса в секторе МСП во II квартале 2020 года было компенсировано денежными субсидиями населению и снятием ограничений в III и IV кварталах, однако рост спроса был исчерпан с концом 2020 года, в I квартале 2021 года вновь падение на 13 %.
- Общий объем ФОТ был поддержан субсидиями в размере МРОТ и 2%-ми кредитами в III квартале 2020 года, но последовательно снижается после. Дополнительно на увеличение ФОТ в III квартале 2020 года повлияло обеление сектора на фоне программ поддержки и снижения страховых взносов – субъекты МСП стали декларировать реальные зарплаты и выводить из тени новых занятых.
- Среднее количество занятых на одно МСП сохраняется примерно на одном уровне, несмотря на рост безработицы и информацию компаний о сокращениях, – субъекты МСП поддерживают число работников, в том числе путем формального найма через договоры ГПХ для выполнения условий поддержки.
- Средний объем поступлений на счет одного МСП (выручка от реализации, поступления от контрагентов, кредиты и т. д.) фактически даже увеличивался в III и IV кварталах 2020 года за счет программ поддержки и обеления деятельности, однако его уровень в I квартале 2021 года снизился на 19 %.

В I квартале 2021 года положение МСП опять ухудшилось:

- с окончанием программ поддержки как населения, так и бизнеса и наступлением срока выполнения отложенных обязательств положение МСП ухудшается – падает спрос и выручка от продаж;
- существует риск снижения занятости в МСП в связи с отсутствием необходимости поддерживать число занятых по условиям программ поддержки.

Индекс роста МСП\* I кв. 2021 / I кв. 2020 = –30  
(характеризуется как спад МСП).

Индекс роста МСП 2020 / 2019 = 4  
(характеризуется как стагнация).

\* Индекс роста МСП рассчитывается как совокупное изменение динамики поступлений на счет (вес 0,4), объема ФОТ (вес 0,2), кол-ва занятых (вес 0,2), поступления с банковских карт (вес 0,2), приведенное к шкале от –50 до +50.

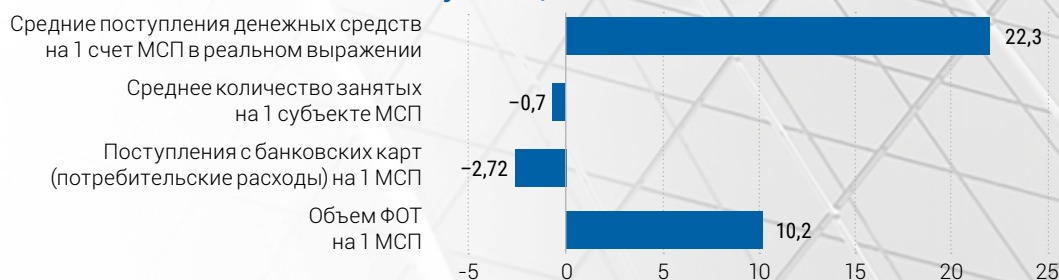
## МСП В КОРОНОКРИЗИС

# ИНДЕКС РОСТА МСП. I КВАРТАЛ 2021 / IV КВАРТАЛ 2020. РЕГИОНАЛЬНЫЙ РАЗРЕЗ

Расчеты индекса роста МСП в региональном разрезе показывают, что положительная динамика МСП в I квартале 2021 года по сравнению с IV кварталом 2020 года наблюдалась в меньшинстве регионов.

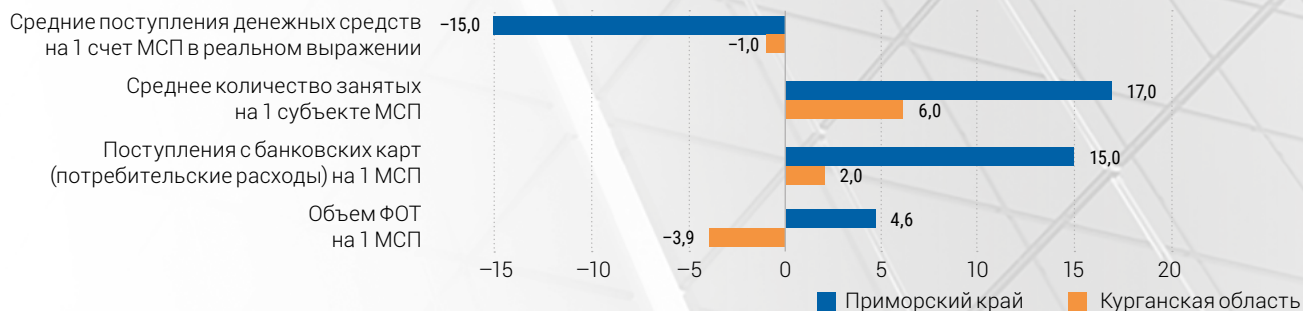
Взрывной рост отмечен только в Республике Чечня (индекс = 50, наблюдался рост поступлений на счета в целом и поступлений с банковских карт). Это, вероятно, связано со снятием ограничений передвижения через границу Республики в феврале 2020 года и ослаблением других ограничений.

## Динамика показателей в Чеченской Республике, %



Также позитивная динамика отмечена в Приморском крае (индекс = 7, умеренный рост) и Курганской области (индекс = 2, стагнация). В данных субъектах РФ в феврале 2021 года произошло серьезное смягчение ограничений, в том числе в сфере общепита.

## Динамика показателей, %



В остальных регионах ситуация в I квартале 2021 года характеризовалась как спад или депрессия (индекс от -7 до -50).

Это показывает, что с окончанием мер поддержки на фоне не восстановившегося спроса в регионах положение малого и среднего бизнеса остается шатким.

При этом негативное влияние сохраняли действовавшие ограничения.

**В I КВАРТАЛЕ 2021 ГОДА, С ОКОНЧАНИЕМ ПРОГРАММ ПОДДЕРЖКИ, ПОКАЗАТЕЛИ МСП ИДУТ НА СПАД. КОРОНОКРИЗИС НЕ ЗАКОНЧИЛСЯ.**



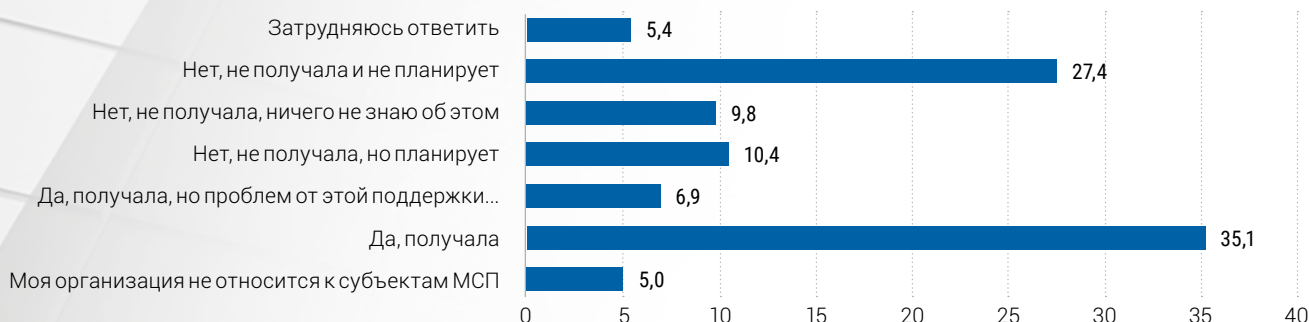
## МСП В КОРОНОКРИЗИС

# МСП. ПОДДЕРЖКА В КОРОНОКРИЗИС

Результаты опроса\* показали, что в течение 2020 года государственную поддержку, предусмотренную для субъектов малого и среднего предпринимательства, получили 42 % предпринимателей.

45,3 % компаний не смогли воспользоваться никакими мерами поддержки.

**Получала ли Ваша компания в течение 2020 года государственную поддержку, предусмотренную для субъектов МСП?**



Источники: \* Данные опроса «Мнение собственников и руководителей высшего звена предприятий об административной среде в Российской Федерации», проведенного ФСО России, далее — опрос ФСО.

**Самые лучшие меры поддержки, по оценке компаний:**

- налоговая реструктуризация или снижение налоговой нагрузки;
- не закрывать бизнес;
- прямые субсидии на выплаты заработных плат.

**Проблематика поддержки:**

**1. Возникло много вопросов к «справедливости» распределения помощи**

- Получатели помощи зависели от правильности указания ОКВЭД.
- Помощь внутри ОКВЭД получили как компании с минимальными налоговыми выплатами, так и с максимальными. Помощь могли получать компании, которые имели «удачный» ОКВЭД, но по факту занимались другой деятельностью.
- Поддержка среднему бизнесу и компаниям, которые выпали из реестра МСП по формальным причинам, была оказана в ограниченном размере.

**2. Предприниматели считают, что программы поддержки были быстро свернуты.**

**3. Некоторые отрасли практически ликвидированы, так как не работали больше года, на восстановление им потребуются деньги и время.**

**4. Отсрочки по налогам вынуждают предприятия банкротиться, так как спрос не восстановился, а накопленные долги перед государством необходимо отдавать.**

МСП В КОРОНОКРИЗИС

# МСП. ПЛАНЫ НА 2021 ГОД

В связи с текущей экономической ситуацией какие из перечисленных ниже действий в области реорганизации Вашего бизнеса Вы планируете предпринять в ближайшие 2–3 месяца? (допускался выбор неограниченного числа вариантов ответов), в %



Источники: данные опроса ФСО.

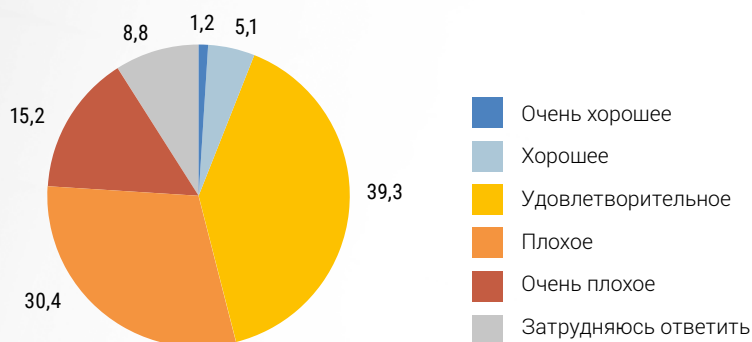
Основной мерой, которую планируют предпринять респонденты в ближайшее время в связи с текущей экономической ситуацией, является **увеличение стоимости продукции (услуг) и отказ от планов по развитию бизнеса**. По сравнению с прошлым годом доля таких предпринимателей значительно выросла.

## МСП В КОРОНОКРИЗИС

# ОЦЕНКА ПОЛОЖЕНИЯ В ЭКОНОМИКЕ В ЦЕЛОМ. МНЕНИЕ МСП

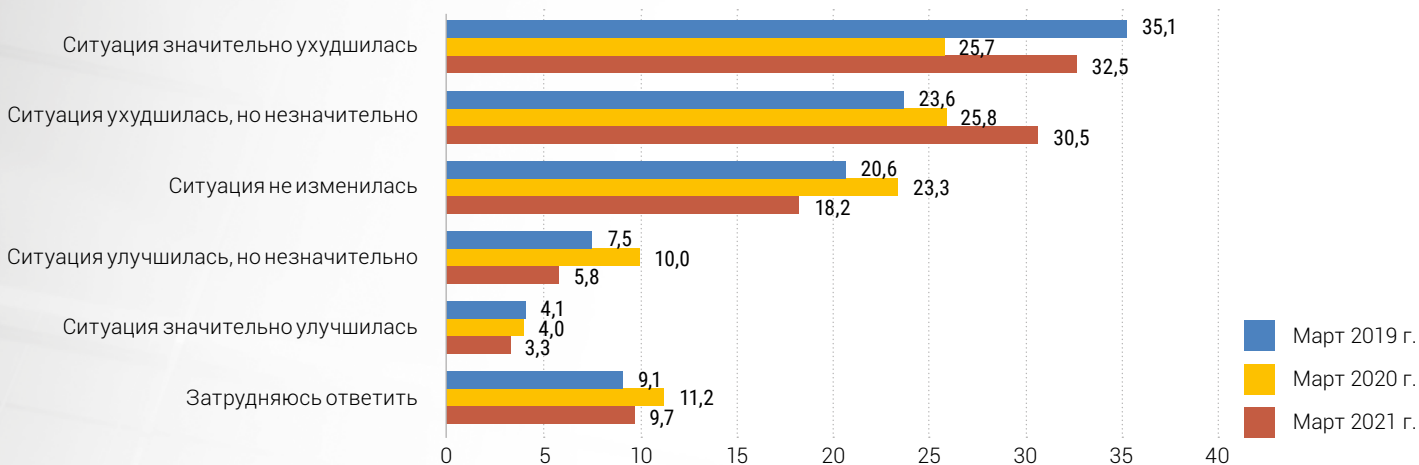
45,6 % опрошенных предпринимателей отрицательно оценивают состояние российской экономики. При этом большинство опрошенных предпринимателей (63 %) отметили ухудшение экономической ситуации в своем регионе за последний год.

**Как вы оцениваете состояние российской экономики в целом? (в % от общего количества опрошенных предпринимателей)**



Источники: данные опроса ФСО.

**Как за последний год изменилась экономическая ситуация в Вашем регионе? (в % от общего количества опрошенных предпринимателей)**



Источники: данные опроса ФСО.

**ПО МНЕНИЮ КОМПАНИЙ МСП, ЕСЛИ НИЧЕГО НЕ ИЗМЕНИТСЯ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ, ШАНСОВ НА СТАБИЛЬНЫЙ РОСТ ЭКОНОМИКИ НЕТ.**

МСП В КОРОНОКРИЗИС

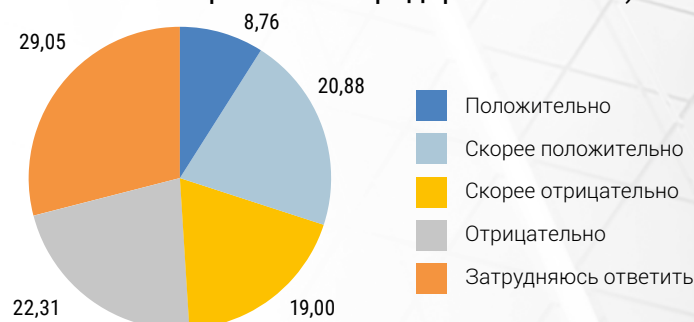
# ОЦЕНКА БИЗНЕСОМ РАБОТЫ ИНСТИТУТОВ В КОРОНОКРИЗИС

Данные мониторинга «Оценка состояния бизнеса и эффективность мер государственной поддержки», проводимого Уполномоченным.

**29,84 %** оценивают действия региональных властей в 2021 году по поддержке бизнеса в условиях пандемии COVID-19 позитивно.

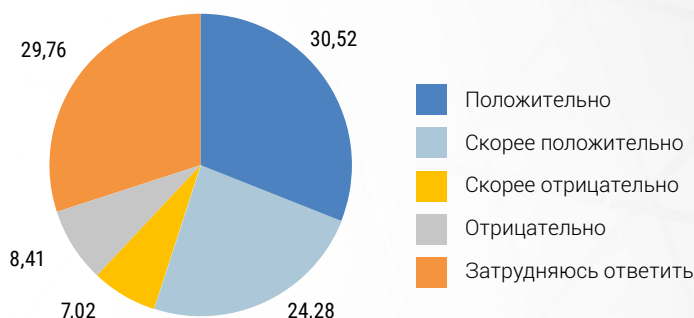
**41,3 %** негативно.

**Как Вы оцениваете действия региональных властей в 2021 году по поддержке бизнеса в условиях пандемии COVID-19? (в % от общего количества опрошенных предпринимателей)**



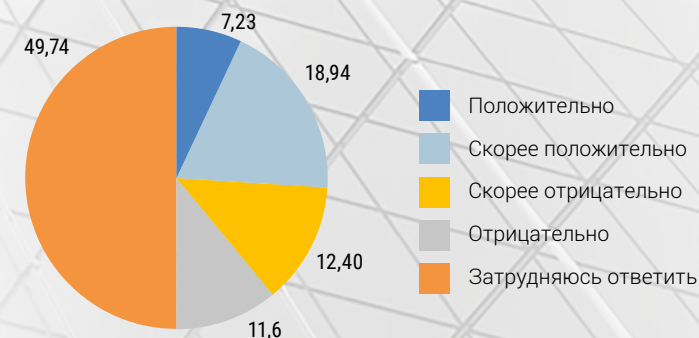
**54,8 %** предпринимателей отметили, что относятся положительно или скорее положительно к работе уполномоченного (омбудсмана) своего региона по защите прав предпринимателей по поддержке бизнеса.

**Как Вы оцениваете работу уполномоченного (омбудсмана) Вашего региона по защите прав предпринимателей по поддержке бизнеса? (в % от общего количества опрошенных предпринимателей)**



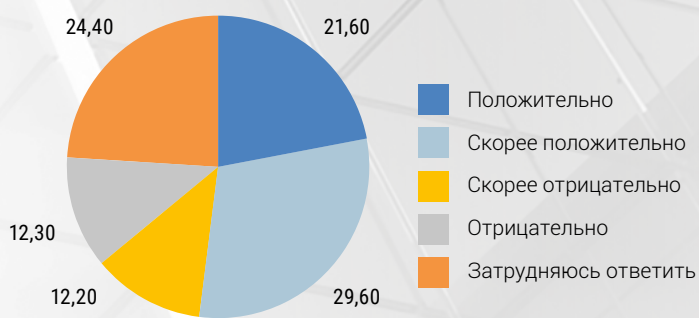
**26,2 %** владельцев бизнеса оценивают работу отраслевых союзов по поддержке бизнеса положительно или скорее положительно.

**Как Вы оцениваете работу отраслевых союзов по поддержке бизнеса? (в % от общего количества опрошенных предпринимателей)**



Вместе с тем **51,2 %** отметили, что доверяют работе Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

**Как Вы оцениваете работу Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей? (в % от общего количества опрошенных предпринимателей)**





# БОЛЕВЫЕ ТОЧКИ МСП



## БОЛЕВЫЕ ТОЧКИ МСП

## КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ

**1. Высокая административная нагрузка.**

Административное давление и несоразмерные штрафы вынуждают бизнес уходить в тень.

- Суммы штрафов несоразмерны нарушениям.
- Количество статей об административных правонарушениях столь велико, что предприниматель не может контролировать все виды нарушений.
- Платит не тот, кто виноват, а тот, кого легче наказать (предприниматель платит и за нарушения сотрудника, и за клиента).
- Плохое информирование о требованиях. Предприниматель не понимает, что от него требуют, часто узнает о требовании в момент получения штрафа. Требования не аккumulированы по отраслям, нет единого источника знаний о требованиях. Документы о требованиях не переведены на язык бизнеса.
- КРІ надзорных ведомств не направлены на предотвращение инцидентов и безопасную среду.

**2. «Несправедливость» налоговой системы** — налоговая система не сбалансирована, создает неравные условия для предпринимателей, лишает их возможности честно конкурировать, провоцирует неравномерность налоговой нагрузки между предприятиями и стимулирует их к смене режимов в поисках налоговой оптимизации. В таких условиях компании ориентированы не на масштабирование своего бизнеса, а на выбор «оптимального» налогового режима, что дестимулирует развитие предприятий.

**3. Нет мотивации роста из малого бизнеса в средний.** В существующих налоговых условиях с ростом бизнеса не происходит роста прибыли: прибыльность, наоборот, снижается, к тому же повышаются риски. Для снижения рисков МСП закрывают компании, чтобы открыть новые, что снижает потенциал развития.

**4. Зарплатные налоги загоняют бизнес в тень.** Система зарплатных налогов провоцирует на теневую занятость и дробление. Предпринимателям невыгодно создавать рабочие места. Снижение страховых взносов до 15 % коснулось не всех предприятий и было принято не на полную сумму зарплаты, что не позволило отраслям обелиться в полной мере.

**5. Избыточная отчетность и документооборот.** Существует 158 различных форм отчетности для разных видов деятельности на 2019 год. Огромное количество излишней бумажной работы провоцирует устаревший ТК РФ, который содержит избыточные требования к ведению кадрового делопроизводства.

**6. Крайне ограничены возможности для беззалогового кредитования** или кредитования под залог оборотных средств, оборудования, под залог долей в компании, кредиты даются только под залог имущества — это тормозит развитие МСП. Реальные ставки по кредитам для МСП по-прежнему крайне высоки.



## БОЛЕВЫЕ ТОЧКИ МСП

### **7. Продолжающаяся атака на бизнес с целью его обеления приводит к росту не только регуляторной, но и финансовой нагрузки. Так, отменен налоговый режим ЕНВД, введены в действие государственные системы учета и прослеживаемости:**

- «Платон» (система взимания платы с автомобилей, имеющих максимальную разрешенную массу свыше 12 тонн).
- ККТ-онлайн.
- «Меркурий» (электронная сертификация поднадзорных Госветнадзору грузов).
- ЕГАИС-алкоголь, ЕГАИС-Лес.
- Система маркировки товаров.
- Другие.

#### **При этом:**

- все издержки по выполнению новых требований ложатся на предпринимателя;
- изменения ведут к необходимости найма дополнительных сотрудников для ведения учета и бухгалтерии, вновь принятое часто не стыкуется с уже имеющимся;
- изменения вводятся без целостного понимания ситуации и без верификации с отраслями;
- но главное, системы дают постоянные сбои и все издержки по исправлению ошибок также переносятся на бизнес, увеличивая расходы и создавая препоны для стабильной работы.

**Значительную часть МСП данные меры не обеляют, но разоряют или загоняют дальше в тень.**

### **8. У властей на муниципальном, региональном и федеральном уровне нет ни управленческой, ни финансовой заинтересованности в развитии МСП.**

KPI у государственных служащих и предпринимателей разные. Муниципальные бюджеты не связаны напрямую с получением налогов от МСП и не заинтересованы в росте МСП на территориях.

### **9. Средний критериальный подход к определению принадлежности к МСП потерял свою актуальность и не отвечает реальным потребностям и категоризации в отраслях.**

### **10. Отсутствует одно окно в общении с бизнесом. Бизнес не может донести свои инициативы.**

### **11. Налоговые органы блокируют счета, что приводит к убыткам и ликвидации бизнеса, вместо того, чтобы совместно с предпринимателем реструктуризировать задолженности и сохранить этим налогоплательщика для государства.**

### **12. Внесение необходимых изменений в законодательство по запросу бизнеса может рассматриваться годами.**

## БОЛЕВЫЕ ТОЧКИ МСП

# ЧТО НУЖНО ДЕЛАТЬ. МНЕНИЕ БИЗНЕСА

Главными мерами, которые, по мнению предпринимателей, могут способствовать росту экономики, являются:

- снижение налоговой нагрузки на предприятия;
- ограничение роста тарифов на услуги инфраструктурных и сырьевых монополий;
- снижение административного давления на бизнес.

Оцените важность реализации следующих мер, направленных на выход российской экономики на темпы роста выше среднемировых (в % от общего числа опрошенных)

Меры	Распределение ответов респондентов							Итого
	Очень важно	Скорее важно	Сумма положительных оценок	Скорее не важно	Не важно	Сумма отрицательных оценок	Затрудняюсь ответить	
Снижение налоговой нагрузки на предприятия	61,6	24,5	86,1	3,7	1,4	5,1	8,8	100,0
Ограничение роста тарифов на услуги инфраструктурных и сырьевых монополий	54,2	27,4	81,6	4,7	2,1	6,8	11,6	100,0
Снижение административного давления на бизнес	52,5	29,0	81,5	6,0	1,4	7,4	11,1	100,0
Стимулирование спроса, создание новых рынков для отечественных производителей	52,2	28,9	81,1	4,5	2,3	6,8	12,1	100,0
Снижение тарифов на услуги инфраструктурных и сырьевых монополий	52,3	27,2	79,5	5,7	2,2	7,9	12,6	100,0
Обеспечение макроэкономической стабильности (низкая инфляция, профицитный бюджет)	43,6	31,6	75,2	5,1	3,2	8,3	16,5	100,0
Развитие малых городов (население – 100–250 тыс. чел.)	44,6	30,4	75,0	6,8	4,1	10,9	14,1	100,0
Развитие международного сотрудничества, продвижение интересов национальных производителей несырьевого сектора	38,4	32,5	70,9	7,0	4,0	11,0	18,1	100,0
Обеспечение низкой волатильности рубля	28,7	33,8	62,5	7,4	3,3	10,7	26,8	100,0
Развитие электронной (цифровой) экономики	26,2	35,9	62,1	13,4	6,1	19,5	18,4	100,0
Совершенствование механизма гарантии возврата кредитов	24,6	36,4	61,0	12,4	5,7	18,1	20,9	100,0
Проведение реформы уголовного законодательства в экономической сфере	27,4	30,5	57,9	12,2	4,1	16,3	25,8	100,0
Проведение судебной реформы	28,2	26,7	54,9	13,5	5,3	18,8	26,3	100,0
Проведение приватизации государственных активов и земли	15,1	22,1	37,2	18,3	13,7	32,0	30,8	100,0

Источники: данные опроса ФСО.



# НЕОБХОДИМЫЕ СИСТЕМНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ДЛЯ РОСТА МСП. 2021

## НЕОБХОДИМЫЕ СИСТЕМНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ДЛЯ РОСТА МСП. 2021

# СРОЧНЫЕ МЕРЫ – ПОСТКОВИД

1. **Льготное рефинансирование и реструктуризация кредитов, лизинга для пострадавших субъектов МСП** (потерявших в 2020 году больше 30 % выручки).
2. **Кадастровая стоимость** – ввести мораторий на повышение кадастровой стоимости на 2020–2022 годы по всем регионам.
3. **Продление моратория на проверки до 2022 года включительно.**
4. **Ослабление ограничений на привлечение сотрудников из ближнего зарубежья.**
5. **Компенсация компаниям МСП тестов на антитела и тестов ПЦР. Расширение работы мобильных пунктов вакцинации на предприятиях.**
6. **Продление компенсационной меры на приобретение средств индивидуальной защиты (СИЗы).**
7. **Если объявлен локдаун / каникулы / длинные выходные, то оплата простоя сотрудников – за счет государства, 100 %, напрямую, минуя работодателя.**
8. **Заморозка роста тарифов на коммунальные услуги для предприятий МСП до 2023 года.**



## НЕОБХОДИМЫЕ СИСТЕМНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ДЛЯ РОСТА МСП. 2021

# ДОЛГОСРОЧНАЯ СТРАТЕГИЯ. ИЗМЕНЕНИЕ ПАРАДИГМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ БИЗНЕСА И ВЛАСТИ

Россия отличается крайне низким уровнем доверия бизнеса к системе государственного управления.

По данным ежегодного международного исследования Edelman Barometer Trust, на начало 2021 года обобщенный индекс институционального доверия в России, основанный на измерениях доверия к государству, бизнесу, НКО и медиа, наиболее низкий из сравниваемых 27 стран (31 балл из 100).

Россия на 24-м месте (из 27) по доверию к государству.

Низкий уровень доверия ограничивает развитие МСП в стране и является причиной оттока инвестиций и переезда предпринимателей в другие страны.

### ГЛАВНЫМИ ПРИНЦИПАМИ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ МСП ДОЛЖНЫ СТАТЬ:

- 1 Признание государством, что **развитие МСП является не фискальной, а важной социальной функцией**, вкладом в обеспечение занятости и в обеспечение населения доступными товарами и услугами.
- 2 **Направление усилий государства на изменение отраслевой структуры МСП.** Необходимо отказаться от выстраивания регулирования МСП только по категориям «микро», «малый», «средний», перейдя к формированию стратегий развития и **мер поддержки по видам деятельности**. Отказаться от «усредненных» критериев отнесения предприятий к субъектам малого и среднего предпринимательства и сформировать реальные критерии по каждой отдельно взятой отрасли.
- 3 **Стимулирование роста производительности труда** в МСП.
- 4 Необходимость стимулирования роста МСП, с уделением особого внимания **переходам из микро в малый и из малого в средний бизнес**. Необходима разработка мер по стимулированию долгосрочного существования и развития уже действующего бизнеса путем активизации роста на каждом этапе его жизненного цикла, или LTI (долгосрочные программы стимулирования).
- 5 Необходимость изменения принципов административного регулирования, подхода должностных лиц с применения штрафных санкций **на информирование, обучение и, как следствие, отсутствие нарушений на подконтрольных территориях**.
- 6 **Повышение заинтересованности местных властей в развитии МСП.** Все налоговые доходы от МСП должны оставаться в муниципальных бюджетах
- 7 Внедрение обязательных интерактивных механизмов обсуждения новых законов. **Сделать язык законов понятным для предпринимателей** (повысить «читабельность» законов), а все нововведения выпускать в наглядных пособиях и инфографике, тестируя перед опубликованием их на восприятие.
- 8 Изменение **системы рассмотрения обращений в госорганах**, исключив сложные бюрократические процедуры и ускорив рассмотрение запросов бизнеса.
- 9 Введение принципа **«добросовестного предпринимателя»** и механизма налоговой лояльности для компаний со стажем, компания — добросовестный и стабильный налогоплательщик должна получать помощь от государства в первую очередь и иметь упрощенный порядок налоговых проверок.

## НЕОБХОДИМЫЕ СИСТЕМНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ДЛЯ РОСТА МСП. 2021

## ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ (КРІ)

В настоящий момент не существует показателей эффективности государственных органов в сфере предпринимательства, которые объединяли бы их с предпринимателями в стремлении развивать отрасли бизнеса и увеличивать их выручку.

### РЕШЕНИЯ:

- 1 Необходимо внедрение единых интегральных показателей эффективности деятельности для государственных органов, осуществляющих регулирование сферы предпринимательства. Так, предлагается взять за показатели эффективности на ближайшие пять лет наряду с уже действующими показателями Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», ещё и показатели:

  - Вернуть показатель «доля МСП в ВВП (ВРП) страны, региона и муниципалитета»;
  - Вернуть показатель доля МСП в создании рабочих мест на федеральном, региональном и местном уровнях;
  - Применять показатель годового прироста выручки МСП в каждой отрасли на федеральном, региональном и муниципальном уровнях (в том числе для выявления и масштабирования лучших практик);
  - Социологический показатель удовлетворенность сервисами государства (NPS), предоставляемыми каждым ведомством.
- 2 Также предлагается ввести систему оценки эффективности местных и региональных органов власти со стороны предпринимателей. Ввести постоянный ежегодный открытый рейтинг:

  - развития предпринимательства в регионах и городах, который будет формироваться на основе независимых опросов предпринимателей, BIG DATA и других источников;
  - оценки работы предпринимателями (на основе ежегодного опроса по ИНН) государственных и муниципальных органов, осуществляющих регулирование сферы предпринимательства.



## НЕОБХОДИМЫЕ СИСТЕМНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ДЛЯ РОСТА МСП. 2021

# НАЛОГИ

### ПРОБЛЕМА:

Ключевая проблема МСП согласно данным опросов предпринимателей

- избыточная и неравномерная налоговая нагрузка.
- многообразие налоговых режимов и режимов регулирования МСП

Работая в правовом поле при тех же ценах, что у конкурента из «серой» зоны, предприниматель имеет минимальную прибыль, но при этом постоянно находится под административным давлением.

### РЕШЕНИЯ:

#### Сейчас:

- Предоставить право всем МСП возможность работать на УСН;
- Ввести страховые взносы в социальные фонды в размере 15 % на весь размер заработной платы для МСП;
- Для патентной системы налогообложения увеличить максимально возможную среднюю численность наемных работников с 15 до 30 человек;
- С учётом мнения предпринимателей и экспертного сообщества, расширить перечень расходов на УСН.

#### В среднесрочном периоде:

- Провести реинжиниринг налоговой системы МСП и установить для всех МСП и самозанятых единый налоговый режим на базе лучших мировых практик налогообложения МСП;
- До конца 2022 года перейти к матричной системе установления ставок этого налогового режима в зависимости от размера, вида деятельности, региона и других факторов деятельности предприятия с целью обеспечения сбалансированной налоговой нагрузки для разных сегментов бизнеса;
- Обеспечить стимул для ИП в переходе в организационную форму ООО, отменив налог на дивиденды для ООО в категории МСП, созданных одним учредителем или членами одной семьи;
- Стимулировать переход МСП на общую систему налогообложения (ОСНО) переходным периодом с отменой налога на прибыль на 3 года с дальнейшим постепенным увеличением;
- Установить страховые взносы в социальные фонды в размере 15 % от оплаты труда для всех субъектов рынка.



## НЕОБХОДИМЫЕ СИСТЕМНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ДЛЯ РОСТА МСП. 2021

• **Имущественные налоги МСП**

Создать федеральную систему льгот для МСП по налогообложению объектов, облагаемых по кадастровой стоимости, исходя из следующих критериев – площадь объектов и их кадастровая стоимость, срок эксплуатации объекта недвижимости, применяемый налоговый режим, местонахождение объекта недвижимости (подробнее рассмотрено в докладе по вопросам имущественных отношений).

• **Упростить налоговое администрирование:**

– Ввести **единый налоговый платеж для МСП**.

– Ввести механизм **налоговой лояльности для компаний**, честно выплачивающих свои налоги. Такие компании «со стажем» должны иметь особый порядок проведения проверок и приоритет при получении государственной поддержки в «трудные» времена.

– **Перейти к полному электронному документообороту g2b и b2b** с постепенной отменой ведения налогового учёта компаниями.

– **Полностью перейти на стандарты МСФО**.

– **Повысить лимит выручки для уплаты ежемесячных авансовых платежей** по налогу на прибыль до 800 млн руб. за 4 последовательных квартала (200 млн в квартал).

– Внести в НК РФ положение об **уменьшении налогооблагаемой базы ИП на сумму процентов по кредитам в рамках программ для физических лиц**, если кредит был использован на цели предпринимательской деятельности.

– Предусмотреть ограничение количества запросов налоговых органов в адрес МСП на представление оригиналов и копий финансовой документации до одного раза в год и проведение унификации закрытого перечня запрашиваемых документов на федеральном уровне (в том числе путем исключения избыточных и дублирующих документов).



## НЕОБХОДИМЫЕ СИСТЕМНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ДЛЯ РОСТА МСП. 2021

# НАЛОГИ. СТИМУЛИРОВАНИЕ СОЗДАНИЯ РАБОЧИХ МЕСТ

Наиболее эффективной мерой для стимулирования экономического роста в сфере налогового стимулирования предприниматели считают снижение налоговой нагрузки на предприятия, создающие новые рабочие места.

Наиболее эффективная мера в сфере налогового стимулирования	март 2020 г.	март 2021 г.
Снижение налоговой нагрузки на предприятия, создающие новые рабочие места	52,3	52,7

Данные совместного опроса ФСО и Уполномоченного

Частичное снижение страховых взносов для МСП в 2020 году привело к повышению декларируемого ФОТ МСП в кризисном III квартале 2020 года по сравнению с I докризисным кварталом (данные BIG DATA Сбербанка России), что подтверждает высокую актуальность снижения уровня страховых взносов для создания новых рабочих мест и обеления бизнеса в сегменте МСП.

Необходимо перейти к принципу снижения налогов на ФОТ в расчете на одного сотрудника с ростом количества создаваемых предприятием рабочих мест: чем больше сотрудников нанимает предприниматель — тем больше налогов он платит совокупно, но в расчете на сотрудника ставка налога должна уменьшаться с ростом рабочих мест — это создаст очевидный экономический смысл для развития и найма новых сотрудников. Для этого, помимо уже упомянутого снижения страховых взносов до 15 % для всех компаний, рассмотреть следующие решения:

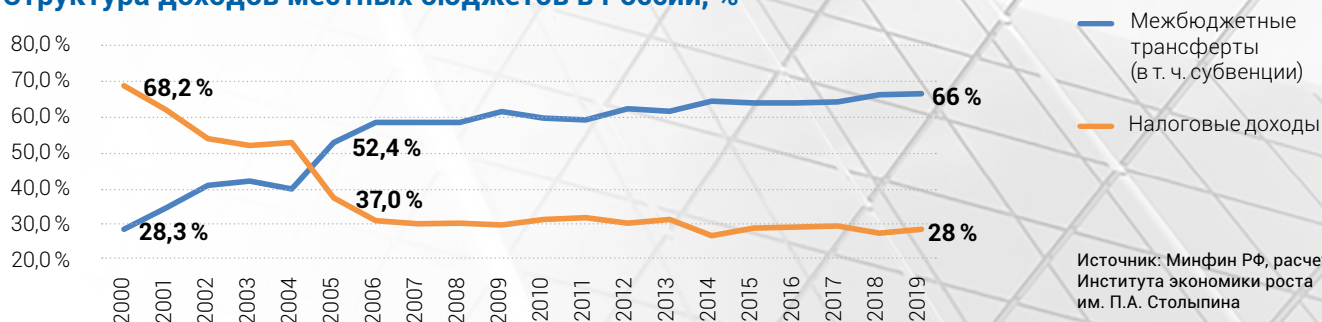
- безвозвратный налоговый кредит по налогу на прибыль (УСН) и/или НДФЛ и страховым взносам при создании предприятием МСП новых рабочих мест в размере 50 % страховых взносов новых сотрудников в течение года по аналогии с мировым опытом;
- компенсацию государством части страховых взносов работодателю при превышении predetermined порогов по количеству занятых;
- освободить от уплаты страховых взносов микропредприятия в первые 6 месяцев работы.

НЕОБХОДИМЫЕ СИСТЕМНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ДЛЯ РОСТА МСП. 2021

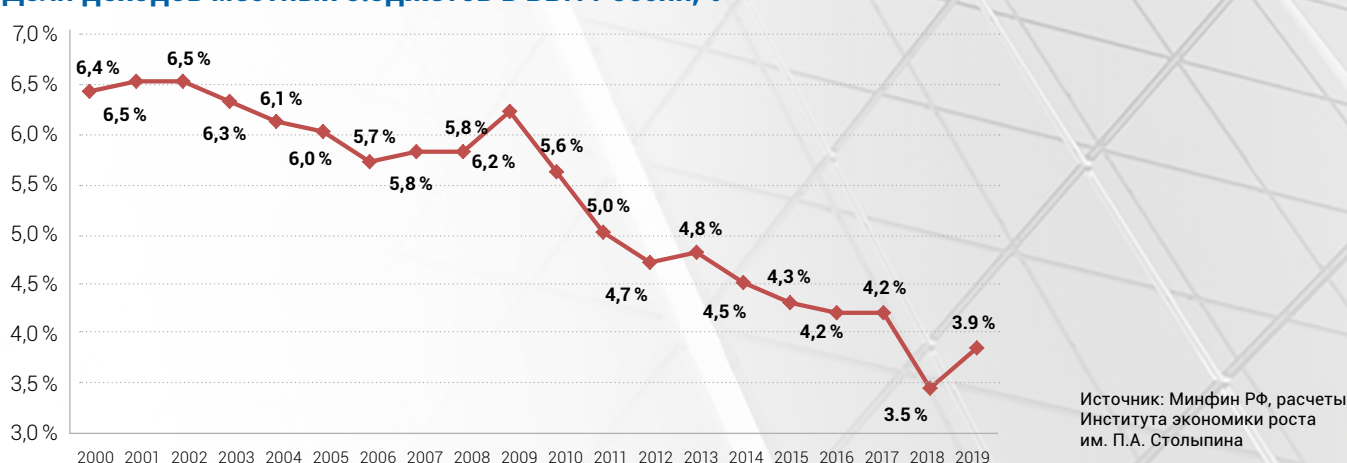
# МЕСТНЫЕ ВЛАСТИ НЕ ЗАИНТЕРЕСОВАНЫ В РАЗВИТИИ

Усилия федеральных и региональных органов власти по созданию условий для развития МСП фактически сводятся на нет муниципальными органами, не мотивированными к развитию малого бизнеса. Так, муниципальное образование не зависит от налоговых поступлений от бизнеса, а зависит исключительно от трансфертов.

## Структура доходов местных бюджетов в России, %



## Доля доходов местных бюджетов в ВВП России, %



При этом **долги местных бюджетов** на 01.01.2020 составили 380,5 млрд руб., за год увеличившись на 2,3%.

**Для стимулирования роста МСП необходимо изменение системы.**

### РЕШЕНИЕ

Внести изменения в ст. 56 Бюджетного кодекса, предусматривающие зачисление 100% налоговых доходов от УСН и налога на профессиональный доход в местные (муниципальные) бюджеты.



# СНИЖЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ

## СНИЖЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ

# МСП. СНИЖЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ

## КНД

- Изменить фокус деятельности контрольно-надзорных органов с получения штрафов за нарушение обязательных требований на бесплатное обучение хозяйствующих субъектов в целях недопущения таких нарушений и снижения или полного отсутствия происшествий на объектах хозяйственной деятельности.
- Предусмотреть вынесение предупреждения в качестве безальтернативной санкции за впервые выявленное в ходе проверки субъектов малого и среднего бизнеса нарушение в случае, если оно не привело к причинению вреда жизни и здоровью людей. Распространить предупреждения на нарушения в налоговой сфере (если действия не умышленны и допущены впервые).
- Разрешить накладывать штраф только если административное производство открыто в ходе контрольно-надзорного мероприятия, проводимого по согласованию с Прокуратурой.
- Усилить контроль за соблюдением принципа недопустимости наложения штрафа за нарушения, выявленные с нарушением процедур.
- Снизить на 50 % размеры штрафов для МСП, ИП и Самозанятых и установить дифференцированные суммы штрафов в % от выручки хозяйствующего субъекта за определенный период (по аналогии со штрафами за антимонопольные нарушения).
- Планово снижать количество статей КОАП, влекущих наложение избыточных санкций на субъекты предпринимательской деятельности.
- Исключить одновременное административное наказание организации и ее должностного лица.



## СНИЖЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ

### ТРЕБОВАНИЯ

- 1** Ввести принцип, обеспечивающий отмену 10 избыточных требований при введении одного нового, для достижения целей проведения реформы по сокращению избыточного государственного регулирования;
- 2** Ввести и закрепить на 5 лет предельное количество требований для каждой отрасли (количество пунктов в чек-листе не должно превышать 150 пунктов суммарно по каждой отрасли, включая требования всех ведомств) .
- 3** Целью выездного контрольно-надзорного мероприятия сделать не штраф и взыскание, а оценку критичности нарушений по понятной шкале, рекомендации и обучение (на безвозмездной основе) в части соблюдения обязательных требований и недопущению нарушений.  
Главные KPI контрольно-надзорных органов:
  - количество случаев причинения вреда поднадзорными субъектами, а не количество выявленных нарушений или количество привлеченных к ответственности
  - количество нарушений, устраненных в профилактическом режиме
- 4** Разработать и утвердить руководства для бизнеса (гайдлайны), где будут прописаны обязательные требования и правила их выполнения для каждой отрасли.
- 5** Разработать и внедрить при поддержке государства систему страхования субъектов предпринимательства от неправомерных действий (бездействия) контрольно-надзорных органов в целях компенсации причиненного ущерба путем перечисления выплат из соответствующего страхового фонда для снижения финансовой нагрузки на бизнес.

### БЛОКИРОВКА СЧЕТОВ МСП

Установить, что ряд санкций в рамках Федерального закона № 115-ФЗ (ограничение дистанционного банковского обслуживания, отказов в совершении операций, закрытия счетов) применяются к субъектам предпринимательской деятельности только по решению суда в случае соответствующего обращения Банка России или Росфинмониторинга.

Также, необходимо на законодательном уровне исключить применение коммерческими банками заградительных тарифов в рамках ПОД/ФТ, в особенности для экономически обоснованных операций.

## СНИЖЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ

# УСТРАНЕНИЕ ИЗЛИШНИХ ПРОЦЕДУР И УПРОЩЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ГОСУДАРСТВОМ

- 1** Для ООО с единственным учредителем предусмотреть упрощенные процедуры делопроизводства, регистрации и ликвидации.
- 2** Создать промежуточное звено в виде института медиации между бизнесом и госорганами, который будет разрешать споры до суда, тем самым разгружая судебную систему.
- 3** Создать специальную кассационную инстанцию для рассмотрения административных дел МСП.
- 4** Субсидировать получение разрешений/лицензий/сертификатов для микробизнеса за счет средств фондов поддержки МСП.
- 5** Внедрить для МСП государственный электронный адрес (Business ID) для обмена юридически значимыми сообщениями с органами власти, при этом регионом регистрации компании считается адрес проживания руководителя компании. Либо дать возможность компаниям, не нуждающимся в офисе, регистрироваться по адресу центров «Мой бизнес». Компания может оставить за собой право указания в ЕГРЮЛ сведений о реальном месте нахождения.
- 6** Ввести эффективную процедуру уведомления ФМС о найме иностранных сотрудников компаниями МСП.
- 7** Обеспечить возможность использования приложения «Мой налог» для ИП без наемных работников (в замену онлайн-кассы).
- 8** Разработать программы ГЧП в сфере услуг (спорт, туризм, и т. д.) с облегченным механизмом принятия решений для МСП как по размеру инвестиций, так и по сопровождающему документообороту.
- 9** Систематизация законодательства о социальном предпринимательстве с четкой регламентацией субъектов, относящихся к данной категории и предоставляемых ей льгот.



## ОТЧЕТНОСТЬ

# СОКРАЩЕНИЕ И УПРОЩЕНИЕ ОТЧЕТНОСТИ. ЕДИНОЕ ОКНО ОТЧЕТНОСТИ

Предприниматели в настоящий момент обязаны представлять в государственные органы большое количество видов отчетности: налоговую (от 1 до 11 форм отчетности), статистическую (всего 158 возможных форм для разных видов деятельности в 2019 году), бухгалтерскую, отчетность в Фонд социального страхования России (до 2 форм) и Пенсионный фонд России (до 4 форм, данные которых частично дублируются), в ряде случаев специальную ведомственную отчетность.

С целью оптимизации процесса подачи различных видов отчетности и, одновременно, повышения достоверности данных об МСП необходимо создание «единого окна» отчетности на базе ФНС России с обеспечением возможности электронного взаимодействия с предпринимателями и подачей всех отчетных документов в единую инстанцию и агрегированием всех видов отчетности вместе с данными банковской статистики, систем прослеживаемости товаров, онлайн-касс и иных источников информации об МСП.

### КЛЮЧЕВЫЕ ШАГИ:

- создать единый репозиторий отчетных данных на базе ФНС России, куда субъекты предпринимательства будут предоставлять все необходимые формы отчетности.
- провести полную инвентаризацию форм отчетности и исключить избыточные и дублирующие друг друга формы, определив таким образом оптимальный набор отчетности, предоставляемой в репозиторий;
- обеспечить возможность передачи всех видов отчетности субъектами предпринимательства в единый репозиторий в электронном формате.
- для малых и средних предприятий предусмотреть интеграцию всех форм отчетности в единый квартальный отчет
- создать единое окно отчётности вместе с налоговой
- интегрировать в репозиторий банковские данные и создать систему анализа данных об МСП и всем бизнесе.

### Пример:

*Совместная инициатива Уполномоченного, СберБанка и региональных органов власти по созданию ситуационных центров мониторинга в регионах:*

*Цель – на базе объединения банковской статистики и информационных ресурсов ФНС России получать агрегированную информацию по состоянию сектора МСП.*

*Пилотная реализация инициативы планируется в Республике Татарстан.*

*На текущий момент проведен эксперимент по использованию данных 2 ключевых банков в Республике Татарстан (Сбербанк, Ак Барс Банк). Объединение данных 2х банков позволяет обеспечить более точные расчеты индекса роста МСП.*

*Дополнение банковской статистики данными ФНС России позволит получить источник достоверных оперативных данных об МСП*



# ДОСТУПНОСТЬ КАПИТАЛА



## ДОСТУПНОСТЬ КАПИТАЛА

# ЧТО НУЖНО ДЛЯ ВЫХОДА НА НОВЫЕ ТЕМПЫ РОСТА В СФЕРЕ ДОСТУПА К КАПИТАЛУ

«Какие из перечисленных ниже мер в сфере повышения доступности финансовых ресурсов Вы считаете наиболее эффективными с точки зрения стимулирования экономического роста предприятий?» (допускался выбор не более трех вариантов ответов) (в %)

Варианты ответов	Распределение ответов респондентов	
	март 2020 г.	март 2021 г.
Общее снижение процентных ставок в экономике	47,0	50,9
Субсидирование процентных ставок по кредитам	23,8	29,2
Снижение требований к заемщикам	28,6	25,3
Повышение доступности инвестиционных кредитов на срок не менее 7 лет	21,3	21,5
Развитие проектного беззалогового кредитования	21,6	20,9
Разработка специальных банковских продуктов для пополнения оборотных средств компаний	15,1	18,8
Субсидирование лизинговых платежей	10,8	11,6
Развитие кредитования под залог будущих доходов от контрактов	13,0	11,4
Другое	3,4	3,2
Затрудняюсь ответить	13,2	12,6

Источники: данные опроса ФСО.

Предприниматели считают лучшей мерой в сфере повышения доступности финансовых ресурсов – общее снижение процентных ставок в экономике.

### Доступность капитала

Средневзвешенная % ставка по кредитам бизнесу	1995	2000	2005	2010	2015	2019
Россия	146	24,4	10,7	10,8	15,7	8,8
США	8,4	9,2	6,2	3,3	3,3	5,3
Германия			4,5	3,8	2,73	1,82
Китай	12,06	5,85	5,58	5,81	4,35	4,35
Япония	3,5	2,1	1,7	1,6	1,1	0,95

Источник: Lending interest rates, World Bank, данные Банка России, theGlobalEconomy.com

По сравнению с другими ключевыми экономиками мира в России запретительный уровень ставок для бизнеса.

## ДОСТУПНОСТЬ КАПИТАЛА

# ЧТО НУЖНО ДЛЯ ВЫХОДА НА НОВЫЕ ТЕМПЫ РОСТА В СФЕРЕ ДОСТУПА К КАПИТАЛУ

## КРЕДИТЫ

Федеральные льготные программы кредитования охватывают небольшую долю МСП (в 2020 году по основной программе «ключевая ставка ЦБ» + 2 % выдано 17 000 кредитов на 1 трлн руб.). Средний размер кредита 55 млн руб.

Это составило 0,8 % от всех субъектов МСП, получивших кредит в 2020 году.

Льготные кредиты получают «крепкие» компании МСП, преимущественно это компании традиционных секторов – торговля, общепит, бытовые услуги, строительство). Комплект необходимых документов может составлять до 42 позиций.

- Субъекты МСП смогли получить от микрофинансовых организаций только 52 млрд руб. займов в 2020 году. Выдано только 42 тыс. микрофинансовых займа в рамках нацпроекта МСП и региональных программ.
- Льготные кредиты под 2 % в 2020 году были выданы в размере около 500 млрд руб.
- Объем льготных сельхозкредитов – порядка 400 млрд руб. (из них на сектор МСП пришлось примерно половина средств).
- Общий объем кредитования МСП в 2020 году составил 7648,7 млрд руб. То есть, примерно 5,7 трлн руб. (75 % объема кредитования) МСП получает по рыночным ставкам. При этом доступ к какой-либо из форм льготного кредитования в 2020 году имело только 14 % заемщиков, несмотря на массовые льготные программы.

Отсутствие залогов является одним из главных сдерживающих факторов льготного кредитования промышленных или инновационных МСП.

## ГАРАНТИИ

За период с 2015 по 2020 год (по состоянию на 1 июля 2020 г.) предоставлено 658,4 млрд руб. гарантий МСП национальной гарантийной системой (около 100 млрд руб. в год), что сильно отстает от динамики кредитования сектора.

## ФОНДОВЫЙ РЫНОК

Объем размещений в секторе роста Московской биржи (специальный инструмент привлечения акционерного или облигационного финансирования для МСП с господдержкой) в 2020 – 5,6 млрд руб. – МСП не умеет привлекать средства на фондовом рынке.

**НЕОБХОДИМО ОБЩЕЕ СНИЖЕНИЕ СТАВОК ДЛЯ МСП В ЭКОНОМИКЕ И РАСШИРЕНИЕ ИСТОЧНИКОВ КАПИТАЛА, А ТАКЖЕ МЕХАНИЗМОВ ГАРАНТИЙ**



## ДОСТУПНОСТЬ КАПИТАЛА

# ДОСТУПНОСТЬ КАПИТАЛА. РЕШЕНИЯ

- **Снижение требований ЦБ** по нормированию и резервированию при выдаче кредитов МСП на инвестиционные цели.
- **Снижение требований к заемщикам** в секторе МСП, упрощение процедуры выдачи кредитов и сокращение срока рассмотрения заявок.
- **Субсидирование процентной ставки Правительством**, Обеспечение снижения общего размера ставок по кредитам для МСП до 6 %.
- **Обеспечение беззалогового финансирования** под гарантии государственных институтов развития.
- **Проектное финансирование**: рефинансирование ЦБ РФ коммерческих банков под залог или выкуп проектных облигаций СОПФ для проектов малого и среднего размера.
- **Активная поддержка лизинга**: субсидирование лизинговых платежей и рефинансирование ЦБ РФ лизинговых компаний под портфели лизинговых контрактов.
- Разработка мер для стимулирования размещений среднего бизнеса в секторе роста Московской биржи (**специальный инструмент привлечения акционерного или облигационного финансирования с господдержкой**).

## ДОСТУПНОСТЬ КАПИТАЛА

## ЦЕЛЕВОЕ СУБСИДИРОВАНИЕ. КЛЮЧЕВОЙ ФОКУС

Прямое субсидирование МСП оправдывает себя только при осуществлении по строгому целевому принципу на ключевые с точки зрения развития цели. С отказом от прямого субсидирования создания предприятий целесообразно перевести имеющиеся резервы на ключевые направления технологического обновления, связанного с целями устойчивого развития.

### НИЗКИЙ УРОВЕНЬ ЦИФРОВИЗАЦИИ СУБЪЕКТОВ МСП

- Компенсировать затраты по внедрению и ежемесячной поддержке (абонентская плата) российского ПО (CRM, ERP систем) для сектора МСП во всех регионах.
- Компенсировать затраты по организации облачных хранений данных на территории РФ.
- Компенсировать затраты по внедрению решений, связанных с информационной безопасностью компаний.

### ВСТРОИТЬ ПРЕДПРИЯТИЯ МСП В ЭКОЛОГИЧЕСКУЮ ПОВЕСТКУ

- Компенсировать затраты на поэтапное внедрение инноваций, направленных на повышение экологичности производств.
- Компенсировать затраты на озеленение парков/фитнес-зон/ зон рядом с офисами.

### НИЗКИЙ УРОВЕНЬ АВТОМАТИЗАЦИИ И ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ

- Обеспечить кредитный налоговый кэш-бек предпринимателям в размере 30 % от суммы уплаченных налогов за год при условии роста производительности труда.
- Компенсировать затраты на обучение сотрудников системе бережливого производства и другим методам оптимизации производственного процесса.



# РАЗВИТИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ МСП Минипром.РФ

РАЗВИТИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ МСП. МИНИПРОМ.РФ

## ДИСБАЛАНС СТРУКТУРЫ МСП

Основная часть МСП (41 %) в России работает в области оптовой и розничной торговли. Обрабатывающие производства в структуре МСП занимают не более 7 %, дают не более 10 % оборота, что не соответствует структуре МСП в развитых странах (например, в ФРГ обрабатывающая промышленность дает не менее 20 % добавленной стоимости МСП, в Китае более 40 %. В Японии МСП отвечает за 50 % добавленной стоимости промышленного сектора), в большинстве европейских стран значительная часть базовых потребительских товаров создаётся локально и не импортируются из других стран. В России сектор местных производств развит недостаточно, что при значительном спросе на внутреннем рынке, и при создании условий со стороны государства, может представлять потенциальную возможность для притока инвестиций, роста ВВП, увеличения занятости.

В то же время создание малых производств важно для России с точки зрения перехода к несырьевой структуре экономики.

### Структура сектора МСП по числу предприятий (%), 2019



Источники: данные Росстата.



## РАЗВИТИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ МСП. МИНИПРОМ.РФ

# МИНИПРОМ.РФ. ПУТИ РЕАЛИЗАЦИИ

**ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ ПРОГРАММЫ «МИНИПРОМ»** — стимулирование развития современных производственных и инновационных МСП.

### ГЛАВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ

- Создание (переоснащение) вокруг городов с населением более 250 тыс. жителей промышленных парков под размещение производственных МСП.
- Привлечение МСП для создания производств под локальный спрос на территории специализированных промышленных парков по типовым технологиям из специально созданного Банка Производств.
- Развитие на территории парков производства товаров под спрос в других регионах и для поставки на экспорт.

### УСЛОВИЯ СТИМУЛИРОВАНИЯ :

#### АРЕНДА

0-вая арендная плата на первые 3 года работы предприятия и пониженная в дальнейшем.

#### ПОДКЛЮЧЕНИЕ К ИНФРАСТРУКТУРЕ

Бесплатное подключение к инфраструктуре.

#### НАЛОГИ

- как в ТОСЭР (налог на прибыль 0–5 %, налоги на землю и имущество — 0 %, страховые взносы 7,6 %) для применяющих общую систему налогообложения.
- поднятие порога УСН для производственных МСП (только юридические лица) — до 5 млрд руб. выручки и 500 занятых. Для предприятий в промышленных парках, выбравших УСН — аналогичные налоговые условия, как и в ТОСЭР, на 10 лет.

#### ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ

Гарантия региональной гарантийной организации без необходимости залоговых средств. В случае отсутствия гарантии РГО, предоставление гарантии региональным институтом развития.

#### ФОНДИРОВАНИЕ

- Создание в МСП Банке программы кредитования производственных МСП в рамках проектного беззалогового (под гарантию ЦБ) финансирования с субсидированной Правительством процентной ставкой и прямой венчурный капитал для финансирования новых производств в секторе до 50 % от уставного капитала с продажей доли при достижении KPI.
- Введение проектного и мезонинного финансирования для малых проектов.
- Компенсация лизинговых платежей.
- Внедрение механизма возмещения части прямых понесенных затрат, направленных на создание и/или модернизацию промышленных объектов. Размер возмещения может варьироваться от 10 до 25 % фактической стоимости объекта.



## РАЗВИТИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ МСП. МИНИПРОМ.РФ

## БАНК ПРОСТЫХ ПРОИЗВОДСТВ

- Предприниматели сектора МСП не идут в производственный сектор в связи с отсутствием знаний о рынках, каналов сбыта производственной продукции, технологий производства, неуверенности в финансовой модели, большими капитальными затратами, чем в других секторах. Работать в сфере услуг или на финансовых рынках проще, а доходность там выше.
- Необходима база знаний о производственных проектах, которая позволит реализовывать их на основе типовых проектных решений (промышленные франшизы).
- Во многих европейских странах для начинающих предпринимателей разработаны специальные платформы, в которых представлена ключевая информация об этапах создания собственного бизнеса, ключевых бизнес-идеях и типовых проектах и мерах поддержки начинающих предпринимателей (Grunder, Германия; Innovate, UK (Великобритания), другие).

### СОЗДАНИЕ БАНКА ТЕХНОЛОГИЙ «ПРОСТЫХ ПРОИЗВОДСТВ»:

Направления: Материалы для строительства и ремонта, Мебель, Металлические изделия, Простая электротехника, Упаковка, Медицинские изделия, Переработка отходов, Одежда и обувь, Бытовые товары, Химические продукты, Товары для спорта, Товары для дома, Автозапчасти и другое.

#### Банк производств Корпорации МСП

На базе бизнес-навигатора МСП уже создан банк из 53 типовых промышленных проектов.

Необходима постоянная актуализация банка проектов и его расширение, создание банка промышленных франшиз с подробным описанием финансовой модели проекта, каналов сбыта, требований к оборудованию и персоналу, показателями доходности проектов.



## МАЛАЯ ТОРГОВЛЯ

# СЕКТОР МСП. МАЛАЯ ТОРГОВЛЯ

Массовое нарушение прав и законных интересов бизнеса в сфере малой торговли вследствие несовершенства федерального законодательства продолжается. Законопроект о нестационарной и мобильной торговле так и не принят.

Необходимо обеспечить дальнейшую работу по законопроекту, а до его принятия **направить в регионы от лица Правительства детальные рекомендации о правилах размещения и демонтажа НТО, обязательных условиях договоров, условиях предоставления компенсационных мест.**

### КЛЮЧЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ:

1. Заключение договоров на срок не менее 5 лет.
2. Требования к внешнему виду НТО, утвержденные после заключения договоров на размещение НТО, не применяются к НТО до окончания таких договоров.
3. В случае если размещение НТО препятствует проведению ремонтных, аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ, такой НТО подлежит временному перемещению на иное место за счет средств лиц, осуществляющих работы, с последующим возвратом на ранее занимаемое место.
4. Установление закрытого перечня условий в договоре размещения.
5. Изменение существенных условий договора на размещение не допускается, за исключением случая предоставления хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, компенсационного места.
6. Договор на размещение заключается дополнительно однократно на новый срок, соответствующий сроку прежнего договора на размещение, без проведения торгов по заявлению хозяйствующего субъекта.
7. Хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность, возмещается реальный ущерб, причиненный расторжением договора на размещение, в случае если причиной расторжения послужили действия государства (изменение правил застройки, назначения земельного участка и т. д.).
8. В случае исключения места размещения НТО или мобильного торгового объекта из схемы размещения предоставляется право на осуществление деятельности в компенсационном месте, сопоставимом с изначальным. Если компенсационное место не предоставлено — возмещается ущерб.
9. Амнистия истекших договоров не менее чем на 1 год.
10. Мораторий на демонтаж нестационарных торговых объектов до 31.12.2021.

## МАРКИРОВКА

# СИСТЕМЫ ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТИ И МАРКИРОВКА ТОВАРОВ – 2021

За последние годы государство ввело несколько систем контроля бизнеса и прослеживаемости товаров: ККТ-онлайн, ЕГАИС-Лес, ЕГАИС-Алкоголь, «Меркурий» (ветеринарный контроль), «Платон» (контроль движения тяжеловесного транспорта), система маркировки товаров, планируется введение новых или вовлечение в уже существующие новых товарных групп.

При этом издержки на выполнение требований данных систем для малого и среднего бизнеса высоки или непосильны.

В 2021 году наиболее острым вопросом является введение обязательной маркировки молочной продукции. Средние затраты на ее введение по данным предприятий индустрии составляют: для микропредприятий – 1,6 млн руб., для малых предприятий – 6,5 млн руб., для средних предприятий – 23 млн руб.

Во избежание негативных последствий для сектора МСП предлагается:

- Предложить принцип, что на все программы контроля, принимаемые государством и предполагающие затраты на покупку, установку, эксплуатацию дополнительного оборудования, стоимость затрат на него необходимо компенсировать за счет государственных средств.

В 2021 году наиболее актуально предоставление субсидий на маркировку молочной продукции, где стоимость необходимого оборудования останавливает его покупку предприятиями отрасли.

Другим наиболее актуальным вопросом является применение систем прослеживаемости в труднодоступных территориях.

- Необходимы специальные условия применения маркировки в труднодоступных территориях, где предприниматели освобождены от применения онлайн-касс. Передача данных в систему при оторванности таких территорий в течение 2–3 месяцев в году от областных центров представляет непреодолимую проблему ведения деятельности.



# ПРИЛОЖЕНИЕ. Детализация решений и точечные отраслевые меры

ПРИЛОЖЕНИЕ.  
ДЕТАЛИЗАЦИЯ РЕШЕНИЙ И ТОЧЕЧНЫЕ ОТРАСЛЕВЫЕ МЕРЫ

НЕОБХОДИМЫЕ МЕРЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ МСП. 2021-2022 год.

№	Суть предложения	Детализация
<b>Оздоровление после пандемии.</b>		
1	Льготное рефинансирование и реструктуризация кредитов, лизинга для субъектов МСП (потерявших в 2020 и/или за прошедший период 2021 года больше 30% выручки).	Принять комплекс мер по обеспечению льготного рефинансирования и реструктуризации кредитов и лизинговых продуктов для субъектов МСП в пострадавших отраслях через крупнейшие государственные банки. Необходимо обеспечить предоставление льготных кредитов на восстановление бизнеса по ставке 2/3 от ставки рефинансирования под гарантии Корпорации МСП. Срок предоставления таких займов от 3 лет с предоставлением льготного периода в 12 месяцев, в который выплачивается только процент по кредиту, лизингу. В настоящий момент существующие меры носят рекомендательный для банков характер и не до конца отвечают требованиям бизнеса.
2	Гармонизация кредитной истории лиц, пострадавших от пандемии коронавирусной инфекции «COVID-19».	Предлагается предусмотреть <b>неотражение в кредитной истории просрочек платежей</b> по кредитам в период пандемии с марта 2020 г. по март 2021 г. Установить запрет учета фактов просрочек по налогам в период пандемии кредитными организациями в рамках андеррайтинговых процедур.
3	Продление моратория на проведение проверок субъектов МСП на 2022 год включительно.	Продлить мораторий на проверки МСП на 2022 год, распространив его также на рейдовые осмотры и инспекционные визиты.
4	Продление компенсационной меры на приобретение средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ), прежде всего для предприятий «человекоемких» отраслей».	Продлить действие постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 2020 г. № 815 «Об утверждении Правил финансового обеспечения мероприятий по закупке, хранению и доставке средств индивидуальной защиты, медицинских изделий и средств дезинфекции с их последующей передачей на безвозмездной основе конечным получателям» до конца 2021 года в связи в новой волной пандемии.
5	Отмена ограничений на привлечение сотрудников из ближнего зарубежья.	Во избежание кадрового дефицита предлагается отменить временные ограничения на въезд работников из ближнего зарубежья с целью их трудоустройства, при условии наличия справки о вакцинации признанной ВОЗ вакциной либо свидетельства о наличии антител к COVID-19 либо при наличии отрицательного ПЦР теста и одновременном согласии такого работника пройти вакцинацию в России, данного до въезда на территорию РФ.
6	Продление 50 % авансирования всех государственных закупок МСП после 2021 г.	В 2020 и 2021 годах установлена возможность авансирования до 50 % в 2021 году по государственным контрактам. Предлагается продлить действие меры без ограничения срока.
7	Компенсация компаниям тестов на антитела и тестов ПЦР.	Динамика заболеваемости COVID-19 имеет волнообразный характер. В этой связи в регионах вновь вводятся требования по тестированию сотрудников. Предлагается, если требование установлено государством – компенсировать стоимость тестов в качестве меры поддержки.
8	Если объявлен локдаун / каникулы / длинные выходные, то оплата простоя всех сотрудников – за счет государства, 100 %, напрямую, минуя работодателя.	Динамика заболеваемости COVID-19 имеет волнообразный характер. В этой связи в регионах вновь вводятся ограничения деятельности, прежде всего сферы обслуживания населения, торговли, общественного питания, массово-зрелищных мероприятий, досуга и развлечений. Предлагается с случае введения нерабочих дней (локдаунов) оплачивать компенсацию простоя или каникулы сотрудников из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или государственных внебюджетных фондов.
9	Заморозка роста тарифов на коммунальные услуги для предприятий МСП до 2023 года.	Рост тарифов в условиях пандемии является одним из дестабилизирующих факторов для восстановления МСП. Предлагается заморозить рост тарифов до 2023 года.
<b>СИСТЕМНЫЕ МЕРЫ – Изменение идеологии взаимодействия</b>		
10	Изменить отношение к МСП на государственном уровне: от объекта налогообложения к исполнителю важной социальной функции.	Признание государством, что развитие МСП является не фискальной, а важной социальной функцией, весомым вкладом в обеспечение занятости и в обеспечение населения доступными товарами и услугами.



## ПРИЛОЖЕНИЕ. ДЕТАЛИЗАЦИЯ РЕШЕНИЙ И ТОЧЕЧНЫЕ ОТРАСЛЕВЫЕ МЕРЫ

11	<p>Сменить подход к формированию программ поддержки – направить усилия государства на развитие всех сегментов в каждой отрасли МСП.</p> <p>Необходимо отказаться от выстраивания регулирования МСП только по категориям микро, малый, средний, перейдя к формированию стратегий развития и мер поддержки по видам деятельности, перейдя к подходу – рост отраслей через рост каждого сегмента в них: самозанятых, микро, малых, средних, крупных.</p>	<p><b>ПРОБЛЕМА</b></p> <p>Последние годы со стороны государства не уделяется достаточного внимания именно развитию и росту уже существующего бизнеса, тому, что в бизнесе называется программами ЛТИ (долгосрочные программы стимулирования).</p> <p>Кроме этого, в рамках государственной поддержки малого и среднего предпринимательства поддержка отраслей бизнеса оказывается в целом МСП без учета отраслевой специфики и возраста бизнеса, а также для всех отраслей бизнеса применяется единый налоговый подход, что так же не способствует индивидуальному подходу к их развитию.</p> <p>Часто изменения государственного регулирования реализуются без целостного понимания ситуации в отраслях бизнеса, без учета интересов таких отраслей и без должной проработки с отраслевыми сообществами эффективности этих мер.</p> <p><b>РЕШЕНИЕ</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Необходимо изменить подход государства к развитию предпринимательства и субъектов малого и среднего предпринимательства в целом. Предлагается отказаться от развития только по категориям (микро, малый, средний), перейдя к формированию стратегий развития и мер поддержки по каждой отрасли предпринимательства и категорийности уже внутри каждой отрасли</li><li>2. Необходимо отказаться от «усредненных» критериев отнесения предприятий к субъектам малого и среднего предпринимательства в реестре МСП и сформировать реальные критерии по численности и выручке по каждой отдельно взятой отрасли совместно с отраслевыми объединениями.</li><li>3. Необходимо разработка мер по стимулированию долгосрочного существования и развития уже действующего бизнеса путем активизации роста на каждом этапе его жизненного цикла.</li><li>4. 4Необходимы системные усилия по увеличению производительности труда в сегменте МСП</li><li>5. Необходимо стимулировать рост МСП, особое внимание уделяя переходам из микро в малый и из малого в средний бизнес.</li><li>6. Необходимо на базе корпорации МСП и рабочей группы Госсовета по МСП сформировать экспертный совет для формирования стратегий развития отраслей совместно с бизнесом. Уйти от практики разработки стратегии МСП без предпринимателей.</li></ol>
12	<p>Повышение уровня доверия между предпринимательским сообществом и государством.</p>	<p><b>ПРОБЛЕМА:</b></p> <p>Россия отличается крайне низким уровнем доверия к системе государственного управления.</p> <p>По данным ежегодного международного исследования Edelman Barometer Trust, на начало 2021 года обобщенный индекс институционального доверия в России, основанный на измерениях доверия к государству, бизнесу, НКО и медиа, наиболее низкий из сравниваемых 27 стран (31 балл из 100). Россия на 24-м (из 27) месте по доверию к государству.</p> <p>Низкий уровень доверия ограничивает экономическое развитие в стране и является основной причиной оттока инвестиций.</p> <p><b>РЕШЕНИЯ:</b></p> <p>Необходимо системно работать над повышением уровня доверия между населением, бизнесом и властью. Основа – честное, открытое, логичное и предсказуемое взаимодействие сторон.</p> <p><b>Для повышения уровня доверия необходимо:</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Продолжить тенденцию максимального <b>упрощения взаимодействия бизнеса и власти</b>, ярко проявившуюся в результате прошлой трансформации. Получение государственной поддержки «в один клик», без сбора дополнительных документов (как в случае дополнительных выплат семьям с детьми в условиях пандемии), повышает доверие граждан и бизнеса к власти, так как Правительство Российской Федерации само делает первый шаг навстречу гражданам и предпринимателям, отказавшись от дополнительных бюрократических проверок, упростив процедуру представления помощи;</li><li>2. Ввести механизм <b>налоговой лояльности для компаний</b>, честно выплачивающих свои налоги. Такие компании «со стажем» должны иметь гарантированную помощь от государства в сложные для них времена (своеобразные «больничные» для бизнеса) и облегченный режим налоговых проверок.</li><li>3. Обеспечить устойчивость правовых конструкций, стабильность и предсказуемость правовых условий для повышения уверенности бизнеса в завтрашнем дне. Нужно <b>исключить случаи одностороннего пересмотра условий со стороны государства</b>.</li><li>4. Внедрить <b>новые обязательные механизмы обсуждения новых законов и нормативных правовых актов на федеральном, региональном и муниципальном уровне</b> с группами заинтересованных – прежде всего отраслевыми сообществами, деятельности которых они касаются, реформировать неэффективную систему ОРВ с целью повышения ее эффективности и результативности на всех уровнях нормотворческого процесса.</li><li>5. Сделать <b>язык законов понятным для предпринимателей</b> (повысить «читабельность» законов), а все нововведения выпускать в наглядных пособиях и инфографике, тестируя перед опубликованием их на понятность.</li></ol>

ПРИЛОЖЕНИЕ.  
ДЕТАЛИЗАЦИЯ РЕШЕНИЙ И ТОЧЕЧНЫЕ ОТРАСЛЕВЫЕ МЕРЫ

		<p>6. Трансформировать порядок работы с обращениями предпринимателей</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Использовать современные <b>сетевые коммуникации</b> для приема и ответа на обращения предпринимателей не только через официальные каналы коммуникации (портал государственных услуг, электронные приемные государственных органов), но и через социальные сети, чат-боты в мессенджерах</li> <li>Существенно <b>сократить сроки обратной связи</b> по факту обращения и рассмотрения обращения по существу по аналогии сервисов обратной связи коммерческих организаций: 1 час – на вступление в контакт с отправителем обращения, до 3 дней – на формирование подхода к решению обозначенного вопроса, до 10 дней – на решение вопроса предпринимателя;</li> <li><b>Исключить</b> случаи рассмотрения обращений-жалоб предпринимателей подразделением органа, деятельность которого и послужила основанием для направления обращения-жалобы.</li> </ul>
13	<p>Изменение показателей оценки эффективности государственных органов на показатели, направленные на оценку основных экономических показателей развития отраслей и предприятий внутри этих отраслей.</p>	<p><b>ПРОБЛЕМА:</b> в настоящий момент <b>не существует показателей эффективности государственных органов в сфере предпринимательства, которые объединяли бы их с предпринимателями</b> в стремлении развивать отрасли бизнеса и увеличивать их товарооборот, а, следовательно, развивать экономику государства в целом.</p> <p>Для государственных органов, осуществляющих регулирование сферы предпринимательства, важным является количество субъектов предпринимательской деятельности и количество выявленных нарушений и собранных штрафов, а для самих предпринимателей важными являются показатели выручки, налоговой нагрузки и рентабельности, развития отрасли в целом.</p> <p>Например, одним из показателей эффективности в нацпроекте «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» является <b>количество предприятий, отнесенных к малому и среднему предпринимательству, а не объем их выручки.</b></p> <p>Среди показателей эффективности ФНС России существует показатель <b>результативности выездных налоговых проверок.</b> Таким образом, результативность службы определяется, в том числе, исходя из сумм наложенных штрафов за допущенные нарушения в налоговой сфере – что <b>прямо противоречит задаче сохранения бизнеса и его роста, даже в случае выявленных нарушений.</b></p> <p>Такой подход не ведет к решению задач бизнеса по обеспечению роста выручки, не способствует его развитию и не позволяет государству наладить стабильный поток налоговых средств от МСП во все уровни бюджета.</p> <p>Необходимо внедрение <b>единых интегральных показателей эффективности</b> деятельности для государственных органов, осуществляющих регулирование сферы предпринимательства. Так, предлагается взять за показатели эффективности на ближайшие пять лет наряду с уже действующими показателями Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», ещё и показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Вернуть показатель «доля МСП в ВВП (ВРП) страны, региона и муниципалитета»</li> <li>Вернуть показатель доли МСП в создании рабочих мест на федеральном, региональном и местном уровнях</li> <li>Применять показатель годового прироста выручки МСП в каждой отрасли на федеральном, региональном и муниципальном уровнях (в том числе для выявления и масштабирования лучших практик)</li> <li>Социологический показатель удовлетворенность сервисами государства (NPS), предоставляемыми каждым ведомством</li> </ul> <p>Также предлагается ввести <b>систему оценки эффективности местных и региональных органов власти</b> со стороны предпринимателей. Ввести постоянный ежегодный открытый рейтинг на основе опросов предпринимателей:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>развития предпринимательства в регионах и городах, который будет формироваться на основе независимых опросов предпринимателей, BIG DATA и других источников;</li> <li>оценки работы предпринимателями (на основе ежегодного опроса по ИНН) государственных и муниципальных органов, осуществляющих регулирование сферы предпринимательства.</li> </ul>
<b>Налоги</b>		
14	<p>Внедрение сбалансированных налоговых режимов и равных условий для всех субъектов отрасли.</p>	<p><b>ПРОБЛЕМА:</b> Ключевая проблема МСП согласно данным опросов предпринимателей</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>избыточная и неравномерная налоговая нагрузка.</li> <li>многообразие налоговых режимов и режимов регулирования МСП</li> </ul> <p>Работая в правовом поле при тех же ценах, что у конкурента из «серой» зоны, предприниматель имеет минимальную прибыль, но при этом постоянно находится под административным давлением.</p>



## ПРИЛОЖЕНИЕ. ДЕТАЛИЗАЦИЯ РЕШЕНИЙ И ТОЧЕЧНЫЕ ОТРАСЛЕВЫЕ МЕРЫ

		<p><b>РЕШЕНИЯ:</b> Сейчас: предоставить право всем МСП возможность работать на УСН</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• ввести страховые взносы в социальные фонды в размере 15% на весь размер заработной платы для МСП</li><li>• для патентной системы налогообложения увеличить максимально возможную среднюю численность наемных работников с 15 до 30 человек;</li><li>• с учётом мнения предпринимателей и экспертного сообщества, расширить перечень расходов на УСН</li></ul> <p>В среднесрочном периоде:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Провести реинжиниринг налоговой системы МСП и установить для всех МСП и самозанятых единый налоговый режим на базе лучших мировых практик налогообложения МСП.</li><li>• До конца 2022 года перейти к матричной системе установления ставок этого налогового режима в зависимости от размера, вида деятельности, региона и других факторов деятельности предприятия с целью обеспечения сбалансированной налоговой нагрузки для разных сегментов бизнеса</li><li>• Обеспечить стимул для ИП в переходе в организационную форму ООО, отменив налог на дивиденды для ООО в категории МСП, созданных одним учредителем или членами одной семьи</li><li>• Стимулировать переход МСП на общую систему налогообложения (ОСНО) переходным периодом с отменой налога на прибыль на 3 года с дальнейшим постепенным увеличением.</li><li>• Установить страховые взносы в социальные фонды в размере 15% от оплаты труда для всех субъектов рынка</li></ul> <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Имущественные налоги МСП</b> создать федеральную систему льгот для МСП по налогообложению объектов, облагаемых по кадастровой стоимости, исходя из следующих критериев - площадь объектов и их кадастровая стоимость, срок эксплуатации объекта недвижимости, применяемый налоговый режим, местонахождение объекта недвижимости (подробнее рассмотрено в докладе по вопросам имущественных отношений)</li><li>• <b>Упростить налоговое администрирование:</b><ul style="list-style-type: none"><li>– Ввести <b>единый налоговый платеж для МСП</b></li><li>– Ввести механизм <b>налоговой лояльности для компаний</b>, честно выплачивающих свои налоги. Такие компании «со стажем» должны иметь особый порядок проведения проверок</li><li>– <b>Перейти к полному электронному документообороту g2b и b2b</b>, постепенно отказываясь от ведения налогового учёта компаниями</li><li>– <b>Полностью перейти на стандарты МСФО</b></li><li>– <b>Повысить лимит выручки для уплаты ежемесячных авансовых платежей по налогу на прибыль до 800 млн руб. за 4 последовательных квартала (200 млн. в квартал)</b></li><li>– внести в НК РФ положение об <b>уменьшении налогооблагаемой базы ИП на сумму процентов по кредитам в рамках программ для физических лиц</b>, если кредит был использован на цели предпринимательской деятельности</li><li>– предусмотреть ограничение количества запросов налоговых органов в адрес МСП на представление оригиналов и копий финансовой документации до одного раза в год и проведение унификации закрытого перечня запрашиваемых документов на федеральном уровне (в том числе путем исключения избыточных и дублирующих документов).</li></ul></li></ul>
15	Расширить перечень расходов при УСН, включив все необходимые совместно с экспертами от отраслей.	<p><b>ПРОБЛЕМА:</b> В связи с отменой ЕНВД основная часть малого бизнеса перешла на упрощенную систему налогообложения. В связи с этим, в целях исключения ухода малого бизнеса в тень, необходимо расширить перечень расходов при применении УСН (ст.346.16 НК РФ).</p> <p><b>РЕШЕНИЕ:</b> Создать экспертный совет из предпринимателей и совместно с отраслями проработать исчерпывающий перечень реальных расходов, включив его в НК РФ.</p>
16	Необходимо скорректировать подход к налогам (взносам) на ФОТ, ставка уплачиваемых налогов на одного сотрудника должна уменьшаться с ростом числа рабочих мест.	<p><b>ПРОБЛЕМА:</b> Чем больше предприниматель создает рабочих мест – тем больше он платит налогов в расчете на человека (при 250 – сотрудниках ставка снижена до 15 %, начиная с 251 сотрудника – ставка 30% на одного сотрудника). Предприниматель не имеет стимулов создавать новые рабочие места. Такая система провоцирует на теневую занятость и дробление и мешает росту и развитию среднего бизнеса.</p> <p><b>РЕШЕНИЕ:</b> В расчете на сотрудника ставка налога должна уменьшаться с ростом рабочих мест – это даст стимул брать людей на работу, создаст очевидный экономический смысл для развития и найма новых сотрудников. Помимо уже упомянутого установления страховых взносов в размере 15% для всех компаний необходимо перейти к принципу снижения налогов на ФОТ в расчете на одного сотрудника с ростом количества создаваемых предприятием рабочих мест.</p>



ПРИЛОЖЕНИЕ.  
ДЕТАЛИЗАЦИЯ РЕШЕНИЙ И ТОЧЕЧНЫЕ ОТРАСЛЕВЫЕ МЕРЫ

		<ul style="list-style-type: none"> <li>рассмотреть безвозвратный налоговый кредит по налогу на прибыль (УСН) и/или НДФЛ и страховым взносам при создании предприятием МСП новых рабочих мест в размере 50 % страховых взносов новых сотрудников в течение года по аналогии с мировым опытом</li> <li>рассмотреть компенсацию государством части страховых взносов работодателю при превышении предопределенных порогов по количеству занятых</li> <li>освободить от уплаты страховых взносов микропредприятия на первые 6 месяцев работы</li> </ul>
17	Обеспечить заинтересованность муниципальных властей в росте выручки МСП.	Внести изменения в ст. 56 Бюджетного кодекса, предусматривающие зачисление 100 % налоговых доходов от УСН и налога на профессиональный доход в бюджеты муниципалитетов.
18	Создание благоприятных условий для трудоустройства студентов и стажеров.	Освободить бизнес от выплаты отчислений в фонды с ФОТ (пенсионный, медстрах, соцстрах) на сотрудников-стажеров, стимулировать бизнес вовлекать в работу студентов во время обучения.
19	Создание благоприятных условий для трудоустройства лиц пенсионного возраста.	<p>В настоящий момент лицам пенсионного возраста не выгодно официальное трудоустройство в связи с тем, что это приведет к потере льгот и части пенсионного обеспечения.</p> <p>В целях обеспечения дополнительных мотивационных мер для трудоустройства лиц пенсионного возраста и их потенциальных работодателей предлагается:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Полное сохранение пенсионного обеспечения и иных льгот для лиц пенсионного возраста при их официальном трудоустройстве.</li> <li>Создание комплекса мер, стимулирующих субъектов предпринимательской деятельности нанимать лиц пенсионного возраста на работу (отмена страховых взносов, внедрение иных дополнительных льгот для работодателей).</li> <li>Отменить для ИП – пенсионеров обязательность уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное обеспечение (сейчас пенсионерам при открытии бизнеса нет смысла регистрироваться, так как страховые взносы иногда больше размеров пенсии)</li> <li>Методику начисления пенсий ИП привести в соответствие с методикой начисления для наемных работников (по количеству и стоимости баллов).</li> </ol>
20	Установление возможности формирования фискальных документов с помощью приложения «Мой налог» для индивидуальных предпринимателей.	Предлагается установить возможность использования приложения «Мой налог» для формирования фискальных документов для индивидуальных предпринимателей с целью сокращения их расходов на содержание контрольно-кассовых машин.
<b>Административная среда</b>		
21	Необходимо изменение принципов административного регулирования, подход должностных лиц с применения штрафных санкций на информирование, обучение и отсутствие нарушений на подконтрольных территориях. Перегрузка регуляторной гильотины.	<p><b>ПРОБЛЕМЫ</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Административная нагрузка на бизнес остается крайне высокой. По данным Росстата, сумма штрафов, которые наложили на бизнес контрольно-надзорные органы, выросла почти в три раза с 2017 по 2019 год по данным Росстата. Сумма штрафов снизилась только на фоне пандемии.</li> <li>По мнению бизнеса «регуляторная гильотина» не смогла полностью реализовать свой потенциал. По данным опросов высокая административная нагрузка продолжает отмечаться в большинстве отраслей. Взамен ранее действовавших требований приняты новые, однако большое количество новых требований также воспринимаются как избыточные. Часто обязательные требования, принятые взамен отмененных, являются переносом норм из отмененных нормативных правовых актов в новые.</li> <li>В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (вступает в силу 1 июля 2021 г.), к существующим 123 видам проверок добавляется еще семь новых профилактических и девять контрольно-надзорных мероприятий.</li> <li>Новые принимаемые требования утверждаются без прохождения обязательной экспертизы</li> <li>Контрольно-надзорная деятельность в большинстве случаев направлена на получение штрафов от субъектов хозяйственной деятельности. Для примера: в распоряжении Правительства № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности» одним из показателей эффективности органов контрольно-надзорной деятельности является «сумма возмещенного материального ущерба, причиненного субъектами хозяйственной деятельности».</li> <li>Административные санкции и суммы, предусмотренные КоАП РФ, не соответствуют тяжести нарушений.</li> </ol> <p><b>РЕШЕНИЕ</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Ввести принцип, обеспечивающий отмену 10 избыточных требований при введении одного нового, для достижения целей проведения реформы по сокращению избыточного государственного регулирования;</li> <li>Ввести и закрепить на 5 лет предельное количество требований для каждой отрасли (количество пунктов в че-листе не должно превышать 150 пунктов суммарно по каждой отрасли, включая требования всех ведомств).</li> </ol>



## ПРИЛОЖЕНИЕ. ДЕТАЛИЗАЦИЯ РЕШЕНИЙ И ТОЧЕЧНЫЕ ОТРАСЛЕВЫЕ МЕРЫ

		<ol style="list-style-type: none"><li>3. Распространить механизм «регуляторной гильотины» на все проекты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. В результате любые нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, должны будут поступать в Минюст России для рассмотрения с протоколом отраслевой рабочей группы, верифицированные отраслевыми сообществами предпринимателей.</li><li>4. Изменить фокус деятельности контрольно-надзорных органов с получения штрафов за нарушение обязательных требований на бесплатное обучение хозяйствующих субъектов в целях недопущения таких нарушений и снижения или полного отсутствия происшествий на объектах хозяйственной деятельности.</li><li>5. Целью выездной проверки сделать не штраф и взыскание, а оценку критичности нарушений по понятной шкале критичности, рекомендации и обучение (на безвозмездной основе) в части соблюдения обязательных требований и недопущению нарушений. Главные KPI контрольно-надзорных органов: – количество случаев причинения вреда поднадзорными субъектами, а не количество выявленных нарушений или количество привлеченных к ответственности – количество нарушений, устраненных в профилактическом режиме</li><li>6. Предусмотреть вынесение предупреждения в качестве безальтернативной санкции за впервые выявленное в ходе проверки субъектов малого и среднего бизнеса нарушение в случае, если оно не привело к причинению вреда жизни людей. Распространить предупреждения на нарушения в налоговой сфере (если действия не умышленны и допущены впервые)</li><li>7. Разрешить накладывать штраф, только если административное производство открыто в ходе контрольно-надзорного мероприятия, проводимого по согласованию с Прокуратурой.</li><li>8. Усилить контроль за соблюдением принципа недопустимости наложения штрафа за нарушения, выявленные с нарушением процедур.</li><li>9. Планово снижать количество статей КОАП, влекущих наложение избыточных санкций на субъекты предпринимательской деятельности.</li><li>10. Снизить на 50 % размеры штрафов для МСП, ИП и Самозанятых и установить дифференцированные суммы штрафов в зависимости от выручки хозяйствующего субъекта за определенный период (по аналогии со штрафами за антимонопольные нарушения)</li><li>11. Разработать и внедрить систему страхования субъектов предпринимательства от неправомерных действий (бездействия) контрольно-надзорных органов в целях компенсации причиненного ущерба путем перечисления выплат из соответствующего страхового фонда для снижения финансовой нагрузки на бизнес.</li><li>12. Исключить одновременное административное наказание организации и ее должностного лица.</li></ol>
22	Предоставление юридического адреса для предпринимателей, не имеющих в собственности коммерческой недвижимости.	<p><b>ПРОБЛЕМА:</b> Предприниматель должен снимать не нужный ему офис или платить за предоставление юридического адреса.</p> <p><b>РЕШЕНИЕ:</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Внедрить для МСП государственный электронный адрес для обмена юридически значимыми сообщениями с органами власти.</li><li>2. Разработать возможность предоставления предпринимателям юридических адресов в центрах «Мой бизнес».</li><li>3. Снять ограничение на количество зарегистрированных компаний по месту жительства.</li></ol> <p>При этом во всех случаях компания может оставить за собой право указания в ЕГРЮЛ сведений о реальном месте нахождения.</p>
23	Устранение излишних процедур и упрощение взаимодействия с государством	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Для ООО с единственным учредителем предусмотреть упрощенные процедуры делопроизводства, регистрации и ликвидации.</li><li>2. Создать промежуточное звено в виде института медиации между бизнесом и госорганами, который будет разрешать споры до суда, тем самым разгружая судебную систему.</li><li>3. Создать специальную кассационную инстанцию для рассмотрения административных дел МСП.</li><li>4. Субсидировать получение разрешений/лицензий/сертификатов для микробизнеса за счет средств фондов поддержки МСП.</li><li>5. Ввести эффективную процедуру уведомления ФМС о найме иностранных сотрудников компаниями МСП.</li><li>6. Обеспечить возможность использования приложения "Мой налог" для ИП без наемных работников (в замену онлайн-кассы).</li><li>7. Разработать программы ГЧП в сфере услуг (спорт, туризм, и т.д.) с облегченным механизмом принятия решений для МСП как по размеру инвестиций, так и по сопровождающему документообороту.</li><li>8. Систематизация законодательства о социальном предпринимательстве с четкой регламентацией субъектов, относящихся к данной категории и предоставляемых ей льгот.</li></ol>

ПРИЛОЖЕНИЕ.  
ДЕТАЛИЗАЦИЯ РЕШЕНИЙ И ТОЧЕЧНЫЕ ОТРАСЛЕВЫЕ МЕРЫ

Блокировки счетов		
24	Запрет применения санкции в виде блокировки счетов в рамках Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» № 115-ФЗ без решения суда.	<p>Установить, что санкции в рамках Федерального закона № 115-ФЗ (ограничение дистанционного банковского обслуживания, отказов в совершении операций, закрытия счетов) применяются к субъектам предпринимательской деятельности только по решению суда в случае соответствующего обращения Банка России или Росфинмониторинга.</p> <p>Полная реабилитация юридических лиц к которым эти санкции применены в 2020 году.</p> <p>Также, необходимо на законодательном уровне исключить применение коммерческими банками заградительных тарифов в рамках ПОД/ФТ.</p>
25	Модификация процедуры блокировки счетов субъектов МСП по требованию ФНС России. в случае неуплаты ими налогов.	<p>Поручить ФНС выработать совместно с представителями отраслевых бизнес-объединений и экспертным советом при корпорации МСП альтернативные меры для каждого случая.</p> <p>В целях сохранения возможности осуществления деятельности субъектами МСП в случаях неуплаты налогов по требованию ФНС России предлагается заменить блокировку счетов следующими санкциями:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. До вынесения решения суда о наличии задолженности и начисленных штрафов предполагается введение санкции путем начисления пени за каждый день просрочки уплаты налогов и сборов.</li> <li>2. В случае установления судом факта наличия задолженности и начисленных штрафов предлагается безакцептное списание 5% от каждой поступающей на счет субъекта МСП суммы в счет оплаты существующей налоговой задолженности.</li> </ol>
Отчетность		
26	Реформа системы отчетности.	<p>В настоящий момент предприниматели перегружены существующей системой отчетности. Существует большое количество видов отчетности: налоговая (от 1 до 11 форм отчетности), статистическая (всего 158 возможных форм для разных видов деятельности в 2019 году), бухгалтерская, отчетность в Фонд социального страхования России (до 2 форм) и в Пенсионный фонд России (до 4 форм, данные которых частично дублируются).</p> <p>Предлагаются следующие меры:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. С целью оптимизации процесса подачи различных видов отчетности и, с целью оптимизации процесса подачи различных видов отчетности и, одновременно, повышения достоверности данных об МСП необходимо создание «единого окна» отчетности на базе ФНС России с обеспечением возможности электронного взаимодействия с предпринимателями и подачей всех отчетных документов в единую инстанцию и агрегированием всех видов отчетности вместе с данными банковской статистики, систем прослеживаемости товаров, онлайн-касс и иных источников информации об МСП</li> <li>2. Предлагается объединить ежемесячные, квартальные и годовые отчеты для МСП в один отчет для его сдачи 1 раз в квартал.</li> <li>3. Создать единый репозиторий отчетных данных на базе ФНС России, куда субъекты предпринимательства будут предоставлять все необходимые формы отчетности.</li> <li>4. Провести полную инвентаризацию форм отчетности и исключить избыточные и дублирующие друг друга формы, определив таким образом оптимальный набор отчетности, предоставляемой в репозиторий;</li> <li>5. Обеспечить возможность передачи всех видов отчетности субъектами предпринимательства в единый репозиторий в электронном формате.</li> <li>6. Интегрировать в репозиторий банковские данные и создать систему анализа данных об МСП и всем бизнесе.</li> </ol>
27	Сокращение форматов отчетности в ближайшем периоде	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Двукратное <b>сокращение отчетности по страховым взносам</b> за сотрудников</li> <li>2. Освобождение от обязанности <b>сдачи «нулевых» налоговых отчетов</b> для предпринимателей с работниками до 15 человек</li> </ol>
Доступность капитала		
28	Разработка дополнительных механизмов и гарантий в сфере кредитования для субъектов МСП.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Субсидирование процентной ставки Правительством. Обеспечение снижения общего размера ставок по кредитам для МСП до 6 %</li> <li>2. Снижение требований ЦБ по нормированию и резервированию при выдаче кредитов МСП на инвестиционные цели и как результат снижение требований к заемщикам в секторе МСП, упрощение процедуры выдачи кредита и снижение сроков рассмотрения заявок</li> <li>3. Снижение требований к заемщикам в секторе МСП, упрощение процедуры выдачи кредитов и сокращение срока рассмотрения заявок.</li> <li>4. Разработка коробочных решений для самозанятых, микро и малого бизнеса исходя из отраслевых особенностей</li> <li>5. Разработка коробочных решений для среднего бизнеса по кредитованию под залог нематериальных активов</li> <li>6. Обеспечение беззалогового финансирования под гарантии государственных институтов развития</li> <li>7. Проектное финансирование: рефинансирование ЦБ РФ коммерческих банков под залог или выкуп проектных облигаций СОПФ для проектов малого и среднего размера</li> </ol>



## ПРИЛОЖЕНИЕ. ДЕТАЛИЗАЦИЯ РЕШЕНИЙ И ТОЧЕЧНЫЕ ОТРАСЛЕВЫЕ МЕРЫ

		<p>8. Активная поддержка лизинга: субсидирование лизинговых платежей и рефинансирование ЦБ РФ лизинговых компаний под портфели лизинговых контрактов.</p> <p>9. Разработка мер для стимулирования размещений среднего бизнеса в секторе роста Московской биржи (специальный инструмент привлечения акционерного или облигационного финансирования с господдержкой).</p>
29	Целевое субсидирование. Ускорение цифровой трансформации сектора МСП.	<p>Создание механизмов компенсации затрат со стороны государства по внедрению и ежемесячной поддержке российского программного обеспечения для субъектов МСП на территории всей Российской Федерации.</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Компенсировать затраты по внедрению и ежемесячной поддержке (абонентская плата) российского ПО (CRM, ERP систем) для сектора МСП во всех регионах.</li><li>2. Компенсировать затраты по организации облачных хранилищ данных на территории РФ.</li><li>3. Компенсировать затраты по внедрению российских решений, связанных с информационной безопасностью компаний.</li></ol>
30	Целевое субсидирование. Стимулирование повышения уровня автоматизации производства субъектов МСП и роста производительности.	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Внедрение механизма возврата 30 % от суммы уплаченных за год налогов субъектами МСП при условии инвестирования указанной суммы на повышение уровня автоматизации производства.</li><li>2. Компенсировать затраты на обучение сотрудников системе бережливого производства и другим методам оптимизации производственного процесса.</li></ol>
31	Целевое субсидирование. Встроить предприятия МСП в экологическую повестку.	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Компенсировать затраты на поэтапное внедрение инноваций, направленных на повышение экологичности производств.</li><li>2. Компенсировать затраты на озеленение парков/фитнес-зон/ зон рядом с офисами.</li></ol>
<b>Отраслевые меры</b>		
32	Исправление дисбаланса структуры МСП и повышение доли обрабатывающего сектора в МСП.	<p>Специальная программа Минипром-РФ. ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ ПРОГРАММЫ «МИНИПРОМ-РФ» – стимулирование развития современных производственных и инновационных МСП. ГЛАВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ – Создание (переоснащение) вокруг городов с населением более 250 тыс. жителей промышленных парков под размещение производственных МСП. Привлечение МСП для создания производств под локальный спрос на территории специализированных промышленных парков по типовым технологиям из специально созданного Банка Производств Развитие на территории парков производства товаров под спрос в других регионах и для поставки на экспорт.</p> <p><b>УСЛОВИЯ СТИМУЛИРОВАНИЯ:</b> <b>АРЕНДА</b> 0-вая арендная плата на первые 3 года работы предприятия и пониженная в дальнейшем</p> <p><b>ПОДКЛЮЧЕНИЕ К ИНФРАСТРУКТУРЕ</b> бесплатное подключение к инфраструктуре</p> <p><b>НАЛОГИ</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• как в ТОСЭР (налог на прибыль 0-5 %, налоги на землю и имущество – 0 %, страховые взносы 7,6 %) для применяющих общую систему налогообложения</li><li>• поднятие порога УСН для производственных МСП (только юридические лица) – до 5 млрд руб. выручки и 500 занятых. Для предприятий в промышленных парках, выбравших УСН – аналогичные налоговые условия, как и в ТОСЭР, на 10 лет</li></ul> <p><b>ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ</b> Гарантия региональной гарантийной организации без необходимости залоговых средств. В случае отсутствия гарантии РГО, предоставление гарантии региональным институтом развития.</p> <p><b>ФОНДИРОВАНИЕ</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Создание в МСП Банке программы кредитования производственных МСП в рамках проектного беззалогового (под гарантию ЦБ) финансирования с субсидированной Правительством процентной ставкой и прямой венчурный капитал для финансирования новых производств в секторе до 50% от уставного капитала с продажей доли при достижении КР.</li><li>• Введение проектного и мезонинного финансирования для малых проектов.</li><li>• Компенсация лизинговых платежей.</li><li>• Внедрение механизма возмещения части прямых понесенных затрат, направленных на создание и (или) модернизацию объектов АПК и промышленных объектов в секторе. Размер возмещения может варьироваться от 10 до 25% фактической стоимости объекта.</li></ul>

ПРИЛОЖЕНИЕ.  
ДЕТАЛИЗАЦИЯ РЕШЕНИЙ И ТОЧЕЧНЫЕ ОТРАСЛЕВЫЕ МЕРЫ

33	Восстановление прав малой торговли и законодательное закрепление принципов мобильной торговли.	<p>Массовое нарушение прав и законных интересов бизнеса в сфере малой торговли вследствие несовершенства федерального законодательства продолжается. Законопроект о стационарной и мобильной торговле так и не принят.</p> <p>Необходимо обеспечить дальнейшую работу по законопроекту, а до его принятия <b>направить в регионы от лица Правительства детальные рекомендации о правилах размещения и демонтажа НТО, обязательных условиях договоров, условиях предоставления компенсационных мест.</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Договор на размещение НТО заключается на срок не менее 5 лет. Требования к внешнему виду НТО, утвержденные после заключения договоров на размещение НТО, не применяются к НТО до окончания срока действия такого договора. Необходимо определить закрытый перечень условий договора размещения НТО.</li> <li>2. В случае если размещение НТО препятствует проведению ремонтных, аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ, такой НТО подлежит временному перемещению на иное место за счет средств лиц, осуществляющих работы, с последующим возвратом на ранее занимаемую территорию.</li> <li>3. Изменение существенных условий договора на размещение НТО не допускается, за исключением случая предоставления хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, иной территории для размещения НТО в качестве компенсации.</li> <li>4. Договор на размещение может быть однократно продлен на новый срок, соответствующий сроку прежнего договора на размещение НТО без проведения торгов по заявлению хозяйствующего субъекта.</li> <li>5. Хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность, возмещается реальный ущерб, причиненный расторжением договора на размещение, в случае если причиной расторжения послужили действия со стороны государственных органов или органов местного самоуправления (изменение правил застройки, целевого назначения земельного участка и т.д.)</li> <li>6. В случае исключения места размещения НТО или мобильного торгового объекта из схемы размещения предоставляется право на осуществление деятельности на иной территории, сопоставимой с изначальной. Если такое право не предоставляется, то хозяйствующему субъекту возмещается ущерб.</li> </ol> <p>Помимо этого, предлагается установить <b>мораторий на демонтаж НТО до 31 декабря 2022 г</b> либо до принятия закона об НТО.</p> <p>Кроме того, необходимо законодательное определение основных принципов деятельности передвижных торговых объектов, что позволят повысить доступность товаров и услуг общественного питания для граждан, проживающих в населенных пунктах, где размещение стационарных торговых объектов экономически не выгодно.</p>
<b>Маркировка</b>		
34	Особый механизм маркировки товаров для отдаленных территорий.	<p>За последние годы государство ввело несколько систем контроля бизнеса и прослеживаемости товаров: ККТ-онлайн, ЕГАИС-Лес, ЕГАИС-Алкоголь, Меркурий (ветеринарный контроль), Платон (контроль движения тяжеловесного транспорта), система маркировки товаров, планируется введение новых или вовлечение в уже существующие новых товарных групп.</p> <p>При этом издержки на выполнение требований данных систем для малого и среднего бизнеса высоки или непосильны.</p> <p>В 2021 году наиболее острым вопросом является введение обязательной маркировки молочной продукции. Средние затраты на ее введение по данным предприятий индустрии составляют: для микропредприятий – 1,6 млн руб., для малых предприятий – 6,5 млн руб., для средних предприятий – 23 млн руб.</p> <p>Во избежание негативных последствий для сектора МСП предлагается:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Предложить принцип, что на <b>все программы контроля, принимаемые государством и предполагающие затраты на покупку, установку, эксплуатацию дополнительного оборудования, стоимость затрат на него необходимо компенсировать за счет государственных средств.</b></li> </ul> <p>В 2021 году наиболее актуально предоставление субсидий на маркировку молочной продукции, где стоимость необходимого оборудования останавливает его покупку предприятиями отрасли.</p> <p>Другим наиболее актуальным вопросом является применение систем прослеживаемости в труднодоступных территориях.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Необходимы специальные условия применения маркировки в труднодоступных территориях, где предприниматели освобождены от применения онлайн-касс.</li> </ul> <p>Передача данных в систему при оторванности таких территорий в течение 2-3 месяцев в году от областных центров представляет непреодолимую проблему ведения деятельности.</p>
<b>Точечные решения</b>		
35	Приоритетный доступ субъектов МСП, имеющих статус социальных предприятий, к государственным контрактам.	<p>Предлагается внести изменения в законодательство о закупках (Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ) в части обеспечения приоритетного доступа субъектов МСП, имеющих статус социальных предприятий, к заключению государственных контрактов при прочих равных условиях.</p>



## ПРИЛОЖЕНИЕ. ДЕТАЛИЗАЦИЯ РЕШЕНИЙ И ТОЧЕЧНЫЕ ОТРАСЛЕВЫЕ МЕРЫ

36	Чрезмерное повышение совместным решением Минфина России и Росреестра пошлины за регистрацию дополнительных соглашений к договорам аренды в 22 раза.	Вернуть стоимость пошлины за регистрацию дополнительных соглашений на прежний уровень (она поднята в 22 раза). Повысить эффективность работы Росреестра - завершить проводимую реформу данного государственного органа и повысить ответственность сотрудников за неправомерные решения по отказам и приостановкам.
37	Разработка и внедрение механизма реализации невозвратных абонементов на посещение объектов фитнес индустрии.	Внесение изменений в «закон о защите прав потребителя» для внедрения механизма реализации невозвратных абонементов на посещение объектов фитнес отрасли при условии наличия альтернативы (более дорогих абонементов с правом их безапелляционного расторжения и возврата денег), что позволит не только сохранить действующих клиентов в связи со снижением цены членства, но и увеличить количество занимающихся спортом людей.
38	Существенное снижение налоговой и иной финансовой нагрузки на предпринимателей, которые функционируют в сфере улучшения экологической ситуации.	Предлагается снизить или исключить полностью налоги и иную финансовую нагрузку на предпринимателей, которые функционируют в сфере улучшения экологической ситуации (переработка мусора, пластика, инновации в сфере разработки безопасных для природы и человека видов топлива, водных и воздушных фильтров, экологизации коммунальной сферы и другие экологические разработки). Кроме того, предлагается внедрение механизмов компенсации затрат на поэтапное внедрение инноваций, направленных на повышение экологичности производств, обучение сотрудников системе бережливого производства, а также затрат на озеленение парков, фитнес-зон, зон рядом с офисами.
39	Поддержка индустрии гостеприимства и туризма	Субсидирование процентной ставки до 2-3% при кредитовании строительства или реновации гостиниц и туристической инфраструктуры субъектами МСП со сроком 10-15 лет за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.
40	Отмена необходимости прохождения медосмотров административного персонала в пищевом производстве, торговле, общепите.	Ограничение распространения требования о прохождении медосмотров только на работников организаций пищевой промышленности, общественного питания и торговли, имеющих непосредственный контакт с продуктами питания и покупателями. Предлагаемое изменение не окажет негативного влияния на здоровье потребителей и значительно сократит расходы работодателей указанных отраслей.
41	Обеспечение баланса в гражданско-правовых отношениях между арендатором и арендодателем.	В сложившейся практике реализация права арендодателя на удержание имущества арендатора (особенно субъекта МСП) в случае любого форс-мажора (ковид, необоснованная блокировка счетов, нарушения со стороны сотрудников, обоснованное или не обоснованное закрытие предприятия Роспотребнадзором и т.д.) приводит к ситуации не просто остановки предприятия из-за небольшого долга по аренде или иным платежам арендодателю, а приводит к банкротству предприятия – арендатора. Удержание имущества арендодателем, если у предприятия имеется только один объект предпринимательской деятельности, приводит к ситуации фактического приостановления деятельности. В связи с этим предлагается внести изменения в законодательство, согласно которым будет установлена возможность удержания имущества лишь в части, соразмерной сумме долга арендатора, а также будет установлено, что риск порчи или случайной гибели имущества берет на себя арендодатель (инициатор удержания).
42	Переход к системе устойчивых государственных закупок.	Предлагается внести комплексные изменения в законодательство Российской Федерации о государственных и муниципальных закупках в целях перехода от практики использования цены как основного критерия при выборе поставщиков товаров, работ и услуг к практике использования критерия «цена-качество», который включает не только стоимость, но и экологические и социальные эффекты, а также предполагает учет особенностей жизненного цикла товаров, работ, услуг. При этом необходимо определить минимальный набор общих требований отбора устойчивых поставщиков для предприятий МСП – это позволит вовлечь предприятия МСП в актуальную международную повестку устойчивого развития.
43	Внедрение единых тарифов за коммунальные услуги для всех субъектов МСП и физических лиц	В связи с необоснованно завышенными суммами платежей за коммунальные услуги для субъектов МСП предлагается приравнять тарифы для оплаты таких услуг к аналогичным тарифам для физических лиц.
44	Обеспечение инфраструктуры для отраслей услуг, пищевого и лёгкого производства в рамках жилищного строительства.	Ввести стимулы для застройщиков при строительстве нового жилья обеспечивать строительство в микрорайоне не только социальной инфраструктуры, но и предприятий, кластеров, технопарков для создания рабочих мест. В обязательном порядке выделять площади в городах и согласовывать особую зону для кластеров лёгкого (безвредного) производства рядом с жилыми кварталами и квоту в микрорайонах для индустрии бытового обслуживания (химчистки, ремонты одежды и обуви, металлоремонты и т. д.).
45	Поддержка развития предпринимательства в сфере образования.	Упростить механизм получения образовательной лицензии для негосударственного сектора в сфере дополнительного образования, в том числе путем актуализации перечня требований СанПин, а также сокращения избыточных требований.

**ПРИЛОЖЕНИЕ.  
ДЕТАЛИЗАЦИЯ РЕШЕНИЙ И ТОЧЕЧНЫЕ ОТРАСЛЕВЫЕ МЕРЫ**

46	Изменение критериев для отнесения субъекта МСП к категории сельскохозяйственных производителей.	<p>Для поддержания отечественных производителей сельскохозяйственных товаров в сфере МСП предлагается изменить критерий определения доли доходов от реализации, произведенной ими сельхозпродукции с 70 % до 50 % для отнесения таких субъектов МСП к производителям сельскохозяйственных товаров.</p> <p>В качестве альтернативы предлагается определить следующие условия для перехода субъекта МСП на единый сельскохозяйственный налог: выручка субъекта МСП от реализации сельскохозяйственной продукции должна составлять не менее 30 % от всего совокупного дохода сельхозпроизводителя, в случае если сумма общего дохода составляет до 10 млн руб., а в случае если общая выручка субъекта МСП составляет до 20 млн. руб., то доход от реализации сельскохозяйственной продукции должен составлять не менее 40 % от общего дохода.</p>
----	-------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



ДЛЯ ЗАМЕТОК



ДЛЯ ЗАМЕТОК



ДЛЯ ЗАМЕТОК



